

Суюнчалиева Олеся Талгаевна

## **МИГРАЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, СУБЪЕКТЫ И МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ**

Статья раскрывает понятия "миграция", "миграционные отношения" и "структура миграционных правоотношений". Особое внимание в работе автор акцентирует на миграции, которая рассматривается в трех аспектах: процессуальном, структурном и институциональном. Автор приходит к выводу, что в миграционном праве необходимо четко структурировать понятийный аппарат, характеризующий сущность миграционных правоотношений.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/1/2012/6/48.html](http://www.gramota.net/materials/1/2012/6/48.html)

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

### **Альманах современной науки и образования**

Тамбов: Грамота, 2012. № 6 (61). С. 151-154. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/1.html](http://www.gramota.net/editions/1.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/1/2012/6/](http://www.gramota.net/materials/1/2012/6/)

### **© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [almanac@gramota.net](mailto:almanac@gramota.net)

- равенство, понимаемое как равенство возможностей в реализации и способностей и пользовании благами;
- устойчивость, позволяющая обеспечить доступ к возможностям цивилизации не только нынешним, но и будущим поколениям;
- расширение возможностей, предполагающее, что развитие осуществляется не только в интересах людей, но и их усилиями.

В числе ведущих показателей, определяющих развитие и социализацию людей, выделяются три:

- Ожидаемая продолжительность жизни.
- Уровень образования.
- Индекс уровня жизни.

Взятые вместе они отражают три главных качества: здоровую жизнь, знания, достойный человека условия жизнедеятельности [2, с. 322].

Все это подразумевает переосмысливание места, значения и содержания социальной политики в отношении беспризорных как наиболее важной составляющей политической практики по выводу комплекса задач, связанных с обеспечением социальной защищенности России.

#### Список литературы

1. Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России. М., 1997. С. 83.
2. Жуков В. И. Российские преобразования: социология, экономика, политика. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2003. С. 322.
3. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. М., 2001. С. 15.
4. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ. URL: <http://base.garant.ru/12136676/>
5. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗ РФ). 1999. № 29. Ст. 3699.
6. О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (ред. от 8 апреля 2002 г.) // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880; 1998. № 7. Ст. 788; 2000. № 33. Ст. 3348.
7. Пересмотренная стратегия социальной сплоченности [Электронный ресурс] / Европейский комитет по вопросам социальной сплоченности; одобрено Комитетом министров на 878-м заседании постоянных представителей министров 31 марта 2004 г. URL: <http://ikf2010.ru/> (дата обращения: 07.05.2012).
8. Права человека как фактор стратегии устойчивого социального развития / отв. ред. Е. А. Лукашева. М., 2000. С. 118-121.
9. Социальная политика / под общ. ред. д-ра эконом. наук, проф., засл. деят. науки Российской Федерации Н. А. Волгина. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Экзамен, 2008. С. 490.
10. Ст. 22 Всеобщей декларации прав и свобод человека [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/documents/udhr/> (дата обращения: 07.05.2012).
11. [http://stratonomik.ru/cgyjm/social'naja\\_politika\\_-\\_volgin\\_54.html](http://stratonomik.ru/cgyjm/social'naja_politika_-_volgin_54.html)

УДК 340.114.3

#### Юридические науки

*Статья раскрывает понятия «миграция», «миграционные отношения» и «структура миграционных правоотношений». Особое внимание в работе автор акцентирует на миграции, которая рассматривается в трех аспектах: процессуальном, структурном и институциональном. Автор приходит к выводу, что в миграционном праве необходимо четко структурировать понятийный аппарат, характеризующий сущность миграционных правоотношений.*

*Ключевые слова и фразы:* миграция; миграционные отношения; миграционное право; миграционная функция; модели развития миграционных правоотношений.

**Олеся Талгаевна Суюнчалиева**

*Кафедра государственно-правовых отношений*

*Академия управления МВД России*

*olesya19802007@yandex.ru*

#### МИГРАЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, СУБЪЕКТЫ И МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ<sup>©</sup>

Сегодня очевидно, что проблема миграционных отношений нуждается в комплексном правовом регулировании. В связи с отсутствием базовых дефиниций в действующем законодательстве России, закрепляющем

миграционные отношения, представляется необходимым обобщить понятийный аппарат в сфере нормативно-правового механизма регулирования миграции. Осмысление теоретических вопросов, складывающейся практики деятельности государственных органов в сфере обеспечения государственной миграционной политики и результатов исследований ученых в данной области позволяет выявить особенности миграционных правоотношений. Система миграционных отношений является очень сложной и противоречивой, именно в ней категория «эффективное государство» приобретает реальное, практическое значение.

Отдельное место в инструментальном аспекте осуществления миграционной политики России занимает конституционно-правовое регулирование миграционных процессов, отражающее правовую стратегию государства в сфере миграции населения по принципу избирательности.

Как справедливо отмечают специалисты, «действующее российское миграционное законодательство направлено на регулирование общественных отношений, связанных, прежде всего, с процессами эмиграции и иммиграции» [8, с. 17].

В связи с полным уяснением сущности миграционных правоотношений, необходимо сконструировать понятийный аппарат, указав такие дефиниции как «миграционное право», «миграция», «миграционная функция», «миграционные правоотношения», «структура миграционных правоотношений» и «модели развития миграционных отношений».

Итак, под *миграционным правом* понимается «комплексный межотраслевой институт, регулирующий миграционные отношения, возникающие в связи с осуществлением контроля и надзора над перемещением мигрантов через государственную границу Российской Федерации или в пределах ее территории, а также статус мигранта, отношения, связанные с представлением государственных услуг в сфере миграции, иные взаимоотношения между мигрантами и государственными органами» [7, с. 14].

*Миграция населения* - это совокупность массовых перемещений как отдельных физических лиц (граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства), так и различных социальных групп, обусловленных социально-экономическими и политическими проблемами, возникающими на определенной территории, как ограниченными, так и неограниченными продолжительностью места пребывания и жительства, их соотношением с другими правовыми категориями, например социальное обеспечение, медицинское обслуживание и т.д., а также видами перемещений физических лиц и их основных групп [5].

Согласно авторскому пониманию, *миграция* представляет собой явление целенаправленного территориального передвижения (перемещения) населения, основанное на субъективном волеизъявлении личности и детерминированное (вызванное) объективными факторами (социальными, экономическими, политическими, религиозными, демографическими и экологическими проблемами региона постоянного места проживания), характеризующими признаками которого являются: географическое перемещение, временной показатель и цель передвижения.

Миграция также рассматривается в *трех аспектах*: процессуальном, структурном и институциональном [3].

В *процессуальном аспекте* миграция представляет собой процедуру, которая может быть подразделена на несколько этапов. Миграция делится на три стадии: исходную, основную и заключительную. Исходная стадия (или подготовительная) - процесс формирования территориальной подвижности населения, основная стадия - собственно перемещение, завершающая (заключительная) - приживаемость мигрантов на новом месте.

В *структурном аспекте* миграция представляет сложную открытую систему, в которой выделяются три основных уровня изучения, представляющих социальные уровни бытия данного явления. Прежде всего, выделяется собственный уровень - это уровень, представляющий миграцию в ее нерасчлененной целостности. Наличие внутренних элементов, конституирующих изучаемый предмет, представляет нижестоящий уровень. В данном случае миграция распадается на последовательность стадий процесса, субъектов данного процесса, социальных институтов, регулирующих миграционные потоки. Наконец, выделяется вышестоящий уровень, в который включена миграционная система. Общество и культура представляют собой тот контекст, в который вписана миграция.

В *институциональном аспекте* миграция представлена Федеральной миграционной службой, Министерством внутренних дел, федеральными и региональными органами законодательной и исполнительной власти, социальными службами, которые занимаются правовым регулированием миграционных процессов и отслеживают миграционные потоки. Их совокупность представляет собой миграционную систему конкретной страны.

*Миграционная функция* представляет собой «направление деятельности государства, его органов по контролю за пребыванием на территории государства в целях восполнения и воспроизводства общества» [4, с. 161].

*Объектами миграционной функции* являются *процессы и явления*, наблюдение за которыми необходимо для обеспечения конституционного строя, реализации прав и свобод граждан, а также для обеспечения безопасности жизнедеятельности общества.

Приведя понятийный аппарат, характеризующий миграцию в целом и разбивая на отдельные составляющие, необходимо более подробно остановиться на понятии «миграционные правоотношения» и их структура.

Итак, под *миграционными правоотношениями* следует понимать общественные отношения, урегулированные нормами миграционного права, участники (субъекты) которого имеют субъективные права и юридические обязанности.

*Миграционные правоотношения*, как и иные общественные правоотношения, имеют сложную по составу элементов *структуру*:

1. *Субъекты* - участники миграционных правоотношений, обладающие субъективными правами и юридическими обязанностями, правоспособностью и дееспособностью (мигранты, государство и др.).

2. *Объекты* - это то, на что направлены права и обязанности субъектов миграционных правоотношений, по поводу чего они вступают в юридические связи.

3. *Субъективное право* - мера юридически возможного поведения, позволяющего субъекту удовлетворять собственные интересы [2, с. 181].

4. *Юридическая обязанность* - мера юридически необходимого поведения, установленная для удовлетворения интересов управомоченного лица. Обязанность есть гарантия осуществления субъективного права [Там же].

Рассматривая субъекты миграционных правоотношений, необходимо отметить, что общая теория права определяет следующие виды субъектов: индивидуальные и коллективные [Там же, с. 178]:

1. *Индивидуальные субъекты правоотношений* - физические лица, к которым относятся: граждане, лица с двойным гражданством, лица без гражданства и иностранцы. Лица без гражданства и иностранцы могут вступать в те же правоотношения на территории России, что и граждане РФ, за рядом ограничений, установленных законодательством.

2. *Коллективные субъекты правоотношений* - государство, государственные организации, негосударственные организации (частные фирмы - наниматели трудовых мигрантов; общественные объединения - национальные диаспоры).

В настоящее время, отдельными исследователями миграционных отношений и миграции в целом, выделяются *четыре модели развития миграционных правоотношений* [6]:

1. *Имперская модель*, которая предполагает, что все члены нации (в не зависимости от места проживания, включая и территорию другого государства) являются объектами единой власти или единого правителя. В настоящее время данная модель не действует, и относится учеными к исторической модели (например, Австро-Венгерская и Оттоманская империи - исторические представители этого типа).

2. *Этническая модель*, сущность которой заключается в национальной принадлежности и основывается на общности исторических корней или общности судьбы, проявляющейся в едином языке, культуре и в принадлежности к единой этнической общности. По определению этот тип исключает иммигрантов с самобытной культурой и иными родовыми корнями из числа полноправных членов нации. Германия, по крайней мере, до последнего времени, была самым характерным представителем этого типа.

3. *Республиканская модель* определяет статус преимущественно принадлежностью к политическому сообществу. Переселенцы становятся полноправными гражданами страны, если они принимают ее политические установления. К гражданству здесь относятся как к предпосылке, способствующей интеграции в сообщество, а не как к результату этого процесса (как это происходит в этнической модели). С некоторыми оговорками к этому типу можно отнести, прежде всего, Францию. Республиканский принцип наиболее заметно отражен в «законе почвы», который дарует гражданство любому младенцу, родившемуся на французской земле. Благодаря этому же закону иммигранты иностранного происхождения могут получить гражданство относительно легко.

4. *Мультикультурная модель* основана на идее о том, что культурные различия внутри обществ - допустимое явление. Иммигранты здесь являются полноправными пользователями системы образования, участниками рынка труда и жилья, а также полноправными участниками демократического процесса принятия решений. Для этой модели приоритетной задачей является достижение равенства перед законом, и здесь практически все средства хороши. Во многом это обеспечивается с помощью несложных законов о гражданстве, но государства, придерживающиеся этой модели, могут и непосредственно уравнивать приезжих иностранцев и местное население в политических и гражданских правах.

В заключение хочется отметить, что значительные по объему и содержанию миграционные правоотношения нуждаются в нормативном и организационном обеспечении, что обусловлено объективными общественными процессами. Как и любые правоотношения, миграционные правоотношения нуждаются в структурированном категорировании и введении единого понятийного аппарата. Вся сложность заключается в том, что на сегодняшний день в России «не сложилась четко обособленная система миграционного законодательства, которая предполагает наличие таких качественных признаков, как объективность, иерархичность структуры» [1, с. 518] и дифференциации правовых понятий в области миграционных правоотношений. Устранение данных пробелов должно быть включено как отдельная стадия в разрабатываемую на данном этапе Концепцию миграционного развития Российской Федерации.

#### Список литературы

1. **Концепция развития российского законодательства** / под ред. Т. Я. Хабриевой, Ю. А. Тихомирова. М., 2010. С. 518.
2. **Малько А. В.** Теория государства и права в вопросах и ответах: учебно- методическое пособие. Изд-е 4-е. М., 2002. С. 178, 181.
3. **Намдаков А. З.** Политические и социокультурные механизмы регулирования миграционных процессов: автореф. дисс. Чита: ЗГППУ, 2007.
4. **Проблемы теории государства и права:** учебное пособие / под ред. М. Н. Марченко. М., 2002. С. 161.
5. **Семенова А. В.** Государственное управление в сфере реализации миграционной политики Российской Федерации: автореф. дисс. ... кандидата юридических наук. Саратов, 2011.

6. Трыканова С. А. Вопросы организационно-правового регулирования управления миграционной политикой в кризисных ситуациях (опыт ЕС) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.04.2012).
7. Хабриева Т. Я. Миграционное право России: теория и практика: монография. М., 2008. С. 14.
8. Хабриева Т. Я., Андриченко Л. В., Плюгина И. В. Динамика развития миграционного законодательства в современной России // Журнал российского права. 2010. № 10. С. 17.

УДК 001.89

### Экономические науки

*Статья раскрывает понятие «инвестиционная привлекательность научно-инновационной деятельности университета». Основное внимание в работе автор акцентирует на факторах инвестиционной привлекательности, сгруппированных в рамках двух областей: «имиджевые компоненты» и «привлекательность продукции».*

*Ключевые слова и фразы:* инвестиционная привлекательность; научно-инновационная деятельность; имиджевые компоненты; привлекательность продукции; факторы инвестиционной привлекательности.

**Александр Михайлович Тарасов**, к. пед. н.

*Информационно-аналитический отдел*

*Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена*

*oki@herzen.spb.ru*

## ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УНИВЕРСИТЕТА<sup>©</sup>

Термины «инвестиции» и «инновации» без преувеличения приобретают сегодня общеполитическое значение и не воспринимаются отдельно друг от друга. Но, если инновации повсеместно воспринимаются, как «формула роста», то инвестиционная привлекательность, представляя собой «интегральную характеристику объекта инвестирования», далеко не всегда интерпретируется однозначно.

Например, инвестиционная привлекательность подразумевает такие аспекты как: привлекательность продукции; кадровая привлекательность; финансовая привлекательность; территориальная привлекательность; экологическая привлекательность; региональная привлекательность и др. Среди различных видов инвестиций выделяются интеллектуальные, вкладываемые в создание интеллектуального, духовного продукта: подготовка специалистов, передача ноу-хау, научные разработки и т.п. [2].

Очевидно, что научно-инновационная деятельность университета малоэффективна без инвестирования средств в разработки его ученых. В связи с этим приоритетным направлением политики университета является повышение инновационной привлекательности всех известных компонентов научно-инновационного цикла в университете: генерация идей и выполнение НИР - кадры - ресурсы - инновационный результат - формулировка инновационного предложения и составление бизнес-плана - реализация инновационного проекта (Рис. 1).

Оценка инвестиционной привлекательности научно-исследовательского пространства университета не ограничивается характеристикой результатов научно-инновационной деятельности. В широком смысле необходимо ориентироваться на совокупность всех факторов, оказывающих влияние на инвестиционную привлекательность исследовательского пространства университета.

На Рисунке 1 факторы инвестиционной привлекательности сгруппированы по двум областям:

1. Компоненты имиджа науки университета, к которым относятся:

- научные награды ученых;
- научные проекты, поддержанные российскими и международными фондами и программами;
- публикации (прежде всего, включенные в международные базы данных);
- виртуализация - открытость научного пространства, расширение доступа внешней аудитории к мероприятиям в сфере науки - интернет- и телеконференции, семинары, защиты диссертаций, выставки и др.;
- подготовка кадров для сферы науки;
- реклама.

2. Компоненты, характеризующие привлекательность продукции, которые также «работают» и на имидж науки университета:

- фактор, в наибольшей степени отражающий интересы инвесторов - соотношение цена/качество (как продукции, так и услуг);
- востребованность результатов (и не только результатов) научно-инновационной деятельности, косвенно подтверждаемая объемом привлеченных финансовых средств;
- наконец, желаемый результат научных трудов - интеллектуальная собственность.