

Бекова Айна Тамерлановна

[ПРАВОВОЙ СТАТУС САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ \(СРО\)](#)

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2010/11-2/1.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

[Альманах современной науки и образования](#)

Тамбов: Грамота, 2010. № 11 (42): в 2-х ч. Ч. II. С. 8-11. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2010/11-2/

[© Издательство "Грамота"](#)

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

**ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ, ФИЛОСОФСКИЕ НАУКИ, ИСКУССТВОВЕДЕНИЕ,
КУЛЬТУРОЛОГИЯ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ, ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

УДК 316.344.5

*Айна Тамерлановна Бекова
Кубанский государственный университет***ПРАВОВОЙ СТАТУС САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (СРО)[©]**

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» [17] принят в рамках реализации единой государственной политики по защите интересов субъектов предпринимательской деятельности и снижению степени давления государства на свободные рыночные предпринимательские и профессиональные отношения. Основная задача, которую призван решить Закон - путем последовательного создания СРО в самых различных областях предпринимательской и профессиональной деятельности исключить государство из сферы регулирования тех коммерческих отношений, присутствие в которых представляется излишним и неоправданным с точки зрения основных функций государственного регулирования.

О необходимости становления института саморегулирования как о составной части административной реформы говорилось в целом ряде документов программного характера. Так, в послании Президента РФ Федеральному Собранию на 2003 г. [4] сказано, что радикальное сокращение функций, осуществляемых государственными органами, является приоритетной задачей развития государственного управления. В целях реализации положений названного послания Указом Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах» [10] определены приоритетные направления административной реформы в 2003-2004 гг., среди которых названо и развитие системы СРО в области экономики. Задачи перехода к саморегулированию последовательно обозначались в постановлении Правительства РФ от 14 февраля 2000 г. № 121 «О Федеральной программе государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 2000-2001 годы» [7], распоряжении Правительства РФ от 10 июля 2001 г. № 910-р «О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 годы)» [8] и распоряжении Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах» [9].

Согласно ФЗ № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

Данное определение позволяет выделить ряд признаков саморегулирования:

- это самостоятельная и инициативная деятельность. Данный признак означает, что саморегулирование осуществляется автономно и независимо от органов государственной власти и других организаций. Кроме того, инициатива в совершении тех или иных действий по саморегулированию должна исходить от самих субъектов саморегулирования;

- эта деятельность осуществляется особым кругом субъектов - субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности;

- содержанием этой деятельности являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований этих стандартов и правил. При этом, федеральными законами могут устанавливаться иные требования, стандарты и правила, а также особенности содержания, разработки и установления стандартов и правил саморегулируемых организаций.

Саморегулирование оформляется как комплексное явление с особой системой взаимоотношений хозяйствующих субъектов друг с другом и с государством. Можно выделить следующие наиболее общие цели создания и деятельности СРО [1]:

- поддержание высоких стандартов предпринимательской деятельности и деловой этики в отрасли;

- создание альтернативных механизмов разрешения споров субъектов саморегулирования и потребителей, а также субъектов саморегулирования и государства;

- снижение объема государственного регулирования деятельности субъектов саморегулирования.

Согласно ФЗ «О саморегулируемых организациях», саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

Исходя из смысла ст. 6 ФЗ «О саморегулируемых организациях», у саморегулируемой организации может быть только та цель, которая предусмотрена указанным Законом и другими федеральными законами, посвященными саморегулированию. Говоря другими словами, целью деятельности саморегулируемых организаций является разработка и установление стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

В то же время отдельные цели саморегулируемых организаций указаны в иных федеральных законах. Так, в соответствии со ст. 55.1 ГрК РФ [11], основными целями саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства являются:

- предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций;

- повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Статья 34 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» [12] предусматривает, в том числе, специфические цели саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности. Так, кадастровые инженеры вправе создавать на добровольной основе некоммерческие объединения в форме некоммерческого партнерства, основанного на членстве кадастровых инженеров, в целях обеспечения условий для профессиональной деятельности кадастровых инженеров, установления обязательных для членов таких объединений правил осуществления ими кадастровой деятельности, правил поведения при осуществлении этой деятельности, правил деловой и профессиональной этики кадастровых инженеров, а также в целях осуществления контроля за соблюдением данных правил, повышения квалификации кадастровых инженеров.

В соответствии со ст. 31 Федерального закона «О рекламе» [16] саморегулируемая организация в сфере рекламы создается в целях представительства и защиты интересов своих членов, выработки требований соблюдения этических норм в рекламе и обеспечения контроля за их выполнением. Процесс саморегулирования направлен на достижение следующих целей:

- снижения объема государственного регулирования деятельности субъектов саморегулирования, выражающегося в лицензировании, государственной аккредитации и других подобных институтах;

- поддержания высоких стандартов предпринимательской деятельности и деловой этики в отрасли, где действуют саморегулируемые организации;

- создания альтернативных способов разрешения споров субъектов саморегулирования и потребителей, а также субъектов саморегулирования и государства. Саморегулируемые организации выступают посредниками между государственными органами и участниками рыночных отношений.

Е. А. Павлодский выделяет следующие основные принципы саморегулирования:

- базой саморегулирования является действующее законодательство;

- саморегулирование направлено на частичное замещение государственного регулирования в определенных областях экономики;

- правила поведения, выработанные в саморегулируемых организациях, дополняют и конкретизируют соответствующие нормы законодательства;

- нормы саморегулирования, как правило, ужесточают требования к участникам рыночных отношений [3].

Суть саморегулирования состоит в передаче государством функций по установлению норм и правил поведения в определенной сфере предпринимательской или профессиональной деятельности особому субъекту - саморегулируемой организации.

Конституционный Суд РФ в постановлении от 19 мая 1998 г. № 15-П [6] подтвердил допустимость делегирования государственных полномочий негосударственным организациям: «Конституция Российской Федерации не запрещает государству передавать отдельные полномочия исполнительных органов власти негосударственным организациям. По смыслу ее статей 78 (части 2 и 3) и 132 (часть 2), такая передача возможна при условии, что это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам».

КС России в п. 2 мотивировочной части постановления от 19 декабря 2005 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности абзаца восьмого пункта 1 статьи 20 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в связи с жалобой гражданина А. Г. Меженцева» [5] пришел к выводу о том, что конституционный принцип демократического правового государства и гарантируемая Конституцией РФ свобода экономической деятельности предполагают развитие необходимых для становления гражданского общества начал самоуправления и автономии в экономической сфере, проявлением чего является создание СРО, и, соответственно, - государственную поддержку и стимулирование гражданской активности в данной сфере. Как указал там же КС России, это, однако, не означает, что государство отказывается как от своего конституционного полномочия по установлению правовых основ единого рынка, особенно в тех случаях, когда представители той или иной профессии наделяются публично-правовыми функциями, а образуемые ими СРО - правом разрабатывать и устанавливать обязательные для своих членов правила профессиональной деятельности, так и от конституционного полномочия влиять на содержание правовых норм, принимаемых саморегулируемыми организациями, посредством судебного нормоконтроля, а также иным образом (ч. 1 ст. 46, ч. 2 ст. 120, ч. 5 ст. 129 Конституции РФ). В обоснование данных выводов КС России указал следующее:

Стоит отметить, что действующее законодательство не рассматривает саморегулируемую организацию как самостоятельную организационно-правовую форму некоммерческой организации. Учитывая положения ст. 2 и положения ч. 3 ст. 3 ФЗ «О саморегулируемых организациях», саморегулируемые организации могут создаваться только в форме некоммерческих организаций, предусматривающих членство. К таким организациям, согласно ФЗ «О некоммерческих организациях» [14], относятся общественные объединения, некоммерческие партнерства, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

Общественными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Данная форма некоммерческой организации не представляет возможности членства в ней юридических лиц, поэтому не все саморегулируемые организации могут создаваться в указанной организационно-правовой форме.

Некоммерческим партнерством признается основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности.

Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также предоставления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями. Однако данная организационно-правовая форма некоммерческой организации представляет собой объединение только юридических лиц, поэтому указанная форма неприменима для саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов профессиональной деятельности, либо субъектов предпринимательской деятельности и субъектов профессиональной деятельности.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что наиболее оптимальной организационно-правовой формой создания саморегулируемой организации из числа некоммерческих организаций является форма некоммерческого партнерства.

В федеральных законах, регламентирующих различные сферы общественных отношений, указаны следующие формы саморегулируемых организаций. Так, Федеральный закон «О рекламе» (ст. 31) прямо определяет, что саморегулируемые организации в сфере рекламы создаются в форме ассоциации, союза или некоммерческого партнерства. В Федеральном законе от 07.08.2001 г. № 117-ФЗ «О кредитных потребительских кооперативах граждан» (п. 2 ст. 28) [13] указано, что органами саморегулирования деятельности кредитных кооперативов являются общественные организации (объединения), ассоциации и союзы юридических лиц, созданные и зарегистрированные в установленном законом порядке.

Субъектами СРО могут быть как юридические лица и индивидуальные предприниматели, так и физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, осуществляющие профессиональную деятельность в установленном законом порядке. Поскольку действующее законодательство не содержит определение общего понятия «профессиональная деятельность», таковой, может быть признана любая не запрещенная законом экономически значимая деятельность, осуществляемая гражданами [2].

Следует отметить, что законодательство в сфере СРО не ограничивает возможность вступления в СРО некоммерческих организаций. Данное право обусловлено тем, что, согласно ФЗ «О некоммерческих организациях», последние могут осуществлять предпринимательскую деятельность, но лишь для достижения целей, ради которых они созданы.

Чтобы получить статус саморегулируемой организации некоммерческая организация должна объединять в качестве членов не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности или не менее ста субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, федеральными законами не установлено иное.

Некоторыми действующими федеральными законами предъявляются повышенные требования к субъектному составу саморегулируемых организаций. Во всех случаях они связаны повышенной численностью членов. Так, саморегулируемая организация арбитражных управляющих в соответствии с п. 2 ст. 21 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» [15] должна объединять не менее чем 100 арбитражных управляющих, а саморегулируемая организация аудиторов согласно п. 2 ст. 20 Федеральным законом «Об аудиторской деятельности» [18] должна объединять не менее 1000 аттестованных аудиторов и (или) не менее 100 аудиторских организаций.

Поскольку институт саморегулирования является достаточно молодым в России, формирование и усовершенствование механизма его деятельности еще продолжается, а это неизбежно связано с некоторыми пробелами в законодательстве. В связи с этим необходимо более детальное закрепление данного института применительно к конкретным видам деятельности. Так же стоит законодательно определить в одном нормативно-правовом акте, в каких сферах вступление в СРО является обязательным и более подробно разработать правовые нормы, касающиеся контролирующих СРО органов.

Список литературы

1. Батяев А. А., Кайль А. Н. Комментарий к Федеральному закону от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». Справочно-правовая система «Гарант». 2009.
2. Борисов А. Н. Комментарий к Федеральному закону от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях (постатейный)». Деловой двор, 2008.

3. Павлодский Е. А. Саморегулируемые организации: мода или тенденции // Право и экономика. 2003. № 3.
4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию на 2003 г. // Российская газета. 2003. 17 мая. № 93.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 декабря 2005 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности абзаца восьмого пункта 1 статьи 20 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в связи с жалобой гражданина А. Г. Меженцева» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2006. № 1.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 мая 1998 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 2, 12, 17, 24 и 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» // Там же. 1998. № 5.
7. Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2000 г. № 121 «О Федеральной программе государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 2000-2001 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 8. Ст. 959.
8. Распоряжение Правительства РФ от 10 июля 2001 г. № 910-р «О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 годы)» // Там же. 2001. № 31. Ст. 3295.
9. Распоряжение Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах» // Там же. 2005. № 46. Ст. 4720.
10. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах» // Там же. 2003. № 30. Ст. 3046.
11. ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ // Парламентская газета. 2005. № 5-6.
12. ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ // Российская газета. 2007. № 165.
13. ФЗ «О кредитных потребительских кооперативах граждан» от 07.08.2001 г. № 117-ФЗ // Парламентская газета. 2001. № 147-148.
14. ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 145.
15. ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ // Российская газета. 2002. № 209-210.
16. ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ // Там же. 2006. № 51.
17. ФЗ «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ // Парламентская газета. 2007. № 174-176.
18. ФЗ «Об аудиторской деятельности» от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2009. № 1. Ст. 15.

УДК 745.5

Марина Аарисовна Гарт

Череповецкий государственный университет

ОТРАЖЕНИЕ УКЛАДА ПРОВИНЦИАЛЬНОГО ГОРОДА ПРИ ИЗУЧЕНИИ ДЕКОРАТИВНОЙ РОСПИСИ РУССКОГО СЕВЕРА[©]

Размеренный уклад провинциальных городов Русского Севера немислим без незатейливо украшенных предметов быта, сочетающих в себе верность сложившимся традициям и народные верования, которые делали все украшенные изделия чуть ли не оберегом.



Народные росписи, рожденные на берегах рек Северной Двины и Мезени, - яркое и самобытное искусство. Эти школы народного мастерства возникли в XIX в. Северодвинская роспись объединяет несколько крупных центров. Среди них особенно выделяются росписи пермогорская, ракульская, борецкая. Одна из представителей народного прикладного творчества - роспись архангельского края - мезенская.

Круг бытовых предметов, которые украшала данная роспись, был очень широк: ковши, скопкари, блюда солоницы, туса, короба и многое другое. Особенно славились богатством и разнообразием росписи прялки. Декор каждой вещи индивидуален, расположение орнамента подчинено форме предмета. Обычные предметы крестьянского быта роспись превращала в подлинные произведения народного искусства. Основу пермогорской, ракульской и борецкой росписи составляют растительные мотивы, а для мезенской росписи кроме растительных элементов характерны геометрические орнаменты, удивительные птицы и тонконогие кони красного цвета. Во всех этих росписях основными выразительными средствами являются линия, контур, а цвет дополняет изображение.