

Панков Сергей Викторович

**МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ РУРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/1/2010/9/22.html](http://www.gramota.net/materials/1/2010/9/22.html)

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

**Альманах современной науки и образования**

Тамбов: Грамота, 2010. № 9 (40). С. 73-75. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/1.html](http://www.gramota.net/editions/1.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/1/2010/9/](http://www.gramota.net/materials/1/2010/9/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [almanac@gramota.net](mailto:almanac@gramota.net)

6. **Сортоведение зерновых и крупяных культур:** методическое пособие / сост. Т. А. Бочарова. 2-е изд. Барнаул, 2005. 60 с.
7. **Camsizer - HORIBA** [Electronic Resource]. URL: <http://www.horiba.com/us/en/scientific/products/particle-characterization/particle-size-analysis/details/camsizer-602>
8. **SKCS 4100 - Technology - Perten** [Electronic Resource]. URL: [http://www.perten.com/pages/ProductPage\\_61.aspx?epslanguage=EN](http://www.perten.com/pages/ProductPage_61.aspx?epslanguage=EN)

УДК 911.373.3

*Сергей Викторович Панков*

*Тамбовский государственный университет им. Г. Р. Державина*

### МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ РУРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ<sup>©</sup>

В регионах существуют программы территориального планирования, в которых разработаны общие положения развития областей, включая сельскую местность. Например, в Тамбовской области комплексное развитие сельских территорий предусматривает реализацию шести пилотных проектов на территориях муниципальных районов, включающих две части. Первая, собственно экономическая часть, заключается в том, что область выбрала своей специализацией модернизацию и создание новых перерабатывающих производств сельскохозяйственной продукции. Причем переработка сельскохозяйственной продукции будет вестись по самым новейшим технологиям. Вторая часть состоит в реализации эффективной социальной политики с особым вниманием к трудовым ресурсам. С одной стороны, реализуется политика санирования сельских территорий, с другой - Тамбовская область принимает самое активное участие в федеральных программах по привлечению соотечественников из-за рубежа. В частности, ставка делается на приезд из Грузии двухсот семей общины духоборов. Все они, как предполагается, будут интегрироваться в социум и создавать пласт трудовых ресурсов.

Существующие планы социально-экономического развития регионов, кроме государственных и отраслевых программ, должны включать адресные программы развития сельских поселений. Например, специфика ситуации в каждом из более чем полутора тысяч населенных пунктов Тамбовской области (как и в других регионах) не может быть учтена на региональном, тем более федеральном уровне. Поэтому такая программа должна носить рамочный характер, а её реализация должна основываться в значительной части своих направлений на конкурсах и грантах, поскольку осуществление нестандартных проектов требует особых качеств от их исполнителей.

В этой связи нами предлагается алгоритм действия системно-модульной схемы, направленной на реализацию комплексного развития сельских поселений и вмещающих их территориальных структур разного уровня (Рис. 1). Указанная схема, состоит из модулей (блоков) и комплекса связей, присущих системе в целом. Необходимо отметить, что схематическое отображение является лишь обобщенной (элементарной) моделью и призвано охватить только основные её элементы.

В общем виде данная схема предусматривает в равной степени требования к разработке всего пакета необходимой документации, включая архитектурно-градостроительные документы, планирование социально-экономического развития, проекты территориального развития, экологические программы и прочее по отношению к конкретным территориям. Создаются модельные прототипы координационно-управленческой структуры, организационно-структурных подразделений и службы информационно-аналитического обеспечения с единой базой данных. Разрабатываются необходимые модели процессов и алгоритмы действий, позволяющие оперативно и с минимальными погрешностями готовить все обязательные разрешительные, справочные, сопроводительные и отчетные документы.

По своей структуре системно-модульная схема представляет совокупность взаимоувязанных и соподчиненных автоматизированных технологий создания и введения информационных ресурсов о всех аспектах региональной деятельности в интегрированную базу данных с выработкой оперативных решений и необходимых рекомендаций на каждом из этапов намечаемой или текущей деятельности.

Таким образом, основные параметры системно-модульной схемы направлены на:

- формирование единого социально-экономического и селитебного пространства региона в целом, отдельных территорий и населенных пунктов (городских и сельских);
- устранение излишних административных барьеров при оформлении исходно-разрешительной документации на этапах проектирования, реконструкции и реализации;
- создание компьютеризированной информационно-аналитической системы обеспечения всех видов деятельности на территориях муниципальных образований в качестве инструмента управления;
- участие населения и тем самым обеспечение публичности исходящей документации на основе механизма правового регулирования градостроительных и земельно-имущественных отношений;

- всесторонний учет состояния и использования территорий, документации на все виды деятельности, планы и программы социально-экономического и инвестиционного развития;
- повышение согласованности между организационно-структурными подразделениями (земельными, градостроительными, имущественными и др.) за счет единого координационно-управленческого центра.

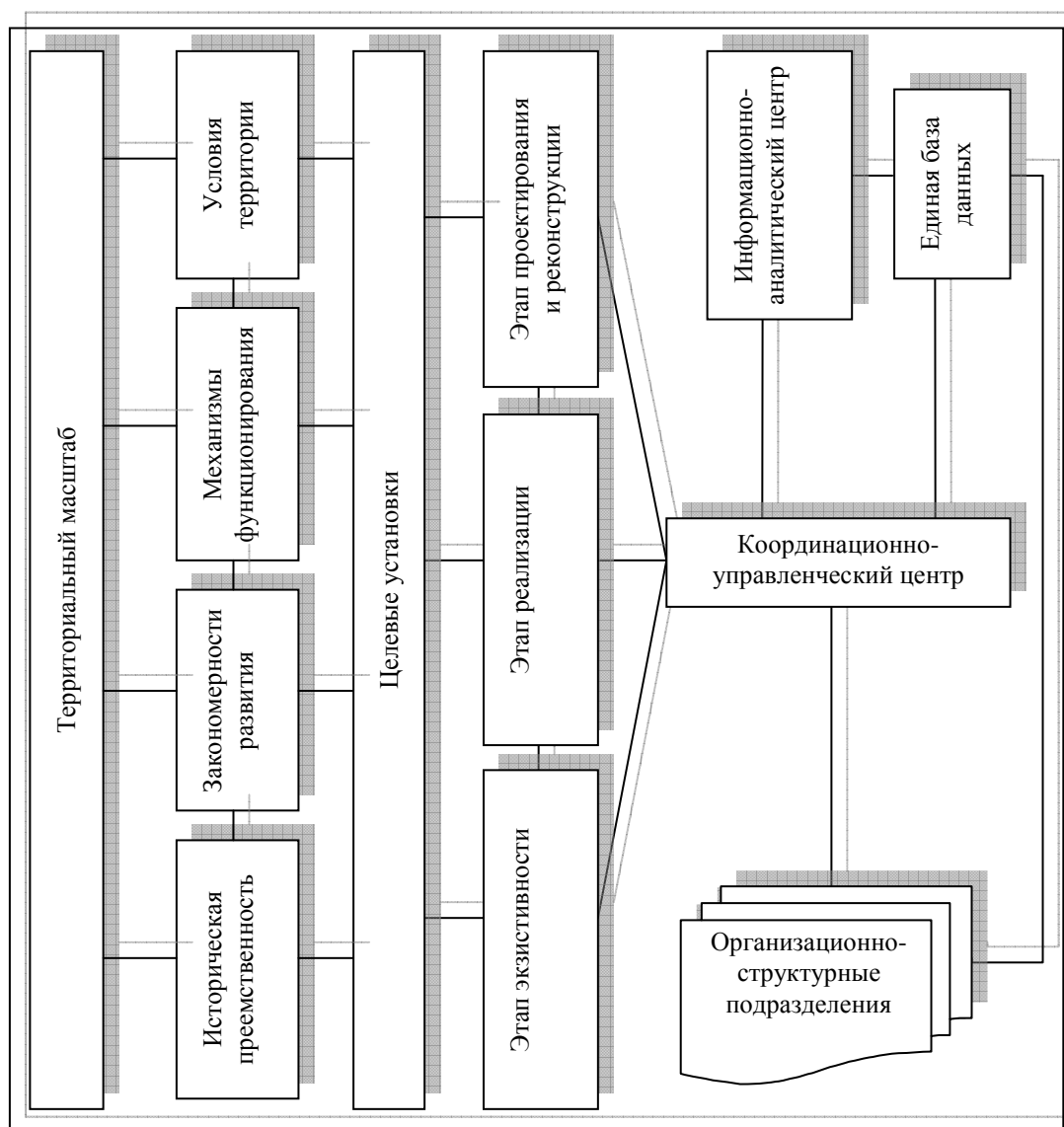


Рис. 1. Системно-модульная схема

Решение этих вопросов должно устранить или, по крайней мере, свести к минимуму резкие контрасты в социально-экономическом развитии территорий и сельских поселений. Концепция построения данной схемы (или подобной) должна базироваться на учёте опыта прошлого, с устранением существующих и доставшихся «по наследству» нерешенных проблем, среди которых основными являются:

- расхождение прогнозов с реальными изменениями в распределении населения по территории, в количестве и типах населённых пунктов, в пространственной организации хозяйства, инфраструктуры;
- неэффективность выборочной оптимизации поселений на основе ограничения роста крупных городов и укрупнения сёл, ликвидации «неперспективных» поселений;
- неоправдавшаяся концепция совершенствования расселения на основе достижения «оптимальных параметров» группового расселения;
- сохранение фактора случайности и кризисных проявлений в развитии сети сельских поселений;
- непредвиденные последствия непродуманного управления;
- отсутствие общероссийской стратегии совершенствования поселенческой сети;
- несоответствие целей, методов и средств огромным затратам (финансовым, ресурсным, людским) на реализацию различных проектов.

Отметим, что к созданию системно-модульной схемы подталкивает прогресс науки, обнаружение родства законов организации, функционирования и эволюции социально-экономических, ландшафтных и других сложных систем. Преодоление резких границ между науками, изучающими эти системы, также стимулирует дальнейшие исследования сети сельских поселений и сельского расселения в целом. В связи с системностью, проблемы территориальной организации сельских поселений и развитие социально-экономического потенциала села целесообразно совершенствовать в контексте решения проблем в общероссийском масштабе с учётом опыта соседей и общемировых тенденций.

Следовательно, совершенствование сельского поселенческого потенциала должно основываться не на ограничении развития малых поселений, не на свертывании тех или иных типов поселений из-за «неэкономичности» их размеров, а на использовании таких форм улучшения условий труда и жизни, которые соответствуют особенностям каждого типа поселений, на определении функций каждого поселения в их системе, на усилении и рациональной организации межселенных связей, устраняющих обособленность и оторванность поселений друг от друга, на создании предпосылок для выравнивания социальных условий жизни в поселениях разных размеров и типов. Тем более что даже городские поселения резко различаются по размерам, следовательно, и по потенциалу каждого отдельного поселения. Объективная необходимость иметь и в городе, и на селе поселения, разные по функциям, величине, структуре, свидетельствует о том, что выравнивание качества условий жизни и социальной среды в них может быть достигнуто только на базе углубления совокупности межселенных связей, общего поселенческого потенциала.

УДК 911.373.3

*Сергей Викторович Панков*

*Тамбовский государственный университет им. Г. Р. Державина*

#### СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ<sup>©</sup>

Для эффективного и устойчивого функционирования сельских поселений и выполнения селом своей главной роли – обеспечения продовольственной безопасности страны и других производственных задач, а также должного развития демографической, трудоворесурсной, культурной, рекреационной, природоохранной и других функций, необходимо создание для сельского населения адекватных условий труда и проживания.

Среди наиболее острых проблем села следует выделить три крупных группы: проблема жизнеобеспечения (большинство сельхозпредприятий являются либо банкротами, либо находятся в кризисном состоянии и как следствие этого отсутствуют места приложения труда), проблема жизнедеятельности (условия и качество жизни в сельской местности), проблема жизнеустройства (степень освоённости и качество среды обитания).

Каждая из трёх групп несет в себе массу проблем частного характера, которые при этом не становятся менее значимыми. Вопросы жизнеобеспечения или экономического потенциала села, на наш взгляд, являются ключевыми, т.к. именно они замыкают на себе все остальные и их решение требует неотлагательных первоочередных мер. К проблемам этой группы относятся: рост безработных в связи с банкротством сельхозпредприятий; рост количества сельских населенных пунктов, не имеющих работодателей; увеличение количества сельских населенных пунктов без жителей; миграция из села социально-активного и квалифицированного населения; неукомплектованность сельхозпредприятий специалистами, механизаторами, работниками других профессий; снижение уровня квалификации кадров для сельского хозяйства; отказ молодых специалистов от трудоустройства в сельской местности после учебы.

Вторая группа проблем включает вопросы социального потенциала сельских поселений, где основными являются снижение уровня и качества жизни сельских жителей; усиление дифференциации сельского населения по уровню дохода; задержка выплаты заработной платы; разрушение социальной инфраструктуры в связи с отсутствием надлежащего финансирования учреждений дошкольного и школьного образования, здравоохранения, культуры, бытового обслуживания; примитивность досуга; рост заболеваемости во всех возрастных группах сельских жителей и недоступность соответствующей медицинской помощи; низкий уровень культурно-бытового обслуживания; значительная доля ветхого и неблагоустроенного жилья; несоответствие уровня инженерных и транспортных коммуникаций (дорог, электро- и газосетей, телефонной и телекоммуникационной связи) потребностям производства и сельского населения; массовый отток молодежи и как следствие увеличение доли лиц пожилого возраста; низкая мотивация проживания в сельской местности и падение престижа сельского образа жизни в общественном мнении.

Проблема жизнеустройства вытекает из двух предыдущих, трансформируя социально-экономические аспекты существования сельской местности в экологические.