Рощин Борис Евгеньевич

МИЛИТАРИЗАЦИЯ ТРУДА В РОССИИ В ПЕРИОД "ВОЕННОГО КОММУНИЗМА": ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2010/1-2/32.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2010. № 1 (32): в 2-х ч. Ч. II. С. 94-96. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2010/1-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

УДК 94(47).084.3

Борис Евгеньевич Рощин
Костромской государственный университет им. Н. А. Некрасова

МИЛИТАРИЗАЦИЯ ТРУДА В РОССИИ В ПЕРИОД «ВОЕННОГО КОММУНИЗМА»: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ©

Современное российское трудовое право (как самостоятельная отрасль наука и учебная дисциплина), уходит своими корнями в историческое прошлое. Исторический опыт необходимо изучать и учитывать для более глубокого понимания и объективного осмысления особенностей эволюции современного трудового права России и основных современных проблем социально-трудовой сферы. Целью работы является рассмотрения некоторых особенностей правового регулирования труда, в период осуществления государственной политики, получившей название «военный коммунизм», в частности, проведение краткого анализа правового обеспечения такого политического явления, как милитаризация труда.

Политика «военного коммунизма», проводившаяся советской властью в период с мая 1918 г. по март 1921 г., представляет собой систему вынужденных мер (достаточно жестких и неоднозначных), нацеленных на преодоление объективных исторических условий и, в конечном счете, на удержание государственной власти (захваченной большевиками в октябре 1917 г.) в своих руках. Для построения основ социализма (как первой фазы коммунизма) требовалось создание исторически новой, ранее неизвестной, формы организации труда. Социалистическая организация труда представляет собой качественно новое отношение к производительным силам (в т.ч. к средствам производства). Экономической основой новой системы организации труда должна была стать общественная собственность на средства производства (в основном перешедшая в собственность государства в процессе национализации). Новые производственные отношения должны были стать «отношениями товарищеского сотрудничества и социалистической взаимопомощи свободных от эксплуатации работников»… [7, с. 558]. Для обеспечения экономической основы социалистической организации труда (в т.ч. средствами производства) советское правительство (среди первоочередных мероприятий) приступило к национализации (которая по существу вылилась в формы огосударствления) основных средств производства. Данный процесс можно условно разбить на 3 этапа:

1) 25.10.1917 г. по 28.06.1918 г. На данном этапе проходила национализация банковской сферы и конкретных предприятий промышленности. Такое «адресное» огосударствление промышленных предприятий, зачастую, являлось «вынужденной» ответной мерой на соответствующие действия собственников, а также в случаях безхозности конкретных предприятий.

2) 28.06.1918 г. по ноябрь 1920 г. На данный исторический период пришелся пик национализации. Так, 28.06.1918 г. издается декрет СНК «О национализации всей крупной промышленности». Согласно декрету национализации подлежали все предприятия, с капиталом свыше 500 тыс. рублей. «Если на 1 июня 1918 г. По всей стране было национализировано… свыше 500 крупных предприятий, то по данным промышленной переписи на 31 августа 1918 г. число объявленных национализированными крупных фабрик и заводов превысило 3 тыс. … В конце 1918 г. ВСНХ фактически принял в ведение государства 1125 крупных предприятий [2, с. 104].

3) Ноябрь 1920 г. На данном, завершающем, этапе осуществлялось огосударствление мелких и средних промышленных предприятий. Так, в ноябре 1920 г. принимается декрет о национализации всех предприятий с числом рабочих более 10 человек, либо более 5 рабочих, которые используют в качестве средства производства механический двигатель. Целью тотального огосударствления основных средств производства являлось «завоевание государственных высот» в экономике и скорейшее преодоление многоукладности российской экономики данного периода. Для объективной оценки соответствующих социально-политических явлений, необходимо учитывать конкретно- исторические условия их существования. Система социалистической организации труда формировалась в крайне тяжелых кризисных условиях, переживавших государством. Хозяйственная разруха представляла собой системный кризис всех основных сфер жизнедеятельности (продовольствия, топлива, денежной системы, безработица и т.п.). «… Голод и безработица стучаться в дверь все большего числа рабочих, … сотни и тысячи людей терпят муки голода…» [5, с. 363]. Соответствующие кризисные условия, усиленные гражданской войной (1918-1920 г.), сопровождаемой иностранной интервенцией, неизбежно подводили российское правительство к проведению вынужденной политики, получившей название «военный коммунизм». Началом данной политики принято считать принятие декрета СНК и ВЦИК «О предоставлении Народному Комиссару Продовольствия чрезвычайных полномочий по борьбе с деревенской буржуазией, укрывающей хлебные запасы и спекулирующей ими» (от 9.05.1918 г.). Одним из основных принципов политики «военного коммунизма» стало провозглашение всеобщей трудовой повинности.

© Рощин Б. Е., 2010

Данный принцип, активно и последовательно проводился в жизнь, путем обязательного привлечения к труду (в т.ч. насильственно-принудительными методами) всего трудоспособного населения, для удовлетворения общественно-государственных интересов. Для правового обеспечения данного принципа, в короткий срок, принимаются, соответствующие нормативно-правовые акты:

1. Декрет СНК «О биржах труда» (31.01.1918 г.), установивший (в целях единого учета всей рабочей силы) наем на работу только через биржу.

2. Декрет СНК «О воспрещении безработным отказываться от работы» (03.09.1918 г.), установивший «зачатки» системы принудительного труда.

3. Декрет СНК «Об отделах распределения рабочей силы» (29.10.1918 г.), усиливший государственный контроль над трудовыми резервами.

4. Инструкция НКТ «О проведении трудовой повинности» (11.12.1918 г.), установившая отбывание трудовой повинности для отдельных категорий граждан (нетрудовые элементы; лица без определенных занятий; безработные, не зарегистрированные на бирже).

5. Декрет ВЦИК «О введении трудовых книжек» (25.06.1919 г.), установивший трудовые книжки для всех трудящихся, а не только для нетрудовых элементов (как это было установлено декретом СНК «О трудовых книжных для нетрудящихся» (05.10.1918 г.); декрет СНК «О всеобщей трудовой повинности» (29.01.1920 г.), положившей начало процессу милитаризации труда. Следует отдельно отметить,что принцип всеобщей трудовой повинности формализовался в «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа» (янв. 1918 г.), где сказано, что «в целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность» (ст. 3). Первая Конституция РСФСР (10.07.1918 г.) признает труд обязанностью всех граждан РСФСР и провозглашает ленинский лозунг: «Не трудящийся, да не ест!». Первый в истории России КЗоТ (декабрь 1918 г.) явился, своего рода, «конституцией труда», закрепил нормы основных нормативно-правовых актов социально-трудовой сферы, принятых ранее, а также заложил правовые традиции систематизации трудового законодательства (в форме кодификации) и явился «правопредшественником» последующих трудовых кодексов Вместе с тем, КЗоТ 1918 г. легализовал принцип всеобщей трудовой повинности. Глава 1 «О трудовой повинности» устанавливала отбывание такой повинности для всех граждан РСФСР, за исключением лиц, не достигших 16-летнего возраста и старше50 лет, а также пожизненно нетрудоспособных по причине болезни или увечья. Временному освобождению от трудовой повинности подлежали:

1. Временно нетрудоспособные (соответственно на период восстановления трудоспособности).

2. Беременные (на период времени за 8 недель до родов и 8 недель после родов).

Согласно ст. 10 КЗоТ все трудоспособные граждане имели право отбывать трудовую повинность по своей специальности, однако примечание к данной статье дает легальную возможность, отделам по распределению рабочей силы (по соглашению с профсоюзом), направлять трудящегося (как индивидуально, так и коллективно) на работы по другой специальности. Таким образом, государство (в лице системы советского государственного аппарата), национализируя (переводя в свою собственность) основные средства производства и устанавливая тотальный контроль над рабочей силой всего трудоспособного населения (в целях единого учета и целесообразного распределения в интересах государства), постепенно становится единственным работодателем – монополистом. Численность государственных служащих резко увеличивается. Русский философ И. А. Ильин в своей статье «Изживание социализма» отмечал: «Социализм, прежде всего, угашает частную собственность и частную инициативу. Погасить частную собственность, значит водворить монопольную собственность государства; погасить частную инициативу, значит заменить ее монопольной инициативой единого чиновничьего центра… Это ведет неизбежно к монополии государственного работодательства и создает полную и бесповоротную зависимость всех трудящихся от касты партийных чиновников» [3, с. 39]. Следует отметить, что методы политики «военного коммунизма» вполне соответствовали историческому контексту, духу времени, коммунистической морали, руководящим партийным установкам и идеям отдельных парттеоретиков. Так В. И. Ленин в своей работе «Удержат ли большевики государственную власть», написанную до октябрьского переворота (в сентябре 1917 г.), убедительно доказывал: «Хлебная монополия, хлебная карточка, всеобщая трудовая повинность являются в руках пролетарского государства… самым могучим средством учета и контроля… Это средство контроля и принуждения к труду посильнее законов конвента и гильотины. Гильотина только запугивала, только сламывала активное сопротивление. Нам этого мало… Нам надо заставить работать в новых организационно-государственных рамках…» [6, с. 85]. Или вот, что писал Н. И. Бухарин в своей работе: «Экономика переходного периода» (1920): «…революционное насилие… должно активно помочь формированию новых производственных отношений…Чем больше по своей величине эта «внеэкономическая» сила, …тем меньше «издержки» переходного периода… Необходимо уничтожение так называемой «свободы труда». Ибо последняя не мирится с правильно организованным, «плановым» хозяйством и таким же распределением рабочих сил. Следовательно, режим трудовой повинности и государственного распределения рабочих рук при диктатуре пролетариата выражает уже сравнительно высокую степень организованности всего аппарата и прочности пролетарской власти» [4, с. 344-345].

Кульминационным моментом в развитии принципа о всеобщей трудовой повинности стало принятие декрета СНК «О всеобщей трудовой повинности» (29.01.1920 г.). Данный документ явился дополнением к КЗоТ 1918 г. и определил порядок привлечения «всех трудоспособных к выполнению общественно-полезной работы в интересах социалистического общества…, в целях скорейшего обеспечения промышленности, земледелия, транспорта и других отраслей народного хозяйства необходимой рабочей силой на основе общехозяйственного плана». Декрет определял проведение определенных мероприятий по вопросам отбывания всеобщей трудовой повинности:

1. Привлечение всего трудоспособного населения к различным видам трудовой повинности: топливной, дорожной, строительной и т.п.

2. Привлечение армии и флота для выполнения трудовых функций в сферах народного хозяйства.

3. Привлечение к общественно-полезному труду лиц, не занятых таким трудом.

4. Привлечение квалифицированных армейских специалистов.. Согласно данному декрету трудящийся обязывался отбывать трудовую повинность не только по основному месту работы, на своем предприятии, но и, по мере необходимости, на общественно-полезных работах, на благо государства. Декрет от 29.01.1920 г. «…ввел в понятие трудовой повинности (в собственном смысле) новый признак, а именно, что она выполняется трудящимися одновременно или периодически, независимо от постоянной работы по тому роду деятельности, которым обычно занят данный трудящийся» [1, с. 225]. 5.02.1920 г. принимается положение СНК «О комитетах по всеобщей трудовой повинности». В целях планомерного осуществления всеобщей трудовой повинности учреждались соответствующие комитеты: главный комитет; губернские комитеты; городские и уездные комитеты.

Достаточно неоднозначным направлением в государственной политике «военного коммунизма» стало стремление превратить РККА(Рабоче-крестьянскую красную армию) в «революционные армии труда». Первой такой армией стала 3-я Уральская армия, согласно постановлению Совета рабочей и крестьянской обороны (15.01.1920 г.). Документ определял основные виды работ, для которых должны быть привлечены силы и средства 3-й армии:

1. Заготовка продовольствия.
2. Заготовка дров и подвоз их к заводам, железнодорожным станциям.
3. Мобилизация дополнительной рабочей силы для массовых работ.
4. Различные строительные работы.
5. Ремонт сельхозорудий.

5.10.1920 г. принимается постановление НКТ «О центральном и местных Управлениях по учету и распределению рабочей силы». Согласно данному документу, «в виду расширения задач органов по учету и распределению рабочей силы», данные органы подлежали преобразованию в соответствующие управления: центральное и местное. Центральное управление состояло из 7 отделов: административный; учетно-статистический; распределения; организационно-контрольный; иммиграции рабочих из-за границы; комиссия по рассмотрению различных ходатайств; обеспечение безработных. Губернские и уездные управления состояли из таких же отделов, что и центральные, кроме иммиграционного. Вопросы милитаризации труда активно рассматривались на девятом съезде РКП(б), проходившим в г. Москве с 29 марта по 5 апреля 1920 г. В докладе Л. Д. Троцкого звучало: «…если мы серьезно говорим о плановом хозяйстве,…когда рабочая сила распределяется в соответствии с хозяйственным планом на данной стадии развития, рабочая масса не может быть бродячей Русью. Она должна быть перебрасываема, назначаема, командуема, точно также, как солдаты. Это есть основы милитаризации труда, и без этого ни о какой промышленности на новых основаниях серьезно говорить, в условиях разрухи и голода, мы не можем» [8, с. 93].

В заключении следует отметить, что исторический опыт, как известно, не дает готовых рецептов для решения современных проблем, но, отчасти, способен указать на определенные тенденции развития, подсказать соответствующие идеи, напомнить о трагических явлениях и предостеречь от ошибок.

Список литературы

1. Александров Н. Г. Трудовое правоотношение. М.: Проспект, 2008. 344 с.
2. Виноградов В. А. Вопросы теории и практики социалистической национализации промышленности. М.: Наука, 1964.
3. Ильин И. А. Наши задачи: статьи 1948-1954 г.: в 2-х т. М.: МП «Рарог», 1992. Т. 1. 272 с.
4. Лацис О. Р. Перелом: опыт прочтения несекретных документов. М.: Политиздат, 1990. 399 с.
5. Ленин В. И. Полн. собр. соч. Изд. 4. М.: Госполитиздат, 1949. Т. 27.
6. Там же. Т. 26. 577 с.
7. Сталин И. В. Вопросы ленинизма. Изд. 11. М.: Госполитиздат, 1953.
8. Девятый съезд РКП(б): протоколы. М.: Госполитиздат, 1960. 650 с.