

Хоришко Елена Георгиевна

[МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МЯСНОГО ПОДКОМПЛЕКСА РОССИИ](#)

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2010/3-2/46.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

[Альманах современной науки и образования](#)

Тамбов: Грамота, 2010. № 3 (34): в 2-х ч. Ч. II. С. 129-132. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2010/3-2/

[© Издательство "Грамота"](#)

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

Необходимый кворум на Сессии - половина от общего числа членов МОК плюс один. Необходимый кворум для заседаний Исполкома МОК - восемь человек.

Решения принимаются большинством голосов; однако для любых изменений Правил и основополагающих принципов требуется большинство в две трети присутствующих на Сессии членов МОК (указанное большинство должно составлять не менее 30 человек). Измененные Правила и Официальные разъяснения вступают в силу немедленно, если только Сессия не примет иного решения. Вопрос, не включенный в повестку дня Сессии, может обсуждаться в случае поступления просьбы об этом от одной трети членов или с разрешения председателя. Каждый член МОК имеет один голос. При подсчете требуемого большинства голоса воздержавшихся и чистые или недействительные бюллетени во внимание не принимаются. Голосование по доверенности не разрешается. Тайное голосование проводится, если это решит председатель или попросит как минимум четвертая часть присутствующих членов. В случае равенства голосов решающим является голос председателя заседания.

Официальными языками МОК являются французский и английский. На всех сессиях МОК должен быть также обеспечен синхронный перевод на немецкий, испанский, русский и арабский языки. В случае расхождений между французским и английским текстами Олимпийской хартии и всех других документов МОК предпочтение отдается тексту на французском языке, если только на самих документах нет иного четкого письменного указания.

УДК 338.434

Елена Георгиевна Хоришко

Финансовая академия при Правительстве РФ, г. Москва

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МЯСНОГО ПОДКОМПЛЕКСА РОССИИ[©]

В условиях мирового продовольственного кризиса и резкого повышения цен на продукты питания была разработана Государственная программа сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг., которая утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446.

Одной из важнейших составляющих агропромышленного комплекса является мясной подкомплекс, который обеспечивает занятость сельского населения и решает проблемы снабжения мясными продуктами граждан России. Вместе с тем, в нём накопилось наибольшее количество нерешенных проблем.

Наиболее тревожная ситуация сложилась в молочной отрасли. С 1991 по 2007 гг. численность крупного рогатого скота снизилась с 54,7 до 21,4 млн. гол., в том числе мясного скота с 1,3 млн. до 451,6 тыс. гол. Производство говядины уменьшилось с 4,3 млн. т. в 1991 г. до 1760 тыс. т. в 2007 г., или в 2,4 раза, а импорт достиг 791 тыс. т., или 44,9% от отечественного производства.

За этот же период в расчете на душу населения уменьшилось производство мяса всех видов с 67,3 до 36,7 кг. Производство говядины уменьшилось с 29,2 до 12,4 кг (в 2,36 раза), а потребление - с 31,2 до 18,0 кг, то есть спрос на говядину на 32,6% удовлетворяется за счет импорта. Это означает, что **Россия находится в зависимости от импорта в снабжении населения мясом.**

Необходимо отметить, что мясное сырье зарубежного происхождения часто ввозится в Россию с недостаточными качественными и санитарно-гигиеническими характеристиками. При проведении ветеринарно-санитарной экспертизе отдельных партий мясных продуктов поступающих из-за рубежа в 100% случаев мясо бывает забраковано. Особая опасность заключается в том, что практически невозможно проконтролировать использование при производстве говядины кормов из генетически модифицированных организмов и запрещенных в России добавок, а также за заболеваниями животных с длительными периодами латентности.

Учитывая сложившееся положение, Министерством сельского хозяйства был взят курс на увеличение производства мяса за счет скороспелых отраслей, в основном мяса птицы и свинины. Необходимо отметить, что в последние 2-3 года, после принятия 4-х национальных проектов России наметился некоторый рост производства и потребления мяса.

В России основной долей в производстве говядины являются выбракованные молочные коровы и откормочный контингент из молочных стад. В 2000-2008 годах на них приходится почти 98% этого вида мяса.

Таблица 1.**Удельный вес ЕС, США и Канады в импорте животноводческой продукции в Россию (2006 год)**

Показатели	Мясо и мясопродукты	
	Млн. долл. США	%
Всего	4498,2	100
в т.ч.		
ЕС	1238,1	27,5
США	720,8	16,0
Канада	182,4	4,1
Итого	2141,3	47,6

*Составлено по данным Министерства сельского хозяйства РФ.

Настало время для создания крупной отрасли специализированного мясного скотоводства как поставщика высококачественной говядины. В перспективе до 2020 года планируется производство не менее 1700-2000 тыс. т. (в такой же пропорции к говядине из молочных стад, как в Европе) Для этого Россия располагает всеми необходимыми предпосылками:

- наличие 77 млн. га естественных кормовых угодий и около 22-25 млн. га неиспользуемой пашни;
- апробированная в практически всех регионах страны малозатратная интенсивно-пастбищная технология мясного скотоводства;
- ресурсы маточного поголовья в мясных (16-20 тыс. телок в год) и молочных (не менее 150-200 тыс. телок в год) стадах для формирования новых мясных ферм племенного и особенно товарного назначения.

В России разработана Конвенция развития животноводства до 2020 года, в которой прописано, что дальнейшее развитие молочного скотоводства будет происходить при стабилизации поголовья коров на уровне 9,2-10,0 млн. гол. Предполагается, что величение объемов производства молока будет осуществляться путем повышения удоев.

Анализ мирового опыта показывает, что удовлетворение платежеспособного спроса на говядину в полном объеме невозможно без ускоренного развития специализированного мясного скотоводства. Западные страны перешли на интенсивный путь развития животноводства, и проводят политику увеличения доли мясного скота. Одновременно с сокращением поголовья молочных коров фермеры увеличивали число мясных коров в пропорции за 1 молочную - 1,1-1,2 мясных коровы. В результате в общем поголовье крупного рогатого скота на специализированный мясной скот приходится в странах ЕС - 40-50%, в Австралии - 85%, США и Канаде - 70-75%.

За три последних года в России увеличилась численность мясного скота на 19,7%, в том числе коров на 19%. Повышенный интерес к мясному скотоводству объясняется тем, что ежегодно увеличивается потребление мясных изделий в России на 8-10%. Для достижения стратегической цели, увеличение производства мяса, целесообразно придать устойчивый характер процессу увеличения поголовья скота, т.к. в России в период с 1991 по 2007 год существенное сокращение поголовья молочных коров не сопровождалось увеличением численности мясного скота.

Таблица 2.**Динамика и прогноз развития сельского хозяйства на 2008-2012 годы**

Доля отечественного производства в формировании ресурсов						
Показатели (ед. изм. %)	2008	2009	2010	2011	2012	2012 в % к 2007 г.
мясо и мясопродукты	61,1	63,5	65,7	68,1	69,8	+10,6 п.п.
молоко и молокопродукты	78,3	79,2	79,9	80,4	81,1	+2,9 п.п.

*Составлено по данным Министерства сельского хозяйства РФ.

Особенно остро проблема обозначилась в численности и качестве мясного скота племенного назначения. В 2007 году в стране имелось 36 племенных заводов, в которых содержалось всего 30,3 тыс. коров, и 93 племенных репродуктора с 36,0 тыс. коров. Максимально от имеющихся племенных коров можно получить на продажу 14-15 тыс. телок, что явно недостаточно для формирования крупномасштабной отрасли специализированного мясного скотоводства - потребность составляет не менее 50-60 тыс. телок в год.

Разработан механизм государственной поддержки племенного животноводства, но размер ее покрывает не более 15-20% производственных издержек. Государственная поддержка племенного скотоводства из федерального бюджета в размере 4000 руб. на корову в год при наличии теленка к отъему в возрасте 6-7 месяцев распространяется только на племенные заводы. Данное финансирование идет на содержание племенных коров, ведение племенного учета и выращивание племенного молодняка. Заработная плата работников племенных учреждений остается невысокой.

Таблица 3.

Государственная поддержка производителей животноводческой продукции, млн. долл. США

Показатели	США	ЕС	Канада
Говядина	1390	25476	1029
Свинина	546	8667	299
Мясо птицы	932	6811	57
Молоко	11300	16135	1910
Всего	14168	57089	3295

Источник: оценка ОЭСР

Необходимо отметить, что в сельском хозяйстве России в товарных (коммерческих) стадах в отличие от племенных хозяйств, более низкий генетический потенциал продуктивности скота мясных пород. В то же время в среднем, согласно статистическим данным, по всем породам продуктивные качества мясного скота в племенных хозяйствах существенно ниже современных показателей в странах с развитым мясным скотоводством. Так, в 2007 году молочность коров в племенных заводах составила 183 кг, в племенных репродукторах - 178 кг по сравнению с 250-320 кг в США, Канаде, Англии, Франции и других странах; живая масса взрослых быков - 755 кг в племенных заводах и 743 кг в племенных репродукторах, по сравнению с 1100-1200 кг в западных странах (данные Министерства сельского хозяйства России).

Таблица 4.

Организации, осуществляющие деятельность в области племенного животноводства в России

Показатели	Количество
Организация по искусственному осеменению животных	95
Организация по племенной работе	39
Центр информационного обеспечения	7
Иммуногенетическая лаборатория	18
Молочная лаборатория	12
Заводская конюшня, ипподром	50

*По данным Министерства сельского хозяйства.

Важнейшую роль в процессе ускоренного развития мясного скотоводства будет выполнять практически заново сформированная племенная база за счет привлечения лучших зарубежных и отечественных племенных ресурсов. Начало этому процессу было положено реализацией национального проекта России «Развитие АПК», когда были организованы закупки племенного скота в разных странах мира.

Реализация Программы предусматривает значительно более полное и сбалансированное использование имеющихся в России ресурсов земли, скота, рабочей силы, кормовых и других ресурсов, технологическое обновление отрасли в целях повышения ее устойчивости и конкурентоспособности. При этом будет внесен существенный вклад в решение проблемы развития сельских территорий.

Целевые показатели мероприятий по решению задачи:

- увеличение численности племенного маточного поголовья с 66,3 тыс. голов в 2007 году, до 200 тыс. голов в 2012 году;
- увеличение объема реализации племенного молодняка с 12,8 тыс. голов в 2007 году, до 25 тыс. голов в 2012 году;
- приобретение племенного молодняка по 50 тыс. голов ежегодно преимущественно по импорту [4].

Сегмент рынка свежей говядины, полученной от убоя мясного скота и обладающей мраморностью в той или иной степени, составляет более 85% в Австралии и Аргентине, 75-78% в США и Канаде, 35-55% в Европейских странах и только 2% - в России. Узким элитным сегментом такого вида мяса являются наиболее ценные отруба туш молодых животных мясных пород (стейки, вырезка), стоимость которых в Европе составляет 20-25 евро за 1 кг. Ценовая политика будет играть немаловажную роль в дальнейшем развитии мясного скотоводства в России.

В 90-е годы XX века по своему абсолютному размеру государственные дотации носили весьма ограниченный характер и ежегодно снижались. Необходимо отметить, что даже планируемые средства не доходили до потребителей. Исчезли наиболее крупные статьи расходов - субсидии на животноводство, а в результате закупок мясного сырья за границей финансовую поддержку получали не отечественные крестьяне, а фермеры Запада и Америки. Ситуация стала меняться в лучшую сторону после принятия Правительством решения о финансировании национального проекта «Развитие АПК».

В настоящее время ввиду мирового финансового кризиса, резкого ухудшения положения в промышленности, увеличение численности населения земли необходимо вводить в оборот выбывшие из производства земли для увеличения производства зерна.

В Южном Федеральном округе в Ростовской области на развитие племенного животноводства из федерального и областного бюджетов в 2009 году выделено 122,3 млн. руб. субсидий. В настоящее время в области строится и реконструируется 14 животноводческих комплексов, из них пять проектов - по молочному скотоводству, три - по свиноводству и шесть - по птицеводству (Молот. Ростов-на-Дону, 2009. 20 октября).

Необходимо отметить, что на постсоветском пространстве не только Россия, но и такие страны как Украина, Казахстан занимают лидирующие позиции в производстве зерна. Эти государства, имея достаточную кормовую базу, обладают всеми необходимыми ресурсами для увеличения производства мясных продуктов.

В настоящее время главная задача, поставленная Правительством России перед сельским хозяйством - обеспечение населения страны отечественными продуктами питания. Россия не может далее зависеть от поставок импортного мяса, чем более, что отлаженная цепочка поставок продуктов из-за рубежа в настоящее время дает сбой. В российском обществе созрело понимание того, что сельское хозяйство это не «черная дыра», а отрасль народного хозяйства способная приносить прибыль. Увеличение поголовья скота и производство отечественных мясных продуктов является

Список литературы

1. **Шевлягина Е. Е.** Структурные изменения в потреблении продовольствия и торговле сельхозпродукцией // США-Канада / Институт США и Канады. 2008. № 5. С. 115.
2. **Шутьков С. А.** Развитие интеграционных процессов в агропромышленном производстве: теория и практика. М.: Национальный институт бизнеса, 2006. 256 с.
3. **Экономика сельского хозяйства** / под ред. Н. Я. Коваленко. М.: Колос С, 2008. 208 с.
4. **www.mcx.ru** [Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ].