

Реснянская Олеся Сергеевна

ВЛАСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2012/2/8.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2012. № 2 (57). С. 18-21. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2012/2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

Роли и образы современного телевидения в информационном обществе многообразны. Эти образы архетипичны, синкретичны, фрагментарны, а иногда и стереотипны, подобно фигурам древнегреческих мифологических персонажей. Телевидение оказывается неоднородным пространством коммуникации, а коммерциализация данного феномена позволяет рассматривать как комплексную рыночную систему, существующую в двух основных режимах: синхронном («вещательное телевидение») и диахронном («интерактивное телевидение»). На каждом из вышеописанных уровней современное телевидение выступает как в роли посредника между производителем и потребителем, аудиторией и действительностью, «помогая» усваивать и фильтровать информацию, так и эффективным средством манипуляции сознанием аудитории.

Список литературы

1. Кара-Мурза С. Г. Манипуляция сознанием. М.: Эксмо, 2007. 864 с.

УДК 342.511(470)321.015

Олеся Сергеевна Реснянская

Беловский институт (филиал) Кемеровского государственного университета

ВЛАСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ[©]

Ключевую роль в структуре органов, осуществляющих государственную власть в России, Конституция отводит Президенту. В то же время позиция, занимаемая им в системе разделения властей, не вполне однозначна и отличается от роли, которую занимает Президент в триаде властей и в президентской и смешанной республиках. Если строго исходить из текста Конституции, то российский Президент не входит ни в одну из ветвей власти, стоит над ними, осуществляя только функции политической координации и политического арбитража. «Конституционный статус Президента очерчен прямолинейно: он не только выводится за рамки трех властей, но и ставится над ними» [7, с. 14], - замечает Ю. Г. Сумбатов. А если проанализировать реальное положение вещей и взять в расчет широкий объем выполняемых Президентом непосредственно функций, то можно сделать вывод и о том, что в России (как и в V Республике во Франции) наряду с традиционными - законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти (а скорее над ними), существует еще и президентская власть. Г. Н. Чеботарев так обосновывает эту идею: «...характер и объем конституционных президентских полномочий позволяет говорить о качественно особом явлении, а именно, о президентской власти как особой и отдельной разновидности государственной власти» и далее «Президентская власть в Российской Федерации самостоятельна и существует наряду и в системе законодательной, исполнительной и судебной властями, а Президент Российской Федерации как орган этой власти самостоятелен в отношении других органов государственной власти» [9, с. 76, 142]. Наличие у Президента конституционно закрепленного широкого набора исполнительских полномочий, таких, например, как определение основных направлений внутренней и внешней политики, руководство Вооруженными силами и внешней политикой, позволяет некоторым исследователям говорить, что в действительности российский Президент является главой исполнительной ветви власти (как Президент США), не неся при этом, в связи с наличием должности Председателя Правительства, «политической ответственности за неуспех правительственной политики» [3, с. 56]. Описанная ситуация, когда крайне сложно анализируя Конституцию и оценивая роль Президента в жизни страны, четко определить характер его власти, что подтверждается, как было показано наличием в научной литературе целого спектра мнений по этому поводу, нежелательна для политического климата современной России. Она создает благоприятную почву для критики действий или бездействий первого лица государства, открывает путь для обвинений его в возможности установить режим личной власти, что в условиях экономической и социальной нестабильности, коррумпированности бюрократического (и не только) аппарата чревато падением доверия к нему и принимаемым им решениям. Поэтому, а также, поскольку современная Россия претендует на роль правового государства, все-таки желательнее более четкое законодательное оформление статуса, прав и полномочий Президента.

Согласно ч. 1 ст. 81 Конституции Президент РФ избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на шесть лет (однако полномочия нынешнего Президента будут продолжаться всего четыре года, так как он вступил в должность еще до принятия Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 г. [5, с. 3], установившей увеличение срока пребывания Президента в должности). Часть 3 той же статьи Конституции устанавливает, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд. На конституционном уровне четко закреплены также требования, предъявляемые к кандидатам, претендующим на пост российского Президента: он должен быть гражданином РФ не моложе 35 лет, не менее 10 лет постоянно проживающим на территории РФ. Конституция определяет, что порядок выборов Президента регламентируется

Федеральным законом РФ от 10.01.2000 г. «О выборах Президента Российской Федерации», в котором подробно прописывается процедура назначения выборов, порядок проведения предвыборной агитации, финансирование выборов, работа избирательных комиссий, формирование избирательных участков и списков избирателей, участие политических партий в президентских выборах, правила выдвижения и регистрации кандидатов, проведение голосования, в том числе повторного, определение и порядок опубликования результатов выборов, а также процедура вступления Президента в должность [4]. Конституция устанавливает, что срок полномочий Президента начинается с момента принесения им присяги и завершается с момента принесения присяги вновь избранным Президентом [2, с. 1161]. В Основном Законе (ч. 2 ст. 92) также содержится перечень случаев досрочного прекращения исполнения Президентом своих полномочий - это отставка, стойкая неспособность осуществлять свои функции по состоянию здоровья и отрешение от должности. Во всех случаях, когда Президент РФ не может выполнять свои обязанности, они временно, однако не более чем на три месяца, возлагаются на Председателя Правительства.

Переходя к анализу основных полномочий и прерогатив, принадлежащих российскому Президенту, необходимо остановиться на тех, которые вытекают из закрепленного за ним статуса главы государства. Конституция (ст. 80) прямо определяет, что Президент РФ как глава государства является гарантом Конституции и свобод человека и гражданина, суверенитета, независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, определяет основные направления внутренней и внешней политики, представляет Россию внутри страны и в международных отношениях. Все остальные полномочия Президента, предусмотренные Конституцией и федеральными законами, являются производными от вышеперечисленных и служат средством достижения задач, возложенных на первое лицо государства. К таким полномочиям относится, например, участие Президента в процессе формирования и роспуска органов власти. Так, Президент определяет состав нового Правительства: в соответствии с пунктом «а» ст. 83 Конституции РФ он с согласия Государственной Думы назначает Председателя Правительства Российской Федерации, согласно п. «д» указанной выше статьи по предложению Председателя Правительства РФ Президент назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров. А пункт «в» все той же статьи Конституции позволяет Президенту в любой момент, без всяких условий отправить Правительство в отставку. Согласно п. «г» ст. 83 Конституции РФ Президент представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ, а также ставит вопрос об освобождении от этой должности. Российский Президент «в решающей степени контролирует организационно-кадровые вопросы деятельности судебной власти» [8, с. 89]: он предлагает Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Генерального прокурора РФ, может вносить предложение об освобождении последнего от должности, назначает судей других федеральных судов (п. «е» ст. 83 Конституции РФ). Кроме этого обязанностью Президента является назначение и освобождение полномочных представителей Президента (существуют должности полномочных представителей Президента в палатах Федерального Собрания, в Конституционном Суде, в государствах-участниках СНГ, в Межпарламентской ассамблее государств-участников СНГ, по урегулированию конфликтов, специальных представителей, а также в территориях РФ), высшего командования Вооруженных сил, а также, после проведения консультативных мероприятий с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания, дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях (пункты «к», «л», «м» ст. 83 Конституции РФ). Глава государства также формирует Совет безопасности РФ и Администрацию Президента. Согласно пунктам «а» и «б» ст. 84 Конституции Президент назначает выборы Государственной Думы и имеет возможность (которой российские Президенты ни разу не пользовались) в случае трехкратного отклонения представленных Президентом кандидатур на должность Председателя Правительства РФ или если Государственная Дума дважды в течение трех месяцев выразит недоверие Правительству [2, с. 1167, 1169] распустить ее (данное право Президента является сдерживающим по отношению к нижней палате российского парламента и призвано обеспечить бесперебойную работу высшего органа исполнительной власти). Одним из ярких проявлений возможности Президента влиять на состав региональной политической элиты является закрепленное за ним в 2004 г. право представлять кандидатов на пост главы исполнительной власти субъектов РФ, а также освобождать их от занимаемой должности.

Обширную группу образуют полномочия Президента по участию в работе органов государственной власти, по вынужденному вмешательству в их деятельность и по осуществлению им непосредственного руководства отдельными структурами и сферами. Так, глава государства имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ (п. «б» ст. 83 Конституции РФ), благодаря чему обладает возможностью определять направления его работы, также он может отменять постановления и распоряжения Правительства, если они противоречат Конституции, федеральным законам и указам Президента РФ (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ). Тесным является взаимодействие Президента с парламентом: помимо уже описанных ранее его направлений, Президент подписывает и обнародует федеральные законы (п. «д» ст. 84 Конституции РФ), в случае своего несогласия - отклоняет их, после чего требуется их повторное рассмотрение и принятие парламентом (ч. 3 ст. 107 Конституции РФ), имеет право вносить свои собственные законопроекты в Государственную Думу (п. «г» ст. 84 Конституции РФ), обращается к парламенту с ежегодными посланиями

о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики в государстве (п. «е» ст. 84 Конституции РФ).

В случае возникновения конфликта между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, либо государственными органами субъектов РФ, Президент для его разрешения имеет право, закрепленное ч. 1 ст. 85 Конституции РФ, применить согласительные процедуры, а если это не принесет эффекта - передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда. Также, если акты органов исполнительной власти субъектов РФ противоречат Конституции РФ, федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушают права и свободы человека и гражданина, Президент может приостановить их действие до решения вопроса судом [Там же, с. 1160].

В Конституции РФ четко определены сферы, руководство которыми осуществляется лично главой государства - это внешняя политика, военная сфера и безопасность, поэтому вполне закономерно, что конкретные государственные структуры, на которые возложено проведение политики в рамках этих сфер, также подчинены непосредственно Президенту. К ним относятся: Министерство внутренних дел РФ, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство иностранных дел РФ, Министерство обороны РФ, Министерство юстиции РФ, Государственная фельдъегерская служба РФ, Служба внешней разведки РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная служба охраны РФ, Главное управление специальных программ президента РФ, Управление делами президента РФ [1, с. 6397]. Помимо того, что, как уже сказано, Президент непосредственно осуществляет руководство внешней политикой (п. «а» ст. 86 Конституции РФ), ведет переговоры и подписывает международные договоры и ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей (пункты «б», «в», «г» ст. 86 Конституции РФ). Согласно ч. 1 ст. 87 Конституции РФ Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ, он же утверждает военную доктрину РФ. В случае агрессии или в случае угрозы агрессии против России, Президент также может вводить на всей ее территории или отдельной местности военное положение, сразу же сообщив об этом парламенту (ч. 2 ст. 87 Конституции РФ), а при складывании чрезвычайных обстоятельств - чрезвычайное положение (ст. 88 Конституции РФ). Глава государства также по должности возглавляет Совет безопасности, на который возложена обязанность осуществлять выработку мер по обеспечению стабильности и безопасности в России. Кроме уже названных структур и сфер, подчинение которых Президенту установлено Основным Законом, российский Президент является председателем учрежденного в 2000 г. Государственного совета, в который входят все руководители высших исполнительных органов субъектов РФ, и на который возложена роль совещательного органа, содействующего реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, представляющих федеральный и региональный уровень [6, с. 7187-7188].

Статья 90 Конституции РФ закрепила за Президентом еще одну группу полномочий, которые можно назвать традиционными, характерными для любого главы государства вне зависимости от формы правления, практически не влияющими на политику и осуществляемыми Президентом от лица государства. Это право решать вопросы гражданства, предоставлять политическое убежище, награждать государственными наградами, присваивать почетные, высшие воинские и высшие специальные звания, осуществлять помилование.

Необходимо отметить, что возможность выполнять российским Президентом многочисленные возложенные на него Конституцией и законами полномочия обеспечивается Администрацией Президента. Для повышения эффективности осуществления Президентом своих полномочий при нем функционируют многочисленные, носящие совещательный и консультативный характер, советы и комиссии (например, Совет по противодействию коррупции, Совет по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, Комиссия по модернизации и технологическому развитию экономики России, Комиссия по формированию и подготовке резерва управленческих кадров и т.д.).

Основной формой реализации Президентом своих полномочий является издание обязательных для исполнения на всей территории Российской Федерации и не противоречащих Конституции РФ и федеральным законам указов и распоряжений [2, с. 1161].

За время, прошедшее с момента принятия ныне действующей российской Конституции, на пост Президента РФ избирались Борис Николаевич Ельцин (с 10 июля 1991 г. по 31 декабря 1999 г.), Владимир Владимирович Путин (с 7 мая 2000 г. по 7 мая 2008 г.) и Дмитрий Анатольевич Медведев - ныне действующий Президент, занявший свой пост 7 мая 2008 г.

Список литературы

1. **Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти:** Указ Президента Российской Федерации № 724 от 12.09.2008 // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 2008. № 20. Ст. 2290.
2. **Конституция Российской Федерации:** принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗРФ. 2009. № 4. Ст. 445.
3. **Кочетков А. П.** О реформе федеральных органов власти Российской Федерации // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. 2001. № 5. С. 55-64.
4. **О выборах Президента Российской Федерации:** Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ // СЗРФ. 2003. № 2. Ст. 171.

5. **Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы:** Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ // СЗРФ. 2009. № 1. Ст. 1.
6. **Положение о Государственном совете Российской Федерации:** утверждено Указом Президента Российской Федерации № 1602 от 01.09.2000 г. // СЗРФ. 2000. № 36. Ст. 3633.
7. **Сумбатян Ю. Г.** Концепция разделения властей: история и современность // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. 2000. № 2. С. 3-17.
8. **Увачев В. А.** Механизм разделения властей в правовом государстве. М.: Перспектива, 2003. 96 с.
9. **Чеботарев Г. Н.** Принцип разделения властей в государственном устройстве Российской Федерации: монография. Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 1997. 220 с.

УДК 93/94

Закиш Тулехановна Садвокасова

Казахский национальный университет им. аль-Фараби

РУССКИЕ КРЕСТЬЯНЕ-ПЕРЕСЕЛЕНЦЫ И РУССКАЯ ПРАВОСЛАВНАЯ ЦЕРКОВЬ В КАЗАХСТАНЕ (II ПОЛОВИНА XIX В.)[©]

Русская православная церковь была всегда предана «престолу и отечеству» и стремилась эти же качества воспитывать в русском народе. В ответ русский престол всеми имеющимися в его распоряжении средствами боролся с любыми отклонениями от православия.

Начавшееся переселение русских крестьян в Казахстан, после отмены крепостного права, усилившееся в 80-90-х годах XIX века русская православная церковь решила использовать в своих целях. Русские крестьяне, уверенные в государственной поддержке, получали ее в некоторой степени и от церкви. Чтобы русские переселенцы не отделились от христианской веры, правительство заботилось о сохранении в них преданности царю и церкви.

Православная церковь должна была занять подобающее место на колонизируемых землях, «освещая исторический путь нашего Великого Государя и воспитавшая народ в преданности своим Царям и Отечеству». Отмечалось, что «русские люди скорее всего признают в киргизской степи свою родину тогда, когда и здесь найдут ту дорогую им обстановку - храм Божий и народную школу, - с которой они расстались, уходя на переселение, и потребность в которой тем настоятельнее, чем новее и труднее условия их жизни» [10, д. 5938, л. 9 об. - 10 об.].

Русские переселенцы, представлявшие собой беднейшую часть населения, чаще всего не имели средств для строительства православных сооружений. Но имелись среди них и более зажиточные крестьяне. Тем не менее, они не сомневались, что в этом деле им всегда придут на помощь священнослужители и местные власти. И большинство русских церквей строились за государственный счет. По просьбе переселенцев, к примеру, в 1881 году, в селении Александровском Кокчетавского уезда Акмолинской области была построена церковь на казенные средства [5, д. 8, л. 8].

В 1903 году из Омской духовной консистории на имя военного губернатора Акмолинской области пришло письмо, в котором говорилось: «Так как жители селений Кокчетавского уезда - Владимирского, Максимова, Михайловского и Преображенского, Атбасарского уезда - Самарского и Донского, Акмолинского уезда - селения Астраханского, как переселенцы - народ крайне бедный и построить причтовые дома на собственные средства не в состоянии, то посему сделать распоряжение о бесплатном отпуске леса на постройку причтовых домов» [9, д. 56, л. 47].

Переселенческое движение русских крестьян сопровождалось и незаконными передвижениями их из различных регионов России в Казахстан. Отдельные крестьяне оставались на казахской земле, хотя путь их лежал намного дальше. Понравившаяся местность останавливала их на полпути. Например, крестьяне, собиравшиеся поселиться на Амуре, остались во Внутренней орде, так как на их взгляд «здесьняя местность необычайно плодородна» [7, с. 72]. Как раз о них и других крестьянах шла речь в газетной публикации, где рассказывалось о самовольном заселении земель крестьянами. Ими была разработана специальная система такого заселения, которая практически не давала сбоев.

Сначала посылались пионеры-ходоки, которые высматривали хорошие места, а затем в законодательном порядке законтрактовывали земли на некоторое время. После этого, с согласия казахов, начиналось возведение построек, сначала возведение простеньких землянок, а потом уже крепких деревянных домов со всеми принадлежностями для жилья и хозяйства.

На втором этапе положение самозванцев становится более прочным. Пустив корни в занятую землю, переселенцы продолжали коммерческие отношения. Эти отношения, на первый взгляд, казались даже полу-вассальными: переселенцы исправно вносили казахам установленную плату и отбывали барщину, - обрабатывали и засеивали в пользу владельцев условленное число десятин земли. В это время переселенцы, еще малочисленные и неокрепшие, чувствовали пока свое бессилие. Но тихонько, постепенно, стремясь не