

Данилова Инна Владимировна

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Статья посвящена проблеме осуществления полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Выявляя особенности лицензирования отдельных видов деятельности на региональном уровне, автором исследуется механизм передачи части отдельных федеральных полномочий в области лицензирования на уровень субъектов. Основное внимание акцентируется на анализе законодательных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с осуществлением государственных полномочий по лицензированию.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2013/10/13.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2013. № 10 (77). С. 50-53. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2013/10/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

В третьей части «Интегральное исчисление» разбирается нестандартная теория определенного интеграла: здесь вводится понятие интеграла для определенных на отрезке $[a; b]$ функций действительной переменной посредством применения методов нестандартного анализа к интегралу от ступенчатых функций действительной переменной, доказывается интегрируемость непрерывных функций и проверяются основные свойства интеграла.

Проведение данного спецкурса будет способствовать повышению математической культуры будущего учителя математики.

Таким образом, для воспитания у будущих учителей правильных представлений о математической науке применение исторических примеров из истории математики в курсе математического анализа дает возможность преподавателю проектировать основные компоненты методической системы обучения.

Список литературы

1. **Вербицкий А. А., Ильзова М. Д.** Формирование инвариантов компетентности студента: ситуационно-контекстный подход // Высшее образование сегодня. 2011. № 3. С. 34-38.
2. **Гордон Е. И., Кусраев А. Г., Кутателадзе С. С.** Инфинитезимальный анализ: избранные темы. М.: Наука, 2011. 399 с.
3. **Девис М.** Прикладной математический анализ. М.: Мир, 1980. 240 с.
4. **Концепция Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы** [Электронный ресурс]: утверждена Распоряжением Правительства РФ от 07.02.11 № 163-р. URL: <http://fip.kpmo.ru/fip/info/13430.html> (дата обращения: 03.09.2013).
5. **Лейбниц Г. В.** Избранные отрывки из математических сочинений // Успехи математических наук. 1948. Т. 2. Вып. 1 (23). С. 165-204.
6. **Робинсон А.** Введение в теорию моделей и метаматематику алгебры. М.: Наука, 1967. 188 с.
7. **Успенский В. А.** Что такое нестандартный анализ? М.: Наука, 1987. 128 с.

ABOUT VOCATIONAL TRAINING OF TEACHER OF MATHEMATICS

Gilev Valerii Danilovich, Ph. D. in Physical-Mathematical Sciences, Associate Professor
Far Eastern Federal University
gvd_val@mail.ru

In the article one of the methods of teaching the section “Differential and Integral Calculus” of the subject “Mathematical Analysis” for training the teacher of Mathematics in connection with the adoption of the Federal State Educational Standard of new generation is considered. Main attention is paid to the historical aspects of the origin of the main mathematical analysis notions suggested by Leibniz and their modern reconsideration.

Key words and phrases: teacher of Mathematics; mathematical analysis; infinitesimal; Leibniz; nonstandard analysis.

УДК 342

Юридические науки

Статья посвящена проблеме осуществления полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Выявляя особенности лицензирования отдельных видов деятельности на региональном уровне, автором исследуется механизм передачи части отдельных федеральных полномочий в области лицензирования на уровень субъектов. Основное внимание акцентируется на анализе законодательных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с осуществлением государственных полномочий по лицензированию.

Ключевые слова и фразы: лицензирование; лицензия; передача полномочий; федеральные полномочия; лицензирующие органы.

Данилова Инна Владимировна

Торгово-промышленная палата Российской Федерации
ivd@tpprf.ru

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[©]

Важнейшей предпосылкой стабильности экономического роста государства является обеспечение оптимального баланса публичных и частных интересов: с одной стороны – государства, с другой – хозяйствующих субъектов. Для достижения данной задачи государство постоянно оказывает регулирующее воздействие на экономику. В качестве одного из основных методов публично-правового регулирования экономических отношений выступает лицензирование.

В нашей стране лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в соответствии с положениями ряда федеральных законов. Лицензирование 50-ти видов деятельности регулируется Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [6] (далее – Закон о лицензировании № 99-ФЗ). Кроме того, лицензирование в 11-ти сферах осуществляется в порядке, установленном федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующих сферах.

Регулирующее воздействие государства на экономику посредством лицензирования отдельных видов деятельности реализуется через лицензирующие органы, которыми, согласно статье 3 Закона о лицензировании № 99-ФЗ, признаются уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, а в случае передачи осуществления федеральных полномочий в области лицензирования на региональный уровень органы исполнительной власти субъектов федерации, осуществляющие лицензирование.

Как видно из содержания приведенной нормы, законодательством прямо предусмотрена возможность осуществления функций по лицензированию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что может быть реализовано в случае передачи полномочий Российской Федерации в области лицензирования отдельных видов деятельности на региональный уровень. Согласно пункту 2 статьи 78 Конституции Российской Федерации, передача части федеральных полномочий осуществляется по соглашению с органами исполнительной власти субъектов федерации и только в случаях, не противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральным законам [2].

В настоящее время в рамках действующего законодательства на уровень субъекта федерации переданы федеральные полномочия по лицензированию медицинской и фармацевтической деятельности, деятельности в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также образовательной деятельности.

Перейдем к более детальному рассмотрению действующего механизма передачи полномочий федерации по лицензированию указанных видов деятельности на уровень субъектов.

В соответствии с положениями статьи 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», часть полномочий Российской Федерации в сфере здравоохранения передана на региональный уровень, в частности, и полномочия по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук); фармацевтической деятельности (при этом исключение составляет деятельность, осуществляемая организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук); деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в России, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук) [9].

Заметим, что полномочия Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности переданы на региональный уровень не только в сфере охраны здоровья.

Так, в соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», органам государственной власти субъектов федерации переданы полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе и полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования; федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации [7]; российских образовательных организаций, которые расположены за пределами территории нашего государства, образовательных организаций, созданных в соответствии с международными договорами России, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений России, российских представительств при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях; иностранных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории России) [8].

При передаче полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности с федерального на региональный уровень лицензионные дела, заявления о выдаче дубликата и копии лицензии подлежат передаче уполномоченным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с составлением соответствующего акта приема-передачи или возвращаются заявителям. Кроме того, что весьма важно, государственная пошлина, уплаченная за предоставление, переоформление лицензии или выдачу дубликата лицензии, подлежит возврату соискателю лицензии (лицензиату).

Также следует сказать, что в целях оповещения физических и юридических лиц процесс передачи полномочий освещается в средствах массовой информации, посредством размещения сведений на официальных сайтах лицензирующих органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и др.

Финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий осуществляется из федерального бюджета. Средства на осуществление переданных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на иные цели. При использовании средств, предусмотренных на осуществление переданных полномочий, не по целевому назначению федеральный орган, реализующий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, осуществляет взыскание указанных средств в порядке, установленном статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации [1].

Необходимо подчеркнуть, что после передачи части своих полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности уполномоченные федеральные органы исполнительной власти контролируют осуществляемое органами государственной власти субъектов федерации нормативно-правовое регулирование (по вопросам переданных полномочий). Причем в силу закона такие федеральные органы наделены правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене региональных нормативных правовых актов или о внесении в них необходимых изменений.

Кроме того, уполномоченные федеральные органы осуществляют контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления региональными органами переданных полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности. Они наделены правом проведения проверок соответствующих лицензирующих органов субъектов Российской Федерации и правом выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности федеральные органы могут направлять предложения об отстранении от должности должностных лиц органов исполнительной власти субъектов федерации, осуществляющих указанные полномочия.

Помимо перечисленного, уполномоченные федеральные органы осуществляют согласование структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих переданные им полномочия, издают методические рекомендации и обязательные для исполнения инструктивные материалы по выполнению региональными органами переданных полномочий, устанавливают требования к содержанию и формам отчетности, а также порядок представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, анализируют причины выявленных нарушений при осуществлении переданных полномочий и принимают соответствующие меры реагирования.

Таким образом, можно констатировать, что компетенция уполномоченных федеральных органов в части контроля и надзора за осуществлением региональными органами переданных полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности очень обширна.

В свою очередь, лицензирующие органы субъектов Российской Федерации кроме осуществления основных функций по лицензированию конкретных видов деятельности проводят методическую работу с лицензиатами, основная задача которой – предотвращение нарушений лицензионных требований и условий.

Такая работа осуществляется, в частности, посредством проведения тематических семинаров, совещаний, конференций, круглых столов и прочих мероприятий, а также путем предоставления консультаций по правовым вопросам лицензирования конкретных видов деятельности.

Одновременно с этим на официальных сайтах региональных лицензирующих органов размещаются нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения лицензирования конкретных видов деятельности, а также сведения о типичных ошибках, допускаемых соискателями лицензии (лицензиатами) при подготовке соответствующих заявлений и документов. Данная информация позволяет юридическим и физическим лицам еще до обращения в лицензирующие органы получить представление о процессе лицензирования и избежать типовых ошибок при подготовке необходимых для получения (переоформления) лицензий документов.

Рассмотрев лицензирование отдельных видов деятельности посредством осуществления субъектами Российской Федерации части переданных им федеральных полномочий, следует обратить внимание на то, что на региональном уровне возможно также лицензирование отдельных видов деятельности в ином порядке – без соответствующей передачи полномочий Российской Федерации.

Так, Законом № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено внесение изменений в положения Закона о лицензировании № 99-ФЗ, согласно которым полномочия по лицензированию деятельности, связанной с оборотом черных и цветных металлов, сохранены за органами исполнительной власти субъектов федерации до дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего передачу осуществления федеральных полномочий Российской Федерации в указанной сфере региональным органам государственной власти [3].

Отметим, что в настоящее время порядок лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов определен Постановлением Правительства Российской Федерации № 1287 [5].

Кроме этого, к полномочиям региональных органов государственной власти Федеральным законом № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» отнесены отдельные полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в частности, выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, государственная регистрация выданных, приостановленных и аннулированных лицензий [4].

В общем и целом анализ нормативных правовых актов, определяющих предметы ведения и полномочия субъектов Российской Федерации по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности, позволяет заключить, что в настоящее время органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

осуществляется лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности, деятельности в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, образовательной деятельности (полномочия переданы), а также лицензирование деятельности в области обращения лома черных и цветных металлов и розничной торговли алкогольной продукцией (без соответствующей передачи полномочий).

Список литературы

1. **Бюджетный кодекс Российской Федерации** от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 1998. № 31. Ст. 3823.
2. **Конституция Российской Федерации** (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗРФ. 2009. № 4. Ст. 445.
3. **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**: Федеральный закон от 19.10.2011 г. № 283-ФЗ // СЗРФ. 2011. № 43. Ст. 5971.
4. **О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции**: Федеральный закон от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ // СЗРФ. 1995. № 48. Ст. 4553.
5. **О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов**: Постановление Правительства РФ от 12.12.2012 г. № 1287 // СЗРФ. 2012. № 51. Ст. 7222.
6. **О лицензировании отдельных видов деятельности**: Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 04.03.2013) // СЗРФ. 2011. № 19. Ст. 2716.
7. **О перечне специальностей среднего профессионального образования для подготовки специалистов в сферах обороны, оборонного производства, внутренних дел, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства в федеральных государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования**: Постановление Правительства РФ от 07.04.2008 г. № 252 // Российская газета. 2008. 12 апреля.
8. **Об образовании в Российской Федерации**: Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ // СЗРФ. 2012. № 53. Ч. 1. Ст. 7598.
9. **Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации**: Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ // СЗРФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

EXERCISE OF POWERS CONCERNING PARTICULAR KINDS OF ACTIVITY LICENSING BY EXECUTIVE AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION SUBJECTS

Danilova Inna Vladimirovna

*Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation
ivd@tpprf.ru*

The article is devoted to the problem of exercising powers concerning particular kinds of activity licensing by executive authorities of the Russian Federation subjects. The author reveals the peculiarities of particular kinds of activity licensing at the regional level and studies the mechanism of deputing some particular federal powers in the field of licensing to the subjects level. Special attention is paid to the analysis of legislative normative-legal acts, which regulate relations connected with state licensing powers exercise.

Key words and phrases: licensing; license; deputing powers; federal powers; licensing authorities.

УДК 35.074

Исторические науки и археология

В данной статье анализируется деятельность самого крупного государственного антибольшевистского образования на Востоке России – Временного сибирского правительства – в 1918 г. Особое внимание уделяется проблемам организации власти на местах в период существования этого правительства. Выявлены основные проблемы низовых структур власти, рассмотрены пути выхода из тяжелой экономической ситуации, в которой оказался регион к лету 1918 г. Однако, несмотря на имеющиеся в научном обороте исторические материалы, тема, поднятая в данной статье, до сих пор остается недостаточно изученной и требует дальнейшего углубленного исследования.

Ключевые слова и фразы: Временное сибирское правительство; местные структуры управления; особоуполномоченные; уполномоченный по Уралу; губернский комиссариат; уездный комиссариат; земства; повинности; реквизиции; финансирование.

Дмитриева Светлана Сергеевна, к.и.н.

*Нижнетагильская государственная социально-педагогическая академия
svetla197830@yandex.ru*

**ПРОБЛЕМЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ВРЕМЕННОМ СИБИРСКОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ЛЕТОМ-ОСЕНЬЮ 1918 Г. ©**

30 июня 1918 г. всю полноту государственной власти в Западной Сибири приняло на себя Временное сибирское правительство. Территория, подвластная Временному сибирскому правительству, выходила за пределы Западной Сибири. Это требовало создания особых местных структур управления в данных областях.