

Рощин Борис Евгеньевич

**ТРУДОВОЕ ПРАВО РОССИИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ:
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2010/10/15.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2010. № 10 (41). С. 43-46. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2010/10/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

Рекомендуемая литература

1. Киселев И. Я. Трудовое право России и зарубежных стран. Международные нормы труда. М.: Эксмо, 2005.
2. Ленин В. И. Объяснение закона о штрафах, взимаемых с рабочих на фабриках и заводах // Ленин В. И. ПСС. 4-е изд. Т. 2. С. 15-57.
3. Ленин В. И. Новый фабричный закон // Указ соч. С. 243-294.
4. Лушникова М. В., Лушников А. М. Очерки теории трудового права. СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2006.
5. Таль Л. С. Очерки промышленного рабочего права. М., 1918.
6. Таль Л. С. Трудовой договор: цивилистическое исследование. М.: Статут, 2006.
7. Хохлов Е. Б. Очерки истории правового регулирования труда в России. СПб., 2000. Часть 1.

Перечень основных нормативных актов

К вопросу № 1.

1. Положение от 24 мая 1835 г. об отношениях между хозяевами фабричных заведений и рабочими людьми, поступающими на оные по найму.

2. Положение от 7 августа 1845 г. о воспрещении фабрикантам назначать в ночные работы малолетних менее 12-летнего возраста.

К вопросу № 2.

1. Закон от 1 июня 1882 г. «О малолетних, работающих на заводах, фабриках и мануфактурах».

2. Закон от 12 июня 1884 г. «О школьном обучении малолетних, работающих на фабриках, заводах и мануфактурах».

3. Закон от 3 июня 1885 г. «О воспрещении ночной работы несовершеннолетним и женщинам на фабриках, заводах и мануфактурах».

4. Закон от 3 июня 1886 г. «Об утверждении проекта правил о надзоре за фабричной промышленностью, о взаимных отношениях фабрикантов и рабочих и об увеличении числа чинов фабричной инспекции».

5. Положение от 12 июня 1886 г. о найме на сельские работы.

6. Закон от 24 апреля 1890 г. «Об изменении постановления о работе малолетних, подростков и лиц женского пола на фабриках, заводах и мануфактурах и о распространении правил о работе и обучении малолетних на ремесленные заведения».

7. Закон от 2 июня 1897 г. «О продолжительности и распределении рабочего времени в заведениях фабрично-заводской и горной промышленности».

8. Закон от 10 июня 1903 г. «Об учреждении старост в промышленных предприятиях».

К вопросу № 3.

1. Устав о промышленном труде (УПТ 1913 г.).

УДК 349.2

Борис Евгеньевич Роцин

Костромской государственной университет им. Н. А. Некрасова

ТРУДОВОЕ ПРАВО РОССИИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ: МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ[©]

Пояснительная записка

Современное российское трудовое право прошло свой самобытный исторический путь развития и (имея богатый и поучительный исторический опыт) уходит своими корнями в историческое прошлое российского общества. Эволюционный путь современного российского трудового права (как самостоятельной отрасли права, юридической науки и учебной дисциплины) непосредственно был и остается связан с особенностями конкретно-исторических процессов (экономических, социальных, политических, культурных), протекающих в обществе на определенном этапе его развития. Очевидно, исторический опыт имеет важное значение для современных исследований актуальных проблем социально-трудовой сферы. Генетические особенности (как фундаментальные основы) предопределяют «формулу» дальнейшего развития данного правового феномена. Изучение «истории рабочего вопроса» нацелено не только на удовлетворение интереса к российской истории (что наблюдается в настоящее время), но и на решение современных задач (в т.ч. прикладного, практического характера). Известно, что отечественная наука трудового права призвана (в процессе всесторонних исследований социально-трудовой сферы) выработать понятийный аппарат, определить тенденции развития трудового права в целом и его институтов, а также «вооружить» законодателя необходимым «инструментарием» для выработки и совершенствования правовых норм (конструкций), регулирующих сферу труда. «...современные юридические воззрения ... только результат всей предшествующей юридической жизни» (Д. И. Мейер).

Данные методические рекомендации по теме «Трудовое право России в период проведения новой экономической политики» могут быть использованы в целях более глубокого и всестороннего изучения студентами вопросов, касающихся специфики государственной политики, проводимой российским правительством в период с 1921 по 1929 г., получившей название «Новая экономическая политика». Разумеется, данная тема рекомендуется к изучению в рамках учебного курса «История государства и права России».

Изучение данной темы позволит уяснить: особенности российской экономики данного периода; причины, обусловившие осуществление НЭП; принципы данной политики; нормативно-правовые акты, отражающие особенности данной политики.

По данной теме разработан план семинарских занятий (теоретический семинар); даны методические указания по каждому вопросу плана; обозначен список литературы, рекомендуемый для подготовки к занятиям; составлен перечень основных нормативно-правовых актов. Нормативно-правовой материал следует анализировать (толковать) с учетом конкретно-исторических условий, рассматриваемого периода. План теоретического семинара может быть скорректирован (увеличен, сокращен и т.п.), в зависимости от конкретных обстоятельств (формы обучения, количества часов и т.п.). Следует отметить, что подготовку к семинарскому занятию необходимо осуществлять путем усвоения соответствующей учебной литературы и нормативно-правовых актов. Список рекомендуемой литературы является примерным и может быть скорректирован, в зависимости от возможностей библиотеки конкретного учебного заведения. Теоретические вопросы плана семинарского занятия необходимо рассматривать, опираясь на соответствующие нормативно-правовые материалы, аргументируя свой ответ. После рассмотрения теоретических вопросов семинара, целесообразно поставить дискуссионный вопрос, формулировка которого приведена после плана семинарского занятия.

План семинарского занятия

1. Причины, принципы, сущность НЭП.
 2. Правовое обеспечение социально- трудовой сферы в данный период.
 3. Основные институты советского трудового права в период НЭП.
- Дискуссия на тему: «Новая экономическая политика: плюсы и минусы».

Методические рекомендации

1. Причины, принципы, сущность НЭП.

Коренные перемены в российской экономике произошли в начале 20-х годов (1921 г.), когда было официально объявлено (согласно решениям X съезда РКП (б) о начале проведения «новой экономической политики»). Тем самым советское правительство провозглашало (и практически осуществляло) незначительный (вынужденный, ограниченный и тотально контролируемый) возврат к определенным сегментам капиталистической (рыночной) экономики.

В строго ограниченных пределах дозволялась частная собственность, товарно-денежные отношения (которые до этого периода предполагалось заменить натуральным товарообменом), возможность осуществлять предпринимательскую деятельность (в строго определенной сфере), вести частнохозяйственную деятельность и т.п. Однако, экономическое развитие в целом находилось под жестким (централизованным) контролем государства. Так, 20. 02. 1922 г. (т.е. в период, когда в российской экономике официально присутствовал «капиталистический элемент») В. И. Ленин, в записке Д. И. Курскому, указывал следующее: «Мы ничего «частного» не признаем, для нас все в области хозяйства есть публично-правовое, а не частное. Мы допускаем капитализм только государства... Отсюда расширить применение государственного вмешательства в частно- правовые отношения, расширить право государства отменять «частные» договоры, применять... к «гражданским правоотношениям», наше революционное правосознание...». В то же время, новая экономическая политика провозглашалась «всерьез и надолго» и просуществовала до 1929 г. Одной из ключевых причин провозглашения данной политики (и проведения соответствующих экономических реформ) стала полная несостоятельность дальнейшего проведения политики «военного коммунизма» в условиях мирного времени. Другой важной причиной осуществления данной политики стала жизненная необходимость преодоления системного кризиса (экономического, политического, культурного (духовного) и т.п.), переживаемого российским обществом, в рассматриваемый период. Конечной целью НЭП провозглашалось достижение значительного подъема производительных сил и существенное (качественное и количественное) улучшение положение рабочих и крестьян. Для достижения данной цели формулировался круг соответствующих задач: а) укрепление союза рабочего класса с крестьянством на экономической основе; б) развитие промышленности на базе электрификации; в) кооперирование российского населения; г) использование товарно-денежных отношений; д) внедрение хозрасчета; е) личная заинтересованность каждого работника в результатах своего труда; ж) временное допущение в российскую экономику «буржуазного» элемента; з) совершенствование государственного (централизованного) механизма управления и планирования хозяйственной деятельности; и) борьба с бюрократизмом. При изучении данного вопроса необходимо раскрыть суть основных задач, решение которых было необходимым для достижения соответствующей цели. Также необходимо выявить основные принципы (как основополагающие начала, господствующие идеи), лежавшие в основе данного политического курса, раскрыть их содержание и определить значение каждого из принципов. Основные принципы: централизованное управление основными сферами российской экономики («экономические вершины в руках государства»); узкоклассовый экономический подход; временно-вынужденный характер; контролируемый «буржуазный» элемент как временный хозяйствующий субъект; свобода социалистического труда.

Сущность (т.е. то, чем любой изучаемый объект является в действительности) НЭПа замечательно сформулировал В. И. Ленин, указывая на то, что при проведении вынужденных реформ российской (советской) экономики следует «... не ломать старого общественно-экономического уклада, торговли, мелкого хозяйства, мелкого предпринимательства, капитализма, а оживлять торговлю, мелкое предпринимательство, капитализм, осторожно и постепенно овладевая ими или получая возможность подвергать их государственному регулированию лишь в меру их оживления».

2. Правовое обеспечение социально-трудовой сферы в данный период.

Новая экономическая политика неизбежно и закономерно повлекла изменения в правовом регулировании социально-трудовой сферы. Очевидно, КЗоТ РСФСР (дек. 1918 г.), принятый в разгар проведения политики «военного коммунизма» (и отражавший сущность этой политики), для осуществления «красногвардейской атаки на капитал», более не мог регулировать трудовые отношения в «рыночных» условиях. Политика государства, как известно, - это искусство возможного. Политика есть концентрированная экономика, а право - это концентрированная политика. «Закон есть мера политическая, есть политика», - отмечал Ленин. Для регулирования новых экономических отношений в сфере труда, был принят новый Кодекс Законов о Труде (КЗоТ РСФСР 1922 г.), установивший принципиально новый подход к вопросам правового регулирования труда российского пролетариата. В то же время, существенной особенностью советского права в целом (в рассматриваемый период), являлось наличие различных нормативно-правовых источников (декреты, постановления, решения и резолюции партийных съездов, решения органов рабочего контроля, резолюции и решения российских профсоюзов и т.п.), которые исходили от многочисленных соответствующих субъектов, наделенных функциями правотворчества. Ленин, в связи с этим, указывал: «Простому рабочему и крестьянину мы свои представления о политике сразу давали в форме декретов». При изучении данного вопроса необходимо проанализировать основные правовые нормативы, отразившие сущность проводимых государственных мероприятий «по оздоровлению экономики», а также основные идеологические направления данной политики.

3. Основные институты советского трудового права в период НЭП.

Институт трудового права представляет собой совокупность трудовправовых норм, регулирующих группу однородных и достаточно обособленных отношений в сфере труда. Изначальными институтами трудового права (как самостоятельной отрасли права) стали: рабочее время, время отдыха, трудовой договор (договор личного найма), оплата труда, охрана труда и др. Институты, согласно общей теории права, состоят из подинститутов (например, отпуск - это подинститут института времени отдыха). КЗоТ РСФСР 1922 г. Очевидно, формированию основных институтов отраслевой системы способствует развитие соответствующего законодательства. КЗоТ РСФСР 1922 г. заложил основы отраслевых трудовправовых институтов: 1) институт добровольного найма рабочей силы (согласно принципу свободного труда). При этом предоставление соответствующей работы осуществлялось через органы Народного Комиссариата труда; 2) трудовой договор как основная форма привлечения к труду. Следует отметить, что в КЗоТ РСФСР 1918 г. понятие «трудовой договор» отсутствовало; 3) институт коллективно-договорного регулирования (раздел 4 «О коллективных договорах»). Как отмечает профессор И. Я. Киселев: «Принятие КЗоТа 1922 г. знаменовало возрождение в России коллективно-договорного регулирования труда. Кодекс восстановил общепринятое понятие коллективного договора как двухстороннего соглашения профсоюза - представителя рабочих и служащих нанимателя, которое устанавливает условия труда и найма для отдельных предприятий или их групп и определяет содержание будущих трудовых договоров»; 4) институт рабочего времени (в частности, устанавливались достаточно четкие правила внутреннего трудового распорядка); 5) институт времени отдыха; 6) институт оплаты труда (в частности, устанавливался обязательный минимум оплаты труда соответствующей категории); 7) институт гарантий и компенсаций (в основном, материального характера); 8) институт охраны труда; 9) институт, определяющий правовой статус российских профсоюзов в организациях, предприятиях, учреждениях и хозяйствах; 10) институт социального страхования (в т.ч. оказание лечебной помощи; пособия при временной утрате трудоспособности: болезнь, увечье, карантин, беременность, роды, уход за больным членом семьи; дополнительные пособия: на кормление ребенка, предметы ухода, погребение; пособия «при безработице»; пособия «при инвалидности»; пособия членам семейств трудящихся по найму в случае смерти или безвестного отсутствия их кормильца. При изучении данного вопроса необходимо проанализировать соответствующие правовые нормативы и охарактеризовать каждый отраслевой институт трудового права (в рассматриваемый период).

Дискуссия на тему: «Новая экономическая политика: плюсы и минусы».

В процессе дискуссии по данной теме целесообразно ответить на вопросы:

1. Какие причины послужили поводом к осуществлению данной политики?
2. Какие особенности, цели и значение имела данная политика?
3. Какие имелись условия для развития российского трудового права?
4. Почему НЭП прекратила свое существование в конце 20-х годов XX в.

Рекомендуемая литература

1. Александров А. Г. Трудовое правоотношение: монография. М.: Проспект, 2008.
2. Войтинский И. С. Трудовое право СССР. М., 1925.
3. Исаев И. А. История государства и права России: учебник. М.: Юрист, 1998.
4. Киселев И. Я. Трудовое право России и зарубежных стран // Международные нормы труда. М.: Эксмо, 2005.

5. Ленин В. И. О трудовом законодательстве: сб. статей. М.: Госполитиздат, 1959.
6. Лушникова М. В., Лушников А. М. Очерки теории трудового права. СПб.: Изд-во Р. Асланова; «Юридический центр «Пресс»», 2006.
7. Страницы истории КПСС: факты, проблемы, уроки / под ред. проф. В. И. Купцова. М.: Высшая школа, 1988.
8. Право социального обеспечения России: учеб. / М. О. Буянова, К. Н. Гусов и др.; отв. ред. К. Н. Гусов. М.: ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2008.

Основные нормативно-правовые акты

Кодекс Законов о Труде РСФСР 1922 г. // Собрание Указаний. 1922. № 70. Ст. 903.

УДК 34

Александр Юрьевич Яковлев, Петр Юрьевич Яковлев
ФГУП «Московский радиотехнический институт РАН»
Российский университет дружбы народов

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ИНДИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ[©]

Поиск путей подавления террористической активности, давно бушующей на индийской земле, ведется с момента обретения ею независимости. В меры, предпринимаемые индийскими властями, входят как профилактические мероприятия, так и силовые акции. Антитеррористическая правовая база состоит из двух частей: 1) международных правовых актов (конвенций, деклараций, заявлений, различных двухсторонних и многосторонних договоров) и 2) внутригосударственного законодательства.

Один из основополагающих принципов, призванных предупредить подъем межобщинной розни, был закреплен в Конституции Индии, вступившей в силу в 1950 г. Политика секуляризма означает равноправное отношение к гражданам Индии вне зависимости от их религиозной и этнической принадлежности. Так, статья 14 гарантирует, что ни один человек не может быть [по мотивам религиозной, национальной, кастовой, половой принадлежности, места рождения – А.Я., П.Я.] лишен правоспособности и обладает равными возможностями на правовую защиту на всей территории Индии. В свою очередь, статья 16 гласит о равенстве возможностей для каждого гражданина при приеме на все государственные должности. Статья 25, помимо свободы совести и выбора профессии, устанавливает свободу исповедания и пропаганды религии. А статья 28 закрепляет свободу посещения, преподавания и почитания религий в специальных образовательных учреждениях [1, р. 16-65].

Статья 22 Конституции Индии гарантирует задержанным лицам защиту от превышения полицией своих полномочий. Так, «ни один задержанный не должен находиться под стражей без объяснения причин. Как можно быстрее, вне зависимости от повода задержания, подозреваемому должно быть обеспечено право на юридическую консультацию и защиту, а также предоставлен адвокат по выбору», помимо этого «каждому задержанному в течение 24 часов должно быть предъявлено обвинение (не считая времени в пути от места ареста до суда). Свыше указанного периода человек не может находиться без обвинения под стражей» [Ibid., р. 57]. Нормы уголовного права и процесса в различное время дополняли следующие нормативные акты:

- закон о вооруженных силах (специальных силах) 1958 г.;
- закон о предотвращении незаконной деятельности 1967 г.;
- закон о специальных судах проблемных территорий 1976 г.;
- закон о специальных судах 1978 г.;
- закон о национальной безопасности 1980 г.;
- закон о борьбе с захватом воздушных судов 1982 г.;
- закон о предотвращении террористической и подрывной деятельности 1987 г.;
- закон о предотвращении терроризма 2002 г.

Дадим краткую характеристику основным антитеррористическим правовым актам. Закон 1980 г. был принят для противодействия распространявшейся по всей стране террористической и подрывной деятельности экстремистов. Ожидалось, что данный нормативный акт проработает в течение 2 лет, на которые он первоначально был рассчитан. С учетом обострения ситуации в Джамму и Кашмире, Пенджабе, Западной Бенгалии, Мадхья Прадеше, Махараштре, Уттар Прадеше и Химачал Прадеше он был доработан в 1993 г. Прогресс в вооружении, технических средствах связи, улучшающаяся подготовка и зарубежная помощь террористам заставили по другому взглянуть на проблему.

Закон дал следующее определение терроризму. Это: целенаправленная деятельность по устрашению правительства; запугиванию населения или какой-то его части; нанесению вреда жителям, применяя взрывные и воспламеняющиеся вещества, огнестрельное и иное оружие, ядовитые вещества и химикаты, а также иные субстанции, способные привести к смерти, нанести ущерб здоровью, собственности, разрушению систем жизнеобеспечения; взятию в заложники с целью воздействия на правительство, должностное или гражданское лицо и склонение к выполнению требований [2, article 3].