

Решмет Дмитрий Александрович

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В СССР В 1959-1963 ГГ.: ОТ БРИГАД СОДЕЙСТВИЯ МИЛИЦИИ К ОПЕРАТИВНЫМ КОМСОМОЛЬСКИМ ОТРЯДАМ ДРУЖИННИКОВ

Статья освещает важный этап в становлении организованного движения комсомола по охране общественного порядка в СССР – переход от участия в бригадах содействия милиции и различных самостоятельных правоохранительных объединениях к участию в добровольных народных дружинах. Выделившись в специализированные подразделения ДНД, оперативные комсомольские отряды дружинников получили законодательно утвержденную нормативную базу и дальнейший толчок к развитию, став незаменимым инструментом общественной профилактики противоправных действий среди подростков и молодежи.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2013/9/48.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2013. № 9 (76). С. 157-160. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2013/9/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

Список литературы

1. **Бакштановский В. И., Согомонов Ю. В., Чурилов В. А.** Этика политического успеха [Электронный ресурс]. URL: http://www.tsogu.ru/media/files/2011/09_22/etika-politicheskogo-uspekha.pdf (дата обращения: 17.03.2013).
2. **Вебер М.** Протестантская этика и дух капитализма. М.: Прогресс, 1990. 808 с.
3. **Гончаров С. З.** Социальная компетентность как аспект гуманитарного образования // Гуманитарное образование в информационном обществе. Екатеринбург: Изд-во Гуманитарного ун-та, 2003. С. 258-265.
4. **Дудина М. Н.** Этическая педагогика: проблемы компетентности учителя [Электронный ресурс]. URL: [http://journals.uspu.ru/i/inst/pedobraz/ped2008/ped2\(3\)2008_1.pdf](http://journals.uspu.ru/i/inst/pedobraz/ped2008/ped2(3)2008_1.pdf) (дата обращения: 20.05.2013).
5. **Золотухина-Аболина Е. В.** Курс лекций по этике для студентов вузов. Ростов н/Д: Феникс, 1999. 384 с.
6. **Канке В. А.** Этика ответственности. Теория морали будущего. М.: Логос, 2003. 352 с.
7. **Кант И.** Сочинения: в 6-ти т. М.: Мысль, 1964. Т. 4. Ч. 1. 421 с.
8. **Лушников А. М.** История педагогики. Екатеринбург: Уральский гос. пед. университет, 1994. 370 с.
9. **Оссовская М.** Рыцарь и буржуа [Электронный ресурс]. URL: http://krotov.info/libr_min/15_o/so/vskaya_03.htm (дата обращения: 16.07.2013).
10. **Петрунин Ю. Ю., Борисов В. К.** Этика бизнеса [Электронный ресурс]. URL: http://old.lp.edu.ua/fileadmin/IGSN/PH/Etyka_biznesu_Petrinin.pdf (дата обращения: 24.05.2013).
11. **Соина О. С.** Моралист (опыт этической характеристики) [Электронный ресурс]. URL: <http://vivovoco.rsl.ru/VV/PAPERS/MEN/SOINA.HTM> (дата обращения: 11.02.2013).
12. **Франклин Б.** Жизнь Бенджамина Франклина. Автобиография [Электронный ресурс]. URL: <http://lib.newgoal.ru/zhizn-bendzhamina-franklina-avtobiografiya-bendzhamin-franklin/> (дата обращения: 27.07.2013).
13. **Эйнгорн Н. К.** Новая этическая парадигма // XXI век: будущее России в философском измерении: доклады Второго российского философского конгресса: в 4-х т. Екатеринбург: Изд-во Уральского ун-та, 1999. С. 106-109.
14. **Nash L. G** Int nt ns As : M n 's G t R s lv n Eth c l P bl ms [Электронный ресурс]. URL: <http://books.google.ru/books?id=DIUro0097b8C&printsec=frontcover&hl=ru#v=onepage&q&f=false> (дата обращения: 11.06.2013).

УДК 329.78; 930

Исторические науки и археология

Статья освещает важный этап в становлении организованного движения комсомола по охране общественного порядка в СССР – переход от участия в бригадах содействия милиции и различных самодеятельных правоохранительных объединениях к участию в добровольных народных дружинах. Выделившись в специализированные подразделения ДНД, оперативные комсомольские отряды дружинников получили законодательно утвержденную нормативную базу и дальнейший толчок к развитию, став незаменимым инструментом общественной профилактики противоправных действий среди подростков и молодежи.

Ключевые слова и фразы: охрана общественного порядка; бригады содействия милиции; добровольные народные дружины; оперативные комсомольские отряды дружинников; комсомол.

Решмет Дмитрий Александрович

*Кубанский государственный университет (филиал) в г. Славянске-на-Кубани
dreshmet@yandex.ru*

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В СССР В 1959-1963 ГГ.: ОТ БРИГАД СОДЕЙСТВИЯ МИЛИЦИИ К ОПЕРАТИВНЫМ КОМСОМОЛЬСКИМ ОТРЯДАМ ДРУЖИННИКОВ[©]

Комсомольцы, как самая активная часть советской молодежи, начали принимать участие в охране общественного порядка уже в первые годы становления советской власти. В составе частей особого назначения (ЧОН) они боролись с контрреволюцией и бандитизмом, в рядах бригад содействия милиции (БРИГАД-МИЛ, БСМ) пресекали хулиганство и обеспечивали правопорядок, в годы Великой Отечественной войны охраняли важные народно-хозяйственные объекты и выявляли диверсантов противника.

В 1954 году, с принятием Постановления ЦК ВЛКСМ «О борьбе комсомольских организаций с проявлениями хулиганства среди молодежи» [8, д. 831, л. 9-11], комсомольцы с энтузиазмом включились в работу бригад содействия милиции, став незаменимыми помощниками органов внутренних дел в профилактике детской безнадзорности и борьбе с преступностью несовершеннолетних.

2 марта 1959 года ЦК КПСС и Совет Министров СССР принимают Постановление № 218 «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране». В нем отмечалось, что в связи с ростом сознательности и политической активности трудящихся и дальнейшим развитием советской демократии, борьба с аморальными, антиобщественными поступками должна вестись не только административными органами, но, главным образом, путем широкого вовлечения трудящихся и общественных организаций в дело охраны

общественного порядка в стране. В Постановлении был особо отмечен опыт работы молодежных бригад содействия милиции, комсомольских штабов и различных добровольных формирований молодежи, участвовавших в поддержании общественного порядка. Обобщив этот положительный опыт, своим решением Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР установили новую форму участия общественности в охране правопорядка – добровольные народные дружины. Руководство добровольными народными дружинами было возложено на штабы, состоящие из представителей партийных и советских органов, профсоюзных и комсомольских организаций, а ЦК ВЛКСМ было предложено обеспечить активное участие в добровольных народных дружинах лучшей части комсомольцев и молодежи [7].

20 марта того же года секретариат ЦК ВЛКСМ Постановлением «Об участии комсомольских организаций в охране общественного порядка в стране» обязывает ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы комсомола «принять непосредственное участие в создании добровольных народных дружин» и направить в них лучших комсомольцев и активистов, достойную, смелую и самоотверженную молодежь, положительно зарекомендовавшую себя по месту своей работы и жительства [9, д. 2480, л. 1-3].

Год спустя, 30 марта 1960 года ЦК КПСС и Совет Министров РСФСР Постановлением № 435 «Об утверждении Положения о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка» юридически закрепляют структуру ДНД, права и обязанности дружинников, состав районного и городского штабов ДНД. В соответствии с Положением добровольная народная дружина должна была обеспечивать общественный порядок на улицах, стадионах, в парках и других общественных местах, а также принимать участие в поддержании общественного порядка во время проведения демонстраций, митингов, спортивных соревнований и других массовых мероприятий. Охранять в районе, закрепленном за ней, общественный порядок путем патрулирования, рейдов, выставления постов, установления дежурств; наряду с органами милиции, суда и прокуратуры вести активную борьбу с хулиганством, пьянством, хищениями социалистической и личной собственности граждан, с нарушениями правил советской торговли, спекуляцией, самогонварением и другими правонарушениями и проступками, наносящими вред обществу; принимать участие в обеспечении охраны безопасности движения транспорта и пешеходов на улицах и дорогах, разъяснять правила уличного движения; вести борьбу с детской безнадзорностью [6].

С принятием Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 марта 1959 года № 218 «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране» городские и районные отделения милиции теряют инициативу в организации мероприятий по участию комсомольцев и молодежи в охране общественного порядка, бригады содействия милиции фактически растворяются в структуре ДНД, перестав быть самостоятельным субъектом общественной профилактики. Безусловно, создание такой единой массовой организации как ДНД должно было решить все проблемы, связанные с активным привлечением населения (в том числе и молодежи) к борьбе с преступностью, однако был у этой организации и один существенный недостаток. Добровольные народные дружины проводили большую работу по патрулированию населенных пунктов, обеспечивая порядок на улицах, но они не всегда ставили своей целью систематическую борьбу с отдельными видами правонарушений. Не делали дружинники особых различий и в формах работы с молодежью и несовершеннолетними. Это объяснялось частой сменяемостью патрулирующих, заступавших на дежурство, как правило, один раз в месяц, и отсутствием постоянных людей, отвечающих за конкретное направление работы. Эти моменты свидетельствовали о том, что на первоначальном этапе своего развития добровольные народные дружины не только не смогли в полной мере обеспечить выполнение всех функций, возложенных на них государством, но и воспользоваться опытом работы в этих направлениях бригад содействия милиции. В данных условиях стала очевидной необходимость создания общественной организации, которая имела бы возможность постоянно и систематически заниматься профилактикой правонарушений среди молодежи, знала бы досконально оперативную обстановку каждого микрорайона и помогала бы органам милиции в раскрытии отдельных видов правонарушений и преступлений. Инициатором создания такой организации выступил комсомол.

В начале 60-х годов при обкомах и крайкомах комсомола ряда регионов СССР стали возникать комсомольские штабы содействия добровольным народным дружинам по охране общественного порядка. Так, в Тамбовской области областной комсомольский штаб содействия добровольным народным дружинам был создан Постановлением бюро Тамбовского обкома ВЛКСМ от 5 августа 1960 года. Своим решением обком комсомола обязал горкомы и райкомы ВЛКСМ создать городские и районные штабы содействия добровольным народным дружинам и утвердил план мероприятий областного комсомольского штаба на август-ноябрь 1960 года. Наряду с проведением собраний, лекций и встреч, направленных на разъяснение важности участия комсомольцев и молодежи в работе ДНД, штаб предусмотрел и конкретные мероприятия:

- создание специальных групп из числа комсомольцев и молодежи по наведению общественного порядка в клубах, дворцах и домах культуры;
- создание специальных молодежных групп дружинников по борьбе с нарушениями на автотранспорте и нарушителями-пешеходами;
- создание специальных групп из числа комсомольцев и молодежи по борьбе с хищениями и охране зерна на токах и приемных пунктах;
- проведение рейдов комсомольцами и молодежью по проверке соблюдения правил транспортировки зерна и других сельхозпродуктов из колхозов, совхозов на элеваторы и сыпные пункты [3, д. 1467, л. 55, 56, 81-84].

25 августа 1961 года Тамбовский обком ВЛКСМ заслушал и обсудил доклады первого секретаря Котовского ГК ВЛКСМ Панкина, секретаря комсомольской организации Тамбовского вагоноремонтного завода

Ю. Виткевича и начальника Гавриловского отделения милиции Судоргина о работе добровольных народных дружин по охране общественного порядка и борьбе с детской безнадзорностью в г. Котовске. Согласно представленной информации, в добровольных народных дружинах г. Котовска на дату доклада состояло 1027 человек, из них 718 человек являлись комсомольцами. Городским комитетом комсомола и отделением милиции организовывались и проводились комсомольские рейды по охране общественного порядка и борьбе с нарушениями на автотранспорте. В течение 1961 года было проведено четыре рейда по борьбе с нарушителями правил советской торговли. В целях борьбы с нарушениями транспортной дисциплины среди водителей автомобилей при Госавтоинспекции была создана группа комсомольцев – общественных инспекторов, с помощью которой отделением милиции проводились регулярные рейды по выявлению нарушений на транспорте. Для борьбы с подростковым хулиганством в г. Котовске, по инициативе горкома комсомола, была создана новая форма участия комсомольцев и молодежи в борьбе с антиобщественными проявлениями – комсомольский патруль. В комсомольский патруль входили члены добровольных народных дружин, комсомольцы и несоюзная молодежь, не достигшая 18-летнего возраста. Как правило, комсомольский патруль создавался на базе школ, в техникумах и ремесленных училищах. Руководил работой патруля в каждой организации штаб, а в масштабе города его деятельность координировал народный штаб комсомольского патруля, состоящий из представителей горкома комсомола, органов милиции и активистов-общественников. Несмотря на то, что план работы комсомольского патруля в обязательном порядке согласовывался с планом городского штаба ДНД, его составлением и контролем за его исполнением занимались работники горкома комсомола и сотрудники городского отделения милиции. Члены патруля имели специальные удостоверения с надписью на обложке «Комсомольский патруль» и действовали обособленно по отношению к ДНД. Основными направлениями работы патруля были дежурства во время детских киносеансов, в детской комнате милиции, шефство над подростками, плохо успевающими в школе или замеченными в нарушении правил поведения на улице [Там же, д. 1503, л. 39-42, 58-62]. Показательным является и тот факт, что, например, в работе ДНД Тамбовского вагоноремонтного завода принимали участие 91 комсомолец и всего 35 представителей несоюзной молодежи [Там же, д. 1507, л. 34, 35].

В г. Казани в начале 60-х годов, по инициативе горкома ВЛКСМ, начали создаваться боевые комсомольские дружины (БКД), которые в качестве оперативных отрядов вошли в структуру ДНД. По инициативе райкомов комсомола и при участии отдела уголовного розыска МВД ТАССР, за короткий период времени БКД были созданы в Ленинском, Кировском, Бауманском, Советском и Приволжском районах города, объединив до 300 студентов различных вузов [1, с. 39]. В отличие от БСМ конца 50-х годов, боевые комсомольские дружины имели свой устав, разработанный на основании «Положения о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка», утвержденного Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров РСФСР № 435 от 30 марта 1960 года. Дружины были разбиты на пятерки, имеющие своих командиров, кандидаты в члены дружины проходили трехмесячный испытательный срок. Акцентируя внимание в основном на работе с уголовным розыском г. Казани, дружинники-комсомольцы в первые месяцы организованного участия в охране общественного порядка добились ощутимых результатов. Только боевой комсомольской дружиной Бауманского района с конца 1960 по сентябрь 1961 года было задержано при попытке карманной кражи 53 человека, за грабежи – 14 человек, за хулиганство – 17, за спекуляцию – 7, за распитие спиртных напитков – 95, взяты с ножами и кастетами 17 человек [Там же, с. 41].

С начала 1961 года в деятельности БКД г. Казани стали определяться свои специализации. Кроме работы по линии уголовного розыска, комсомольцы-дружинники подключились и к работе линейных отделов милиции, борьбе с преступностью несовершеннолетних, хищениями социалистической собственности и аморальным поведением граждан. Работа штабов ДНД в этот период заключалась в организации патрулирования улиц города, обеспечении порядка в общественных местах, студенческих городках и на различных городских молодежных мероприятиях. В целом структура ДНД Казани в период с 1960 по 1963 гг. выглядела следующим образом: штаб ДНД г. Казани руководил работой ДНД крупных городских учреждений, предприятий и вузов, ДНД районов города и боевыми комсомольскими дружинами. Основным направлением работы всех ДНД города, за исключением ДНД Бауманского района, являлась охрана общественного порядка. ДНД Бауманского района включала в себя отдел по борьбе с детской безнадзорностью и оперотряд педагогического института. Кроме того, что боевые комсомольские дружины имели более узкую специализацию, от ДНД их также отличали строгая организация, постоянство состава и периодичность выходов – в отличие от членов ДНД, выходявших на дежурство один раз в месяц, члены БКД дежурили два раза в неделю и, в случае чрезвычайной необходимости, в короткое время могли обеспечить внеплановый выход на дежурство всего состава дружины.

После ухода с улиц бригад содействия милиции и создания добровольных народных дружин некоторые комитеты комсомола предприятий, вузов, организаций и учреждений нашей страны еще продолжали работу по охране общественного порядка в той форме, в которой она была начата в середине 50-х годов. Так, в разных районах г. Киева с 1958 по 1963 гг. действовали «Особый отряд», «Опергруппа», «Отряд особого назначения» [5, с. 12], в г. Алма-Ате с 1958 года комсомольцы объединились при областном управлении внутренних дел в боевую комсомольскую дружину им. Ф. Э. Дзержинского [4, с. 13], боевые комсомольские дружины также действовали в г. Куйбышеве и г. Сарове (Горьковская область). Но к концу 1963 года почти все комсомольские формирования, в том или ином виде участвовавшие в охране общественного порядка, приняли единую организационно-правовую форму и получили общее название – оперативные комсомольские отряды

добровольных народных дружин (ОКО ДНД, ОКОД) или комсомольские оперативные отряды дружинников (КООД). Такая форма работы больше всего устраивала комсомольцев, которые теперь оперативно подчинились отделениям милиции, а формально входили в ДНД, сохраняя все права и льготы дружинников.

На наш взгляд, исследуемый в настоящей статье временной период является определяющим для дальнейшего развития общественного правоохранительного движения в СССР в целом. Очевидно, что добровольные народные дружины, построенные на принципе принудительного членства, оправдывавшегося впоследствии предоставлением дополнительных льгот (дополнительный оплачиваемый отпуск, денежные премии, преимущественное право на предоставление жилья, путевки в санатории и дома отдыха), не могли стать полноценным инструментом общественной профилактики, несмотря на государственное регулирование их деятельности. В то же время, активное участие комсомольцев в охране правопорядка регламентировалось лишь постановлениями и инструкциями ЦК ВЛКСМ и не было закреплено каким-либо директивным решением органов государственной власти. Это вызывало определенные трудности в практической деятельности комсомольцев, чьи полномочия, права и обязанности при осуществлении правоохранительной деятельности не имели нормативно-правовой основы. Многие изменилось с принятием Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 марта 1959 года № 218 «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране», а затем Указа Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1962 года «Об усилении ответственности за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство работников милиции и народных дружинников» [2, с. 67] и Постановления Президиума Верховного Совета СССР от 4 апреля того же года «О применении взыскания за злостное неповиновение законному распоряжению или требованию работника милиции или народного дружинника» [Там же, с. 67-69]. Комсомольцы, как самая активная часть молодежи Советского Союза, получили возможность на законных основаниях, пусть даже в составе ДНД, принять деятельное участие в охране общественного порядка, борьбе с хулиганством, предупреждении безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних.

Список литературы

1. БКД КАИ – дорога мужества: исторические хроники. Екатеринбург: Генри Пушель, 2010. 376 с.
2. Веремеенко И. И., Воробьев В. Ф. В помощь добровольным народным дружинам: сборник нормативных актов. М.: Юридическая литература, 1985. 208 с.
3. Государственный архив социально-политической истории Тамбовской области (ГАСПИТО). Ф. П-1184. Оп. 1.
4. Есбулатов М. Е., Елистратов Ю. Л. Комсомольские оперативные отряды. Алма-Ата: Общество «Знание» КазССР, 1988. 36 с.
5. Кобринский Ю. Г. Оперативные комсомольские отряды дружинников // Основы правовых знаний. Киев: Вища школа, 1985. 53 с.
6. Об утверждении Положения о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка [Электронный ресурс]: Постановление Бюро Центрального комитета КПСС по РСФСР, Совета министров РСФСР от 30 марта 1960 г. № 435. URL: <http://www.bestpravo.ru/sssrgn-stv/m7n.htm> (дата обращения: 08.07.2013).
7. Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране [Электронный ресурс]: Постановление Центрального комитета КПСС, Совета министров СССР от 2 марта 1959 г. № 218. URL: <http://ppt.ru/texts/index.phtml?id=17600&PrintVersion=1> (дата обращения: 08.07.2013).
8. Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф. М-1. Оп. 3.
9. РГАСПИ. Ф. М-1. Оп. 4.

УДК 519.8

Физико-математические науки

В статье предложен подход к анализу устойчивости больших систем в условиях неопределенности, использующий разложение по малому параметру. Рассмотрена связь проблемы устойчивости с принятием решений в системах. Для расширения возможностей анализа и снижения его трудоемкости применяется нечеткое представление данных. Предложенный подход применим к широкому кругу задач и позволяет проводить анализ и других динамических свойств, независимо от числового контекста.

Ключевые слова и фразы: проблема устойчивости; теория бифуркаций; теория катастроф; принятие решений; большие системы.

Романов Вадим Николаевич, д.т.н., профессор
Национальный минерально-сырьевой университет «Горный»
vromanvri@mail.ru

О ПРОБЛЕМЕ УСТОЙЧИВОСТИ БОЛЬШИХ СИСТЕМ[©]

Понятие устойчивости было впервые сформулировано Лагранжем применительно к движению планетарных масс. Устойчивость по Лагранжу означает, что движение системы заключено в определенных пределах, и