

Ташбекова Ирина Юрьевна

**НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX - НАЧАЛЕ XX ВЕКА**

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/1/2010/9/7.html](http://www.gramota.net/materials/1/2010/9/7.html)

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

**Альманах современной науки и образования**

Тамбов: Грамота, 2010. № 9 (40). С. 25-27. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/1.html](http://www.gramota.net/editions/1.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/1/2010/9/](http://www.gramota.net/materials/1/2010/9/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [almanac@gramota.net](mailto:almanac@gramota.net)

## Список литературы

1. **В России плохое качество образования?** [Электронный ресурс]. URL: <http://hbr.moigorod.ru/news/details.asp?n=2146369209>
2. **Образование без коррупции** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.transparencykazakhstan.org/content/240.html>
3. **Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.1996 г. № 125-ФЗ** // Собрание законодательства РФ. 1996. 26 августа. № 35. Ст. 4135.
4. **Фурсенко А.** Качество образования в России падает [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ecsocman.edu.ru/db/msg/204594.html>

УДК 349.3:94

*Ирина Юрьевна Ташбекова*

*Юго-Западный государственный университет, г. Курск*

НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИИ  
ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX - НАЧАЛЕ XX ВЕКА<sup>©</sup>

Пенсионная система является неотъемлемой частью социальной политики любого цивилизованного государства и гарантирует обеспечение достойного уровня и качества жизни населения на основе перераспределения национального дохода в пользу нетрудоспособных и малоимущих граждан. Одной из острых проблем современной России является пенсионное обеспечение, которое находится в процессе реформирования, зачастую трудно понимаемой для населения нашей страны.

Современная пенсионная реформа взята из исторического опыта Российской Империи второй половины XIX - начала XX веков. Одним из направлений государственной деятельности в России второй половины XIX - начала XX веков явилось создание и развитие основ пенсионного обеспечения.

В Российской Империи второй половины XIX - начала XX веков всеобщее пенсионное обеспечение отсутствовало. Пенсионное законодательство постоянно развивалось. Однако не было принятого единого акта о пенсионном обеспечении, а само развитие шло по пути принятия и изменения отдельных правовых актов, устанавливавших или отменявших пенсионные права отдельных категорий населения страны.

Пенсионное обеспечение в Российской Империи состояло из системы пенсионных касс, государственных пенсий и системы «общественного призрения».

Некоторые авторы считают, что в дореволюционной России исторически сложились и получили свое развитие три пенсионные модели: страховая, эмеритальная и сберегательно-вспомогательная. Существенные различия между ними заключались в порядке обеспечения пенсионных прав [5, с. 37]. Однако наряду с указанными моделями существовали и собственно пенсионные кассы, которые близки были к сберегательно-вспомогательным.

Эмеритальные кассы (от латинского *emeritus* - заслуженный) - пенсионные кассы, в уставах которых были определены, с одной стороны, размеры причитающихся взносов ее члена, с другой стороны, точные размеры пенсионных обязательств перед ее членом (размер пенсии и пособия), выплачиваемых участникам в зависимости от выслуги лет [8, с. 19].

Эмеритальные кассы могли позволить начисление небольших пенсий, постепенно увеличивая их в зависимости от накопленных средств. Существовали эмеритальные кассы Военно-сухопутного ведомства, морского, горных инженеров, инженеров путей сообщения, Министерства юстиции и др.

Страховые кассы - пенсионные кассы, в уставах которых предусматривалось, что обязательства перед ее членами возникают только после поступления в нее необходимых средств, требуемых для выполнения всех необходимых обязательств. Страховые кассы представляли собой аккумуляцию средств на личных счетах участников. В отличие от эмеритальных касс в пенсионных кассах страхового типа размер пенсии заранее не устанавливался, а обязательство по выплате пенсий и ее установление размера пенсии возникали только после уплаты определенной суммы.

Совокупность эмеритальных и страховых касс представляли собой собственно пенсионные кассы, которые «представляли собой более сложный тип пенсионной кассы, так как осуществляли выплаты своим участникам и их семьям рент в определенных уставами размерах и сроках» [Там же].

Сберегательно-вспомогательная касса была проста и не вызывала затруднений в правоприменительной деятельности в виду того, что реализовывался принцип взаимопомощи из средств, находившихся на личных счетах участников. При выходе из данного типа касс участники получали внесенные в нее суммы с процентами, при этом взносы работодателей в данную кассу практически не производились.

Основное различие прав участников сберегательно-вспомогательных касс и участников пенсионных касс, учрежденных 30 мая 1888 года [3], заключалось только в том, что лицам, прослужившим более 15 лет и являвшимся участниками пенсионных касс, выдавалось ежемесячное пенсионное пособие, в отличие от лиц, являвшихся участниками сберегательно-вспомогательных касс, которым по истечении 15-летней выслуги накопившаяся сумма выдавалась единовременно в виде пособия.

Здесь хотелось бы отметить, что страхование по старости не входило в правотворческую и правоприменительную деятельность органов государственной власти, за исключением профессиональной деятельности государственных служащих.

Со второй половины XIX века в Российской Империи активно шло оформление системы пенсионного обеспечения государственных служащих на страховых началах [6, с. 169-170]. Так кроме пенсий, которые выплачивались государственным казначейством, существовали и так называемые эмеритур. «Правительство, неспособное обеспечить полноценными пенсиями всех нуждавшихся военных и гражданских служащих, не говоря уже о других слоях населения, обратило внимание на иные формы пенсионного обеспечения, в первую очередь эмеритальные кассы» [4, с. 273].

Положение об эмеритальной кассе Морского ведомства, утвержденное 30 апреля 1858 г., послужило образцом для всех учреждений в государственных ведомствах.

Эмеритальные пенсии - это были специальные пенсии уволенным в отставку государственным чиновникам и пособия вдовам и сиротам из сумм эмеритальных касс, средства которых формировались из обязательных отчислений от жалованья госслужащих. Эти кассы создавались с целью обеспечить своих членов дополнительными пенсиями; средства из этих касс могли использоваться только на пенсии, пособия и на расходы, необходимые для ее деятельности. Порядок назначения эмеритальных пенсий и пособий производился по правилам, закрепленным в Уставах эмеритальных касс гражданского ведомства и в соответствующих уставах и положениях [9, с. 4]. Эмеритальные кассы действовали по собственным уставам и на них не распространялась ни одна статья Общего Устава о пенсиях и положения особенных уставов.

Фонд данных касс формировался за счет взносов их членов. Размер таких взносов зависел от установленного в уставах различных ведомств процента жалованья. Анализ уставов гражданских министерств и ведомств (ведомство горных инженеров, почтово-телеграфное, министерство юстиции и др.), позволяет говорить о различных единицах процентов отчислений в пользу кассы - от 2 до 6% из жалованья и от 6% до 10% из денежных наград и пособий.

Эмеритальные пенсии устанавливались по аналогии с государственными - с учетом выслуги лет, однако они были заметно выше государственных. Так, например, чиновник юридического ведомства с окладом жалования 600-800 рублей в год, что соответствовало XIX-му классу чиновника - титулярному советнику при стаже и участии в кассе 35 лет мог рассчитывать на эмеритальную пенсию в сумме 280 рублей [7, с. 32]. Если взять Устав пенсионный, то в соответствии с его Табелью, данный чиновник мог получать лишь только 185 рублей в год. Таким образом, эмеритальные пенсии, выдаваемые служащим при соблюдении ими всех предъявляемых условий, составляли значительную прибавку к государственной пенсии и делались выгодными с государственных позиций социального обеспечения своих служащих. На основании вышеизложенного можно утверждать, что мнение Н. И. Комарова и его коллег не совсем верно в отношении того, что «эмеритальные пенсии рассматривались как подмога к пенсии из Государственного казначейства, так как они не представляли достаточного обеспечения для пенсионеров» [4, с. 274]. Для большинства служащих эмеритальная пенсия составляла большую часть пенсионного обеспечения.

Средства эмеритальной кассы расходовались лишь только на выплаты пенсий, и ни на какие иные расходы не могли быть направлены. Кроме того, данный фонд являлся неприкосновенной собственностью всех участвующих в кассе служащих. Хозяйственная деятельность эмеритальных касс проходила под контролем высшего руководства ведомства.

В конце XIX столетия лучшей в стране считалась эмеритальная касса Министерства юстиции. Она была создана в ходе судебной реформы, когда в 1866 г. Александр II повелел вычитать из жалования судебных чинов средства для создания кассы, но полноценно она стала работать лишь в 1885 г. [1]. Право на пенсию за счет эмеритальной кассы Министерства юстиции распространялось на участников кассы при условии участия в кассе не менее 10 лет и выслугу не менее 25 лет [10, с. 19, 26]. Пенсии по Уставу эмеритальной кассы Министерства юстиции разделялись: 1) на степени, исходя из размера содержания, с которого производилось удержание в пользу кассы; 2) на классы - в зависимости от продолжительности выслуги; 3) на ряды - по числу лет участия в кассе [2, с. 23]. Соответственно, размер пенсии в эмеритальной кассе Министерства юстиции зависел от многих факторов - выслуга, получаемое жалованье и количество лет отчисления в кассу, то есть от накопленных каждым участником средств в данную кассу. Таким образом, здесь использовался накопительный тип образования пенсионных средств, что широко стало использоваться в современной практике пенсионного обеспечения в России.

Вслед за регулированием пенсионных правоотношений на государственном уровне, местная власть взяла пример, и «институт эмеритальных касс активно действовал в ряде губернских земских органов самоуправления - в московском, тверском, рязанском, курском и др.» [11, с. 55].

В основном право получения пенсии из эмеритальной кассы определялось выполнением двух условий: 1) служением на государственной службе (в различных уставах этот срок колебался от 20 до 25 лет); 2) оплатой в эмеритальную кассу вычетов или взносов в течение определенного времени (от 5 до 10 лет минимум).

Важным моментом в системе негосударственного пенсионного обеспечения из эмеритальных касс явилось право получения пенсии вдовами и детьми участника кассы после его смерти.

Вопрос пенсионного обеспечения в России в период второй половины XIX-начала XX веков был под пристальным вниманием Правительства, которое достаточно активно занималось его развитием. В целом пенсионная система России, нуждавшаяся в развитии, стояла на одном уровне с пенсионными системами многих других развитых государств.

Таким образом, негосударственное пенсионное обеспечение в России для государственных служащих черпалось из эмеритур и представляло собой достаточно полноценное вознаграждение за долговременный и усердный труд. Эмеритальные пенсии были прерогативой государственных служащих России второй половины XIX - начала XX веков. То есть в дореволюционной России государственным служащим предоставлялось право получения государственной пенсии, которая финансировалась из государственной казны и негосударственной, финансируемой из средств собственного накопления и частично из государственной казны.

Эмеритальные кассы просуществовали до начала XX века и выполнили важную социально-экономическую роль в поддержании необходимого уровня пенсионеров.

#### *Список литературы*

1. Грудцына Л., Макаров А. История пенсионной системы в дореволюционной России и современный опыт зарубежных стран [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Гарант» (версия 21.03.2009 г.).
2. Закон от 10 июня 1892 г. «О дополнении и изменении некоторых статей Устава эмеритальной кассы ведомства Министерства юстиции» // Собрание узаконений и распоряжений Правительства. 1892. № 62. Ст. 636.
3. Закон от 30 мая 1888 года «Общие положения о пенсионных и сберегательно-вспомогательных кассах» // Полный свод законов Российской империи. СПб., 1890. Собр. 3. Т. VIII.
4. Комаров Н. И., Пашенцев Д. А., Пашенцева С. В. Очерки истории права Российской империи: вторая половина XIX - начало XX века. М., 2006. 384 с.
5. Куршаева Ф. М. Российская система пенсионного обеспечения: стратегические проблемы и перспективы развития: дисс. ... д-ра эконом. наук: 08.00.10. Владикавказ, 2006. 306 с.
6. Мельников В. П., Нечипоренко В. С. Государственная служба в России: отечественный опыт организации и современность. М.: Изд-во РАГС, 2003. Ч. 1-2.
7. Сапилов Е. В. Российское пенсионное законодательство XIX - начала XX века. М., 1996. 47 с.
8. Тылевич Д. Е. Развитие и совершенствование российской модели пенсионного обеспечения как важнейший элемент современной социальной политики: дисс. ... канд. эконом. наук: 08.00.07. СПб., 1999. 178 с.
9. Устав о пенсиях и единовременных пособиях по придворному ведомству // Свод законов Российской империи. СПб., 1896. Т. III.
10. Устав эмеритальной кассы Министерства юстиции // Там же. СПб., 1912. Т. III.
11. Фомина С. В. Пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих в России: правовые вопросы: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.05. М., 2007. 190 с.

УДК 7.067.4

*Татьяна Ивановна Цехмистер*

*ГОУ ВПО «Уральская государственная архитектурно-художественная академия»*

#### СТИЛЕВАЯ ТИПОЛОГИЯ РОССИЙСКОГО ИНТЕРЬЕРА 1990-Х ГОДОВ<sup>©</sup>

Долгое время жилой интерьер существовал в контексте архитектуры. Он был подчинен архитектурным объемам здания. В интерьере мало внимания уделялось функциональным особенностям. Он был вторичен, сводился к декоративным элементам или не разрабатывался вовсе.

В 1990-е годы под влиянием социально-культурных перемен в процессе проектирования жилого интерьера возникли качественные изменения. Интерьер стал существовать как самоценное явление, он частью социальной идентичности, самоопределения человека в обществе. Интерьер включен в систему социальной идентификации человека. В результате, проектирование интерьера этого периода основывается на индивидуальных представлениях о качестве и комфорте жилья. Что связано с необходимостью разработки новых методик проектирования и строительства. В этот период складывается сложная ситуация. Большинство проектируемых объектов находятся в старых типовых постройках (разработанных еще в 1970-х годов), что чревато дополнительными ограничениями. Ситуация несколько изменится только к 2000-м годам. Активно ведется проектирование интерьера жилых квартир, их объединение и переоборудование в соответствии с требованиями заказчиков.