

Любимов Андрей Александрович

**К ВОПРОСУ О ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С БЕЗНАДЗОРНЫМИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ В ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2011/5/5.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2011. № 5 (48). С. 18-20. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2011/5/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

УДК 364(571.13)

Андрей Александрович Любимов

Ишимский государственный педагогический институт

К ВОПРОСУ О ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С БЕЗНАДЗОРНЫМИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ В ОМСКОЙ ОБЛАСТИ[©]

История социальной работы в России сравнительно молодая отрасль научного знания. Как специальность, вид профессиональной деятельности, научная дисциплина социальная работа в нашей стране сформировалась недавно в начале 90-х гг. прошлого столетия. Тем не менее, в России действует система учреждений социальной работы. В них по отношению к клиентам проводится комплекс мероприятий с целью улучшения их социального статуса, создана система подготовки специалистов, включающая вузы и учреждения среднего специального образования. Кроме того накоплен определённый практический опыт осуществления социальной работы в регионах с разными группами населения. Сегодня можно попытаться обобщить первые результаты опыта региональной социальной работы, в том числе и с несовершеннолетними. У детей подросткового возраста неустойчивы система ценностей, социальный статус, весьма не предсказуемы модели поведения. Невнимание к социальным психологическим проблемам детей может повлиять на стабильность общества, вызвать деструктивные процессы, в том числе на уровне регионов.

Одним из кризисных явлений в социальной сфере Омской области является проблема детской безнадзорности. Её основной причиной является семейное неблагополучие, продолжающийся рост числа родителей, не исполняющих должным образом свои обязанности по содержанию и воспитанию детей (прирост по области с 2004 по 2005 гг. составил 3,6%) [3].

Так на 01.09.2003 года по данным областной комиссии по делам несовершеннолетних состояло на учёте 6400 неблагополучных семей и 6999 несовершеннолетних детей. Ещё 13 тысяч семей были отнесены к так называемой «группе риска».

В 2007 году Министерством труда и социального развития Омской области (далее - Министерство) проделана работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Проводится работа по оптимизации сети учреждений социального обслуживания семьи и детей. В 2007 году комплексную социальную помощь на территории области оказывают 49 государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей, в том числе: 13 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 7 из которых имеют стационарные отделения, рассчитанные на 229 койко-мест; 8 центров социальной помощи семье и детям; 26 комплексных центров социального обслуживания населения, имеющих в своей структуре 82 отделения по работе с семьёй и детьми; 2 центра реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями. В 2007 году на базе социозащитных учреждений дополнительно открыто 7 отделений по работе с семьями и детьми. Такие отделения открылись в Азовском, Саргатском, Муромцевском, Колосовском, Нововаршавском, Русско-Полянском районах.

В 2007 году принимались меры по укреплению материально-технической базы специализированных учреждений для несовершеннолетних. Учреждениями приобретено реабилитационное и физкультурно-оздоровительное оборудование, спортивные тренажеры, комплекты развивающего коррекционного оборудования, оргтехника, медицинское оборудование, оборудование для комнаты психологической разгрузки, сенсорной комнаты, пищеблока.

В 2007 году в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, направлены 445 детей. Всего курс социальной реабилитации в условиях стационара прошли 688 подростков [Там же].

С целью решения проблемы временного жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, на базе шести социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних продолжена работа по созданию семейных воспитательных групп (далее - СВГ). В 2007 году СВГ как форму социальной реабилитации воспитанников начали использовать специализированные учреждения Тарского, Большереченского, Одесского, Тюкалинского районов.

Всего в течение года в шести социально-реабилитационных центрах при плане 25 СВГ, открылось - 28. По состоянию на 1 января 2008 года в г. Омске, Москаленском, Русско-Полянском, Любинском, Черлакском, Нововаршавском, Называевском, Павлоградском, Одесском, Омском, Полтавском, Большереченском, Тюкалинском, Тарском районах функционирует 38 СВГ, в которых курс социальной реабилитации проходят 76 воспитанников.

Курс социальной реабилитации в 2007 году на базе СВГ прошли 163 ребенка. По результатам реабилитационных мероприятий учреждениями были устроены в семьи 87 воспитанников семейных воспитательных групп, из них только 21 ребенок, направлен в детские государственные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Решая вопросы жизнеустройства воспитанников СВГ, пред-

почтение отдавалось семейным формам. В 2007 году на базе шести СВГ открыто 4 приёмных семьи, в которые определено 10 воспитанников СВГ [Там же].

Вместе с тем внедрение указанной формы социальной реабилитации детей, оставшихся без попечения родителей, сопряжено с рядом проблем. В 2007 году по разным причинам было закрыто 11 СВГ, из них шесть трансформировались в приёмные семьи, 5 - по личному заявлению воспитателя. Сложно решается вопрос психолого-педагогического сопровождения групп, особенно при удаленности их от учреждения, отсутствия нормативной правовой базы по СВГ.

Важную значимость в организации социальной работы с безнадзорными несовершеннолетними в городе Омске имеет деятельность государственного учреждения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». Она направлена на профилактику безнадзорности и беспризорности и преодоление их негативных последствий. Основной задачей центра является оказание экстренной помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и социальная реабилитация детей и подростков. Для реализации обозначенной задачи в центре функционирует 6 отделений.

В течение 2007 года в учреждение поступило 143 несовершеннолетних (в 2006 году - 183), оказавшихся в трудной жизненной ситуации. По возрастным категориям: до 7 лет - 17 детей (12%), от 7 до 14 лет - 73 ребенка (51%), старше 14 лет - 55 детей (37%). По сравнению с 2006 годом в процентном соотношении уменьшилось количество детей в возрасте до 7 лет (2007 год - 12%, 2006 год - 14%). Увеличилось количество несовершеннолетних от 7 до 14 лет (2007 год - 51%, 2006 год - 44,5%). Уменьшилось количество несовершеннолетних старше 14 лет (2007 год - 37%, 2006 год - 41,5%) [4, с. 2].

За истекший 2007 год из Центра выбыл 160 ребенок, что на 12 человек меньше, чем в 2006 году: уменьшилось количество детей, возвращённых в родную семью (2006 г. - 44,7%, 2007 г. - 37,2%) и определенных в детские государственные учреждения (2006 г. - 31,8%, 2007 г. - 26,5%), но в то же время увеличилось количество несовершеннолетних, переданных под опеку (2006 г. - 3,5%, 2007 г. - 13,9%) и в приёмные семьи (2006 г. - 3,5%, 2007 г. - 6,6%) [Там же, с. 4].

На протяжении всего года специалисты отделения социально-правовой помощи вели совместную работу с различными организациями и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений, по восстановлению социально-правового статуса воспитанников и их дальнейшему жизнеустройству. Получено: 19 паспортов, 31 свидетельство о регистрации временного пребывания, 22 свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, 107 страховых свидетельств пенсионного страхования, 31 свидетельство о рождении, 8 свидетельств о смерти, 29 пенсионных удостоверений. Через паспортно-визовую службу приобретено гражданство Российской Федерации 13 воспитанникам.

Осуществлялась деятельность по защите прав несовершеннолетних на выплату социальных пособий, алиментов. Назначена выплата пособия по случаю потери кормильца 30 воспитанникам, по инвалидности - 5. Открыто сберегательных счетов для перечисления денежных средств 32 несовершеннолетним. Подано 16 заявлений о лишении родителей родительских прав. Специалисты отделения приняли участие в качестве законных представителей в 34 судебных заседаниях по лишению родительских прав, в 4 судебных заседаниях по уголовным делам. Всего в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних подготовлено и отправлено 610 документов.

В Центре созданы благоприятные условия для социальной реабилитации несовершеннолетних. Помещения учреждения максимально приспособлены для комфортного круглосуточного пребывания детей и подростков в возрасте от 3 до 18 лет.

Поступление каждого ребенка осуществляется через приемно-диагностическое отделение, где ему оказывается первичная медицинская и психологическая помощь, проводится комплексная диагностика с целью определения уровня социальной дезадаптации и девиации, проводятся мероприятия по выводу ребенка из кризисной ситуации.

В течение 2007 года в отделение было помещено 143 несовершеннолетних. Вся работа специалистов отделения была направлена на адаптацию несовершеннолетних к новым условиям, выявление причин, приведших несовершеннолетних к социальной дезадаптации, разработке индивидуальных реабилитационных программ.

На начальном этапе пребывания несовершеннолетних проводится работа по установлению их социального статуса при взаимодействии с органами опеки и попечительства, органами УВД, органами управления образования, медицинскими учреждениями и др. В течение года подготовлено и отправлено различных сообщений, запросов на правоустанавливающие документы - 448 [Там же, с. 7].

Трудности в учёбе преодолеваются путем использования различных ее форм (индивидуальной, коррекционной, общеобразовательной) и создания условий для развития учебной мотивации. В 2007 г. в центр поступило больше детей с отставанием в развитии познавательных психических процессов и педагогической запущенностью, причём многие из них поступили с рекомендацией обучения по программе коррекционной школы 8 вида. В течение года на ПМПК было подготовлено и представлено - 25 воспитанников (в 2006 году - 33 воспитанника). Специалистами отделения создан банк данных, где имеется собранная информация о детях, помещавшихся в отделение за весь период существования. Банк данных юридически пополняется.

В социально-реабилитационном Центре функционирует медицинская служба, в которую включены: приёмно-карантинный блок на 4 койко-места изолятор на 3 койко-места, 2 поста медицинской сестры, кабинеты врача педиатра, кабинет диетсестры, физиотерапевтический, 2 процедурных кабинета, 2 стерилизационные,

аптека. В учреждении работа специалистов с несовершеннолетними носила комплексный характер. Процессы реабилитации и воспитания несовершеннолетних происходили одновременно с их лечением [Там же, с. 17]. Важной составляющей здорового образа жизни является рациональное питание, обеспечивающее правильный рост и формирование организма, способствующее сохранению здоровья и высокой работоспособности.

Его организации специалистами центра было уделено особое внимание. С этой целью, для воспитанников трёх возрастных групп организовано полноценное 5-6 разовое питание в течение дня.

Сегодня центр по-прежнему является одним из ведущих учреждений региона, где с несовершеннолетними лицами проводится комплексная социальная работа.

Таким образом, в системе социальных учреждений Омской области, в 2000-е гг. отмечается процесс формирования, и становления системы различных форм социальной работы с несовершеннолетними группы риска. В регионе на протяжении 2000-х гг. происходило складывание комплексной системы социального обслуживания, охватившей различные категории населения, в том числе и несовершеннолетних. В результате работы специалистов социальных учреждений только в первое десятилетие XXI века у их клиентов, в том числе и несовершеннолетних лиц, наблюдается положительная динамика по всем направлениям развития. У детей и подростков отмечается повышение уровня развития познавательных способностей, позитивных ценностей, выявляются значимые особенности личности. Это позволяет придать позитивный вектор развития личности в подростковом возрасте, снизить остроту негативных проявлений в среде несовершеннолетних лиц, в определённой степени стабилизировать криминальную обстановку. В 2000-е гг. формирующаяся система социальной работы с несовершеннолетними стала важным фактором ресоциализации молодого поколения региона.

Список литературы

1. **Вопросы организации государственной социальной поддержки различным типам семей с детьми:** результаты исследовательского проекта. М.: Просвещение, 2003. 549 с.
2. **Материалы Коллегии Министерства труда и социального развития Омской области. Раздел «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»** (не опубликовано). Омск, 2007.
3. **Организация социально-педагогической работы с молодёжью в летний период:** сб. статей. Тюмень: Изд-во ТМСДЦ, 1998. 103 с.
4. **Отчёт о деятельности ГУ «Омский областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»** (не опубликовано). Омск, 2007. 30 с.

УДК 346

Мария Алексеевна Пазына, Ольга Николаевна Ермолова
Саратовская государственная академия права

ФУНКЦИИ АРЕНДЫ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ[©]

Аренда прочно вошла в современную систему экономики, являясь основой как для малого и среднего предпринимательства, так и крупного промышленного производства. В аренду сдаются не только земельные участки, офисы, предприятия, но и природные комплексы, месторождения полезных ископаемых, объекты социально-культурного значения, программы для ЭВМ, рабочие места и многое другое. Аренда играет огромную роль и занимает одно из первых мест среди остальных договоров по масштабам распространения и ее важности во всех сферах предпринимательской деятельности.

Аренда может рассматриваться как юридическая, так и экономическая категории. С юридической точки зрения аренда выражается в передаче имущества по договору аренды, общие положения которого регулируются гл. 34 Гражданского Кодекса РФ. В экономическом аспекте аренда является одним из видов экономической деятельности. В этом же значении понятие аренды использует Общероссийский классификатор видов экономической деятельности [3]. В экономической литературе аренду рассматривают в качестве фактора институциональной динамики собственности при переходе к рынку [1].

В науке предпринимательского права в составе экономической деятельности выделяется хозяйственная деятельность, которая в свою очередь включает в себя предпринимательскую. Суть хозяйственной деятельности заключается в производстве, изготовлении материальных ценностей, продвижению их к потребителю, а также в создании необходимых условий для нормального функционирования организации. Предпринимательская деятельность, образуя часть хозяйственной, характеризуется главным образом направленностью на систематическое получение прибыли [10, с. 20-21].

Рассмотрим аренду как вид предпринимательской деятельности. Согласно аб. 3 п. 1 ст. 2 ГК РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направ-