

Ковальцев Геннадий Иванович

**АГРОСТРАХОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНЪЮНКТУРЫ  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА**

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/1/2011/10/44.html](http://www.gramota.net/materials/1/2011/10/44.html)

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

**Альманах современной науки и образования**

Тамбов: Грамота, 2011. № 10 (53). С. 113-114. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/1.html](http://www.gramota.net/editions/1.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/1/2011/10/](http://www.gramota.net/materials/1/2011/10/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [almanac@gramota.net](mailto:almanac@gramota.net)

территории и конкретного промежутка времени. В соответствии с признаком участия иностранных производителей следует выделить такие виды продовольственного рынка:

- формируемый только за счет внутреннего производства. В чистом виде можно выделить лишь узкие продуктовые рынки, например, рынок ржаного хлеба, благодаря своей специфике, формируется в основном за счет внутреннего предложения;

- с незначительной долей импорта. Такой вид характерен для тех видов продовольствия, которыми страна в большей степени обеспечивает себя самостоятельно или которое имеет короткие сроки хранения (рынок молока);

- с равной долей товаров внутреннего и импортного производства. Такой рынок характерен по некоторым продуктам для крупных промышленных городов. Например, рынок мяса в Москве почти на 50% формируется за счет импортируемой продукции;

- с преобладанием импортных товаров. Такой рынок характерен для тех видов продукции, которая в силу природно-климатических условий не может быть произведена внутри страны. Примером такого рынка может быть рынок чая, кофе, некоторых фруктов (цитрусовые, тропические).

По форме организации обмена продовольственные рынки разделяются на оптовые и розничные. Данный признак тесно связан с уже рассмотренным - по покупателям. Однако он также имеет место на существование, так как предполагает иную цель исследования - оценку эффективности существующей системы сбыта продовольственных товаров.

Еще одним признаком классификации продовольственного рынка является экономико-правовой, в соответствии с которым можно выделить легальный, полулегальный и нелегальный рынки. Легальным называют продовольственный рынок, функционирующий в полном соответствии с нормами действующего законодательства. Для нелегального и полулегального рынков продовольственных товаров характерно то или иное нарушение существующих законов. К таковым нарушениям могут относиться: реализация официально не учтенных товаров; производство, импорт и реализация продовольственных товаров с нарушением соответствующей документации; продажа опасных и запрещенных к употреблению товаров и др.

---

УДК 338.439.01

*Геннадий Иванович Ковальцев*

*Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова*

### АГРОСТРАХОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНЪЮНКТУРЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА<sup>©</sup>

*Исследование проведено при финансовой поддержке РГНФ, проект 11-02-00212 а.*

Конъюнктура продовольственного рынка и принятие эффективных мер по ее государственному регулированию, во многом зависит от устойчивого функционирования и развития отечественного аграрного сектора. Серьезное влияние на положительную динамику сельского хозяйства оказывает природно-климатический фактор.

Большая часть территории нашей страны относится к зоне так называемого, рискованного земледелия. Это территория, где в период вегетации растений выпадает ничтожно малое количество осадков (менее 5 мм).

Засуха 2010 года по масштабу, продолжительности и отрицательным последствиям для сельского хозяйства страны являлась одной из самых рекордных и жестоких за последнее столетие. Даже территории, которые используют в сельском хозяйстве передовые технологии земледелия, сильно пострадали от засухи. Башкирия, например, получила 30% от уровня урожая зерновых 2009 года, а Татария и того меньше - около 1 млн тонн вместо 5-6 млн тонн, которые республика собирала в среднем за последние годы.

Погодные условия для сельских тружеников на ряде территорий страны не радует и в текущем 2011 году. По прогнозам ученых нашу планету ожидает глобальное потепление климата - зимы будут более мягкими, а холодных дней ожидается все меньше. Для сельского хозяйства и особенно для северных территорий России эта тенденция не сулит ничего хорошего, так как холодный период времени нейтрализует влияние различных вредных и болезнетворных организмов.

Это повышает социально-экономическую роль и значимость агострахования как важного инструмента стабильного развития сельскохозяйственной деятельности и повышения эффективного регулирования конъюнктуры продовольственного рынка страны. Агострахование позволяет обеспечить баланс финансовых интересов всех сторон рыночных отношений в сфере сельского хозяйства: риски распределяются между правительством, страховыми компаниями и сельхозпроизводителями. Государство не может каждый раз за счет лишь бюджетных средств компенсировать все убытки сельхозпроизводителям в результате форс-мажорных погодных и других неблагоприятных обстоятельств.

Мировой опыт показывает, что большинство стран при организации государственной поддержки аграрного сектора отходят от практики прямых финансовых выплат сельхозпроизводителям для компенсации ущерба от негативных природных явлений.

Следует также отметить, что отход от прямых государственных бюджетных выплат агропродуцентам вызван требованиями ВТО, так как эта форма господдержки сельхозпроизводителей негативно сказывается на развитие рыночных отношений и формирование цивилизованной конкурентной среды.

Анализ системы страхования сельскохозяйственной деятельности в нашей стране показывает, что она является одним из наиболее слабых и сложных сегментов страхового рынка. Это вызвано тем, что страховые компании не берут на себя все риски по обязательствам на возможную компенсацию потерь сельхозпродукции в связи с высоким их уровнем. В последние годы, из-за опасных природных явлений имел место значительный сельскохозяйственный ущерб и возврат средств страховыми компаниями сельхозпроизводителю составлял всего лишь 60-62% от уплаченной суммы страховой организации. В этих условиях интерес тружеников села к страхованию сильно упал.

Другая причина - низкая платежеспособность самих сельхозстрахователей. Страхование, как правило, производится в период подготовки и проведения посевных работ, что требует значительного привлечения оборотных средств (закупка ГСМ, запасных частей для техники, семян, удобрений, и др.) и денег на страхование не остается. Поэтому актуальным является принятие самых срочных мер по совершенствованию законодательной базы системы страхования в целях согласования интересов государства, страхователей и сельских производителей при возникновении негативных природно-климатических явлений и других чрезвычайных ситуаций.

Президент РФ в июле текущего года подписал федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в федеральный закон “О развитии сельского хозяйства”».

Что нового в основном предполагается в этом законе?

Во-первых, страховой договор вступает в силу, если сельхозпроизводитель уплатил не 100% начислений по договору, а лишь часть его - 50% страховой премии.

Во-вторых, государственная поддержка страхования осуществляется не только сельскохозяйственным культурам (зерновые, зернобобовые, масличные, технические, кормовые, картофеля, овощей), но и многолетним насаждениям (плодовые, виноградники, ягодные, орехоплодные насаждения, плантации хмеля, чая) и сельскохозяйственным животным (включая кроликов, пушного зверя, птицы, семьи пчел).

В-третьих, введены понятия «утрата (гибель) урожая» сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных. Например под «утратой (гибелью) урожая» сельскохозяйственных культур понимается ситуация, когда сельхозпроизводитель недобирает 30% и более по сравнению с запланированным уровнем урожая. При этом страховом событии по закону сельскохозяйственному производителю государство возмещает 50% затрат на уплату страховой премии. По расчетам специалистов, с учетом страховых выплат, это покроет убытки сельским труженикам и позволит им скомпенсировать недополученные доходы.

Другой важной новацией является создание «фонда компенсационных выплат», который формирует объединение страховщиков. Фонд используется для компенсации выплат сельхозпроизводителям при страховании в случае невозможности страховщиком выплатить страховое возмещение или часть его. И последнее, определены единые правила (требования) к договору сельскохозяйственного страхования. Например, установлена страховая сумма в размере не менее 80% страховой стоимости, как для урожая сельхозкультур, так и многолетних насаждений и сельскохозяйственных животных.

Эффективность принятого федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования...» во многом будет зависеть от разработанных на его основе подзаконных актов на федеральном и региональном уровнях, так как он излагает лишь принципиальные, основные требования к агрострахованию.

Правительство РФ, например, должно разработать порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов РФ на возмещение части затрат сельхозпроизводителям на уплату страховых премий по заключенным договорам о страховании. Необходимо подготовить методики расчета данных субсидий, определить страховую стоимость и размеры утраты (гибели) урожая сельхозкультур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных.

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ определяют порядок оказания государственной поддержки в сфере сельхозстрахования на своих территориях.

Следует провести большой комплекс работ по формированию эффективной системы надзора в сфере агрострахования, ужесточению требований к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков, введению в страховых организациях системы внутреннего контроля и аудита.

Действенность государственного регулирования конъюнктуры агропродовольственного рынка - это система принятых мер не только в сфере агрострахования, но и система мер государственного регулирования и в других сферах, в том числе в сферах ценовой и тарифной политики. Комплексное использование этих мер позволит сельхозпроизводителю получить реальное финансовое возмещение при наступлении страхового случая, достаточного для расширенного воспроизводства сельскохозяйственных предприятий, что будет содействовать стабильному развитию агропродовольственного сектора страны.