

Камко Елена Васильевна

**ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ СТРУКТУРНЫХ ИННОВАЦИОННЫХ ЭЛЕМЕНТОВ РОССИИ И КИТАЯ  
(НА ПРИМЕРЕ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН)**

Статья раскрывает принципы функционирования институциональной структуры особых экономических зон Китая и России. Сопоставительный анализ позволил выявить их сходства и различия. Указывается на необходимость рациональной политики, а также на значение степени централизации в управлении подобными инновационными элементами.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/1/2013/9/19.html](http://www.gramota.net/materials/1/2013/9/19.html)

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

**Альманах современной науки и образования**

Тамбов: Грамота, 2013. № 9 (76). С. 69-70. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/1.html](http://www.gramota.net/editions/1.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/1/2013/9/](http://www.gramota.net/materials/1/2013/9/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [almanac@gramota.net](mailto:almanac@gramota.net)

7. Kammler C. D tsch Lt t s t 1889/90. E n Rüc bl c // D tschs ch G n tsl t t s t 1989: Z sch nbi lanzen – Analysieren – Vermittlungsperspektiven / hrsg. von C. Kammler, T. Pflugmacher. Heidelberg, 2004.
8. Kehlmann D. Ruhm. Berlin: Rowohlt, 2009. 208 S.
9. Ruthner C. Ins n N st c t? O : D tsch n öst ch sch G n tsl t t m V l chst st // (Nichts) N s: T ns n M tv n (öst ch sch n) G n tsl t t . Innsb c , 2003.
10. Wie Kathrin Passig und Daniel Kehlmann den deutschen Literaturbetrieb erleben [Электронный ресурс]. URL: <http://www.zeit.de/2006/34/L-Kehlmann> (дата обращения: 22.04.2013).

УДК 338.24

### Экономические науки

*Статья раскрывает принципы функционирования институциональной структуры особых экономических зон Китая и России. Сопоставительный анализ позволил выявить их сходства и различия. Указывается на необходимость рациональной политики, а также на значение степени централизации в управлении подобными инновационными элементами.*

*Ключевые слова и фразы:* редистрибутивная экономика; инновации; централизованные механизмы; институты; особые экономические зоны.

**Камко Елена Васильевна**

*Институт экономики Российской академии наук  
kamkoev@mail.ru*

## ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ СТРУКТУРНЫХ ИННОВАЦИОННЫХ ЭЛЕМЕНТОВ РОССИИ И КИТАЯ (НА ПРИМЕРЕ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН)<sup>©</sup>

*Работа выполнена при поддержке грантов РГНФ (проект № 11-02-00088а)  
и РФФИ (проект № 11-06-12035-офи-м-2011).*

Китай и Россия близки по своему институциональному устройству. Они относятся к числу стран с редистрибутивным типом хозяйственных систем (термин К. Поланьи). Сущностью редистрибутивных экономик является обязательное опосредование Центром движения благ, а также прав по их производству и использованию [5, с. 57]. Централизация институтов в этих странах проявляется практически во всех направлениях экономики. Инновационная сфера также не является исключением. Проведем сопоставительный анализ особенностей работы инновационных механизмов обеих стран на примере такого структурного элемента, способствующего диффузии инноваций, как особые экономические зоны (далее – ОЭЗ).

Историю образования первых ОЭЗ в России относят к началу 1990-х гг. Именно тогда начала складываться нормативно-правовая база подобных субъектов. Были изданы такие документы как Указ Президента СССР «Об иностранных инвестициях в СССР» (октябрь 1990 г.); Постановление Совета Министров РСФСР о СЭЗ «Алтай» (июнь 1991 г.); Постановление Совета Министров РСФСР о СЭЗ «Находка» (ноябрь 1990 г.); Постановление Верховного Совета РСФСР (сентябрь 1990 г.) и Постановление Совета Министров РСФСР (июнь 1991 г.) о СЭЗ «Ева»; Постановление Совета Министров РСФСР о Ленинградской зоне свободного предпринимательства (июнь 1991 г.); Постановление Совета Министров РСФСР «О первоочередных мерах по развитию свободных экономических зон в Калининградской и Читинской областях» (сентябрь 1991 г.); Распоряжение Председателя Верховного Совета РСФСР о СЭЗ «Кузбасс», «Выборг», «Садко» (Новгород) (июль 1991 г.); Постановление Совета Министров РСФСР о СЭЗ «Сахалин» (май 1991 г.) и пр. [8, с. 168].

Унифицировать процесс образования ОЭЗ позволил вступивший в силу в сентябре 1991 г. Закон «Об иностранных инвестициях в РСФСР», в котором целая глава была посвящена ОЭЗ.

Создание первых ОЭЗ Китая началось в начале 80-х гг. XX века. Инициатива создания, так же как и в случае российских ОЭЗ, происходила «сверху», на основе соответствующего акта Правительства КНР – «Положение об особых экономических зонах провинции Гуандун», принятого гуандунским Провинциальным собранием народных представителей и одобренного Всекитайским собранием народных представителей на его 15-м заседании 25 августа 1980 года [2].

Если первые шаги России в функционировании механизмов ОЭЗ были сделаны сразу во многих субъектах РФ, то Китай избрал небольшую экспериментальную зону – южные провинции Гуандун и Фуцзянь. В провинции Гуандун были созданы такие ОЭЗ как Шэньчжэнь, Чжухай и Шаньтоу, в провинции Фуцзянь – Сямьнь. В 1988 году к ним добавилась туристическая ОЭЗ на острове Хайнань.

Функции управления ОЭЗ Китая, в отличие от России, были более обособлены. Конкретные вопросы деятельности ОЭЗ Китая регулировались специальными правилами и положениями, принимаемыми на уровне местных властей с правами провинциального уровня [3]. Общий законодательный акт, который бы

детализировал порядок создания, управления и функционирования всеми зонами, а также содержал бы исчерпывающий перечень льгот, предоставляемых в них в Китае, отсутствует и по сей день.

Результаты экономической деятельности ОЭЗ Китая были значительны. В 1985 году объем привлеченных в четырех ОЭЗ прямых иностранных инвестиций (ПИИ) составил 1,17 млрд долл. (20% всех ПИИ). В 2006 году на пять ОЭЗ пришлось 22% товарного экспорта (37 млрд долл.), 7,3 млрд долл. прямых иностранных инвестиций (9% ПИИ) и 5% ВВП Китая [1].

Результаты функционирования первых свободных экономических зон (СЭЗ) в России не оказались такими положительными. Распад СССР в начале 1990-х гг. дискредитировали идею централизованного управления, в том числе и в инновационной сфере. Попытка осуществить задуманные проекты не удалась. В постсоветской России были осуществлены масштабные попытки перейти от централизованных механизмов управления в инновационной и научной сферах к рыночным. Но они не оказались успешными [4].

В Правительстве РФ был предложен подход к ликвидации зон, охватывающих огромные территории страны. Реализовывалась концепция формирования микрзон (разновидности зон экспортного производства и свободных таможенных зон). Были приняты такие федеральные законы как ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области» и ФЗ «Об особой экономической зоне в Магаданской области» [8, с. 170].

В настоящее время ОЭЗ на территории РФ функционируют в рамках принятого Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Регулирование ОЭЗ, как и в начале становления таких элементов инновационной системы, осуществляется за счет принципов работы института условной верховной собственности [5]. Решение о создании ОЭЗ в России согласно гл. 2 ст. 6 ФЗ РФ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации. Управление ОЭЗ РФ централизовано Министерством экономического развития РФ, в зону ведения которого входят следующие функции:

- привлечение инвесторов и управляющих компаний;
- подписание соглашений о ведении деятельности с резидентами и управляющими компаниями;
- предоставление инвесторам статуса резидента;
- контроль за исполнением резидентами соглашений о ведении деятельности;
- реализация общей политики в сфере ОЭЗ [7].

Российские ОЭЗ и по сей день не показывают высоких результатов функционирования. Участниками «круглого стола», который прошёл в апреле 2013 в Совете Федерации Федерального Собрания РФ на тему «Эффективность мер государственной поддержки, направленных на создание и функционирование ОЭЗ», было отмечено, что ОЭЗ не оправдывают возлагаемых на них надежд. ОЭЗ не удалось выйти на тот уровень привлечения инвестиций, который планировался [6].

Делая вывод из проведённого в статье анализа работы таких инновационных элементов Китая и России как ОЭЗ, отметим, что сложившаяся институциональная структура стран наложила ограничения на природу функционирования институциональных механизмов этих элементов. Работа централизованных институтов определяет функционирование и управление ОЭЗ как Китая, так и России. Но при этом степень вмешательства государства в управленческие функции ОЭЗ в Китае ниже. Согласно опыту данной страны, институты при редистрибутивном типе экономики могут приносить эффект при небольшой степени централизации власти. Полномочия руководства могут быть переданы на более низшие уровни власти, имеющие стимулы к реализации этих структурных элементов инновационной системы. Логичным дополнением их применения является последовательная, продуманная и рациональная политика как хозяйственных субъектов, так и государственной власти в целом.

#### *Список литературы*

1. **Зоны особого роста** [Электронный ресурс]. URL: <http://expert.ru/ural/2013/21/zonyi-osobogo-rosta> (дата обращения: 22.07.2013).
2. **Инвестиционные зоны Китая** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.asia-business.ru/law/law2/investment/zone/> (дата обращения: 22.07.2013).
3. **Информация о специальных экономических зонах КНР** [Электронный ресурс]. URL: [http:// .v . v. /x tc nt s/cn/ b t\\_cn/l s\\_v \\_cn/s c l \\_cn/](http://www.v.v./x tc nt s/cn/ b t_cn/l s_v _cn/s c l _cn/) (дата обращения: 22.07.2013).
4. **Камко Е. В.** Централизованное управление инновациями в России: институциональный анализ // TERRA ECONOMIC S. 2012. Т. 10. № 2. С. 19-31.
5. **Кирдина С. Г.** X- и Y-экономики: институциональный анализ. М.: Наука, 2004.
6. **Особые экономические зоны России: проблемы развития** [Электронный ресурс]. URL: <http://mkkprf.ru/news-view-13128.html> (дата обращения: 16.07.2013).
7. **Особые экономические зоны Российской Федерации** [Электронный ресурс]. URL: <http:// .c n му. v. /m n c/ ct v ty/s ct ns/s z/m n> (дата обращения: 16.07.2013).
8. **Приходько С. В., Воловик Н. П.** Особые экономические зоны / Консорциум по вопросам прикладных экономических исследований; Канадское агентство по международному развитию и др. М.: ИЭПП, 2007. 268 с.