

Недосвитий Наталья Владимировна

**КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/1/2010/1-1/21.html](http://www.gramota.net/materials/1/2010/1-1/21.html)

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

**Альманах современной науки и образования**

Тамбов: Грамота, 2010. № 1 (32): в 2-х ч. Ч. I. С. 62-63. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/1.html](http://www.gramota.net/editions/1.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/1/2010/1-1/](http://www.gramota.net/materials/1/2010/1-1/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [almanac@gramota.net](mailto:almanac@gramota.net)

УДК 332.14

*Наталья Владимировна Недосвитий**ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный инженерно-экономический университет»,  
филиал в г. Чебоксары*

## КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА<sup>©</sup>

Конкурентоспособность экономики определяется требованием к инновационным изменениям, которое предъявляет ориентированное на новые технологии современное информационное общество. Новые формы взаимоотношений между различными уровнями власти в современной концепции предусматривают большую самостоятельность регионов, их право на самоопределение и самоуправление. Упрощение системы принятия решения, оптимизация использования региональных ресурсов, создание эффективного частного-государственного партнерства - вот основные задачи регионального развития. Формирование современной системы регионального управления связано с рядом проблем: 1) отсутствие эффективной системы сбора информации, особенно на местном уровне; 2) отсутствие единой комплексной оценки уровня развития территории, а также научно обоснованных критериев анализа; 3) крупномасштабная разработка стратегий развития территории связана с проблемой их согласования на всех уровнях управления; 4) непроработанность, в том числе, законодательная, особенно в области механизма частного-государственного партнерства.

Территориальное развитие должно базироваться на инновационных сценариях. Основой, формирующей ключевые направления развития национальной экономики, является крупномасштабное становление инновационного сектора. Фокус внимания в социальной сфере ложится на создание системы, формирующей нового человека с активным инновационным поведением. Регионы, строящие свое развитие на инновационных подходах, могут рассчитывать на включение их в федеральные программы и проекты, что обеспечивает, в том числе, инвестиционную привлекательность.

Можно отметить, что на данном этапе происходит становление методологической базы по формированию региональной стратегии развития. Использование совокупного интеллектуального и научного потенциала для реструктуризации промышленной сферы в направлении создания инновационной инфраструктуры позволит сформировать эффективный ресурс для социально-экономического развития территории. Современный подход управления региональным развитием является «территориальным», а не «отраслевым», что позволяет учитывать интересы местных сообществ. «Отраслевую» инфраструктуру в современной национальной экономике призваны взять на себя кластеры. Методический подход для создания условий формирования и реализации эффективной стратегии развития региона на основе построения кластерной структуры включает в себя следующие этапы:

1. *Проведение кластерного анализа*: оценка условий и предпосылок формирования кластерной структуры. Структура кластерного анализа включает в себя следующие взаимосвязанные этапы: а) определение основного направления развития предприятий кластера: родственные и поддерживающие отрасли инфраструктуры; б) определение территориальных границ кластера; в) определение участников, которые должны быть включены в структуру кластера, степень их заинтересованности; г) исследование факторов внешнего окружения и их пригодность для целей создания кластера при использовании природного и административного районирования; д) позиционирование на рынке, выбор приоритетных направлений развития кластерной структуры; е) определение стратегии развития кластера. Смысл создания кластера заключается в придании ему особых абсорбционных свойств, благодаря которым участники кластера могут получать информацию, необходимую им для собственного развития, развития кластера и всей территории. Финансирование - федеральное (10-15%), региональное (45-75%) и за счет собственных средств инициаторов (25-50%).

2. *Разработка механизма формирования кластерной структуры*: определяются принципы, на основании которых функционирует кластер - приемы работы, стандарты деятельности, степень централизации и дифференцирования деятельности, интеграционная взаимосвязь. Осуществляется разработка положений и правил обеспечения функционирования кластера: система договоров, регламентирование совместной деятельности - сферы коллегиального принятия решений и степени самостоятельности отдельных элементов кластера. Формирование инициативного ядра кластера, подготовка документов на реализацию кластерных инициатив. Финансирование - собственные средства инициаторов.

3. *Разработка кластерной стратегии и программы развития*: распределение обязанностей и выбор управленческой структуры кластера: стратегический комитет (15 чел.), координирующий (консалтинговый) орган (7-10 чел.), профильные комитеты (10-15 чел.) по различным направлениям деятельности, например: информационное обеспечение, управление качеством, сбытовая политика. Здесь необходимо обратить внимание на разработку программы реализации кластерной стратегии, выработать план мероприятий, опираясь на проектные инициативы участников кластера. Финансирование - федеральное (10-15%), региональное (25-50%) и за счет собственных средств инициаторов (45-75%).

4. *Реализация отраслевых проектов и создание поддерживающей и сопутствующей инфраструктуры кластера*: образовательных, научно-исследовательских, инновационных проектов, создание исполнительных органов по реализации кластерной стратегии, информационных центров, исследовательских баз, венчурных фондов, маркетингово-сбытовых и других инициатив. Разработка конкретных проектов по повышению конкурентоспособности региональной отраслевой структуры. Финансирование - региональное (25-50%) и за счет собственных средств инициаторов (50-75%).

5. *Реализация конкретных проектов по повышению конкурентоспособности кластера и региональной экономики в целом*: коммерциализация и внедрение новых технологий, продвижение товаров и услуг на новые рынки и т.д. Финансирование - региональное (до 25%), за счет собственных средств участников кластера (до 100%).

6. *Оценка полученных результатов, обмен опытом*. Финансирование - федеральное или за счет заинтересованных сторон.

Территориальный принцип развития региональной экономики на основе кластерного подхода является инструментом структурирования экономики; новым способом понимания конкуренции и источников достижения конкурентных преимуществ; основой для выявления точек роста; оптимальным сочетанием интересов территории и предприятий. Кластеры способствуют формированию региональных брендов, определению специализации региона и позиционированию его на внешнем рынке. Кластерный подход позволяет концентрировать ограниченные ресурсы региона и повысить его конкурентоспособность.

Преимущества использования кластерного подхода для эффективного стратегического развития отрасли в регионе: социализация органов власти; мобилизация интеллектуальных ресурсов; снижение издержек управления; единая стратегия развития; наращивание конкурентных позиций; определение приоритетных направлений развития. В каждом кластере существуют приоритетные объекты и направления инвестирования (проекты), которые оказывают позитивное влияние на наибольшее число элементов кластера (мультипликативный эффект); закрывают разрывы в отраслевой структуре; дают максимальный экономический (бюджетный) эффект; позиционируют регион на международном и общероссийском рынке; не наносят ущерба окружающей среде.

Недостатки, возможные при реализации кластерного подхода: давление одного из субъекта на общий ход работы кластера; пропаганда консервативного стиля работы; малая мобильность, боязнь кардинальных изменений и рискованных инновационных программ.

Преимущества кластерного подхода для органов власти (федеральных министерств, региональных администраций и т.п.) состоят в том, что он позволяет комплексно, системным образом рассматривать ситуацию в группе взаимосвязанных предприятий, относящихся к разным отраслям. Кроме того, кластерный подход позволяет использовать в качестве «стержня» стратегии развития кластера инициативы, выдвинутые и реализуемые лидерами бизнеса, которые, таким образом, гарантированно будут успешно реализованы.

Кластерный подход предполагает, что конкурентоспособность каждой отдельной отрасли в значительной степени связана с конкурентоспособностью других отраслей, входящих в ту же цепочку создания стоимости, либо обеспечивающих внешнюю среду самого процесса создания стоимости. Стимулирование развития отраслевых кластеров - это «мягкая» мера воздействия государства на экономику. Для стимулирования развития кластеров создаются региональные ассоциации предприятий, входящих в кластер. Администрация региона может играть координирующую роль в этом процессе, однако, кластер - это неформальное добровольное объединение предприятий. Поскольку каждый регион имеет собственный профиль специализации, в кластерной стратегии основной акцент, как правило, делается на конкуренцию, построенную на дифференциации и специализации. Кластерный подход, как показывает мировая практика, не только служит средством достижения целей региональной политики (структурные изменения, повышение конкурентоспособности, усиление инновационной направленности и пр.), но и является мощным инструментом для стимулирования территориального развития, которое в конечном итоге может состоять в увеличении занятости, заработной платы, отчислений в бюджеты различных уровней, повышении устойчивости и конкурентоспособности отрасли.