

Михолап Яна Владиславовна

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ Г. КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ)

Статья раскрывает содержание понятия "конфликт интересов" на муниципальной службе, которое становится все более актуальным в связи с активизацией антикоррупционной политики в Российской Федерации. На примере деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов кадровой службы администрации г. Комсомольска-на-Амуре были выделены и рассмотрены проблемы ее функционирования, предложены некоторые мероприятия по повышению эффективности работы комиссии.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2016/1/18.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2016. № 1 (103). С. 69-71. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2016/1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

ADVANTAGES AND DISADVANTAGES OF USING CONTEMPORARY EDUCATIONAL TECHNOLOGIES TO CONTROL THE LEVEL OF STUDENTS' KNOWLEDGE

Larin Sergei Nikolaevich, Ph. D. in Technical Sciences

Gerasimova Elena Vladimirovna

Gerasimova Lyudmila Ivanovna

Central Economics and Mathematics Institute of the Russian Academy of Sciences in Moscow
sergey77707@rambler.ru

The article summarizes the requirements to contemporary pedagogical technologies and some software support to control the level of students' knowledge in information environments. The results of the comparison of the functional capabilities of the most popular software support are presented. The conclusion is made that the software support under consideration doesn't have a complete set of functional capabilities to control the level of students' knowledge.

Key words and phrases: monitoring; quality of training; assessment of knowledge; system of testing; contemporary pedagogical technologies; comparison; functional capabilities.

УДК 323

Социологические науки

Статья раскрывает содержание понятия «конфликт интересов» на муниципальной службе, которое становится все более актуальным в связи с активизацией антикоррупционной политики в Российской Федерации. На примере деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов кадровой службы администрации г. Комсомольска-на-Амуре были выделены и рассмотрены проблемы ее функционирования, предложены некоторые мероприятия по повышению эффективности работы комиссии.

Ключевые слова и фразы: конфликт интересов; муниципальная служба; муниципальный служащий; комиссия по соблюдению требований к служебному поведению; урегулирование конфликта интересов.

Михолап Яна Владиславовна

Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет
pinacolada-girl@mail.ru

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ Г. КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ)

Коррупция в нашей стране всегда являлась и является «проблемной темой» для обсуждения на любом уровне. В декабре 2015 года в ежегодном послании Президента Федеральному Собранию В. В. Путин сказал, что «коррупция – это препятствие для развития России». Он сказал о том, что «все чиновники, судьи, правоохранители и депутаты всех уровней обязаны предоставлять сведения о доходах, расходах, о наличии недвижимости». Подчеркнул, что «любые ситуации, в которых есть признаки личной заинтересованности, конфликта интересов, теперь будут мгновенно попадать в зону повышенного внимания контролирующих и правоохранительных органов и, конечно, гражданского общества» [1].

Принятый Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определил **конфликт интересов** как ситуацию, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации [1]. Позднее определение конфликта интересов было внесено в ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [4]. Чаще всего как причину возникновения конфликта интересов на муниципальной службе выделяют другую оплачиваемую работу, владение ценными бумагами, получение ценных подарков и различных услуг на службе и т.д.

Личную заинтересованность в общем виде можно охарактеризовать как желание гражданского служащего получить какие-либо материальные ценности, услуги за выполнение какой-либо просьбы третьих лиц при исполнении должностных обязанностей. На муниципальной службе чаще всего такая заинтересованность возникает при осуществлении муниципальных закупок, оформлении сделок с недвижимостью, продаже/аренде земельных участков, проведении конкурсов на замещение должностей муниципальной службы и т.д.

Рассмотрим опыт функционирования соответствующей комиссии в администрации г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края. Комиссия образована Постановлением главы города Комсомольска-на-Амуре от 15 мая 2012 г. № 83 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе» [2].

Основной задачей комиссии является предотвращение или урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе.

Наиболее частыми причинами проведения заседаний комиссии являются представление недостоверных или неполных сведений о доходах и имуществе; личная заинтересованность муниципального служащего; несоблюдение требований к служебному поведению [Там же].

На основе анализа работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе в администрации города Комсомольска-на-Амуре было установлено, что заседания комиссии, на которых рассматриваются вопросы урегулирования конфликта интересов муниципальных служащих, носят эпизодический характер.

Основной причиной заседаний комиссии является рассмотрение информации, поступившей от прокуратуры города Комсомольска-на-Амуре. Информация направляется по итогам проверки, проводимой прокуратурой города на предмет соблюдения муниципальными служащими администрации города Комсомольска-на-Амуре требований законодательства (ст. 8, ст. 8.1 ФЗ № 273 [6] и ст. 15 ФЗ № 25 [4]).

Стоит отметить, что бывают случаи, когда обвинения прокуратуры оказываются беспочвенными, и информация о нарушении служащим требований не подтверждается, т.к. муниципальный служащий либо представил полные и достоверные сведения о доходах в срок, установленный законодательством РФ, либо воспользовался своим правом и представил уточнённые сведения о доходах в течение 3-х месяцев после окончания срока подачи сведений о доходах. Подобные проверки прокуратура города проводила в отношении подачи сведений о доходах за 2011, 2012 гг.

Материалы проверок, проведённых отделом кадровой и муниципальной службы администрации города, представленные на заседаниях комиссии, показали, что муниципальные служащие, если и допускают нарушения указанных выше норм права, делают это ненамеренно. Ошибки при представлении сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего, а также членов его семьи носят «технический характер», т.е. это – ошибки в заполнении бланков (не заполнены адреса недвижимого имущества, не указан точный адрес банка, ошибочно предоставлен номер счета и т.д.).

В 2013 году в комиссию поступило заявление муниципального служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах за 2012 г. своего несовершеннолетнего сына. Комиссия установила, что причина, по которой муниципальный служащий не может представить сведения о доходах сына, – объективна и правомерна (после развода отец не имел возможности общаться с сыном в связи с отъездом бывшей супруги).

Два заседания комиссии были посвящены рассмотрению документов прокурорского реагирования о нарушениях требований федерального законодательства в части несоблюдения муниципальными служащими администрации города Комсомольска-на-Амуре запретов, связанных с муниципальной службой. По результатам проверок, проведённых отделом кадровой и муниципальной службы администрации города Комсомольска-на-Амуре, случаев нарушения ст. 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» не было установлено.

Второй частой причиной заседаний комиссии является возникновение конфликта интересов на муниципальной службе при выполнении иной оплачиваемой деятельности муниципального служащего.

Анализ регионального опыта по предотвращению и разрешению конфликта интересов на муниципальной службе показывает, что, несмотря на отлаженную «на бумаге» систему работы комиссии, тем не менее, существует ряд проблем. Административные регламенты исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг, а также должностные регламенты и должностные инструкции муниципальных служащих не содержат положений, призванных способствовать своевременному предотвращению, выявлению и урегулированию конфликта интересов. Они не содержат описания типичных управленческих ситуаций, которые могут свидетельствовать о возникновении конфликта интересов, специализированных запретов, ограничений и обязанностей, которые призваны предотвращать возникновение конфликта интересов при исполнении конкретных служебных обязанностей.

Можно предположить, что выявление случаев несоблюдения требований по урегулированию конфликта интересов у главы муниципального образования или его заместителей со стороны отдела кадровой и муниципальной службы практически невозможно в силу их непосредственной подчиненности главе города или его заместителям. Следовательно, беспристрастность и объективное выполнение своих должностных обязанностей специалистами отдела кадровой и муниципальной службы администрации города Комсомольска-на-Амуре невозможно. Поэтому необходимо внедрение дополнительных механизмов защиты муниципальных служащих, заявивших о противоправной деятельности руководителей муниципальных органов, отказавшихся выполнять неправомерные приказы, вплоть до гарантий перевода в иной муниципальный орган с сохранением всех иных существенных условий контракта (договора).

Анализ официального сайта органов местного самоуправления выявил слабую наполненность, поэтому как рекомендацию можно предложить размещение на официальном сайте информации о подготовленных независимыми экспертами заключениях и их использовании в правотворческой деятельности.

Эти меры значительным образом повысят прозрачность деятельности комиссий и позволят жителям города Комсомольска-на-Амуре быть в курсе событий, происходящих в органах местного самоуправления.

Список литературы

1. **О государственной гражданской службе Российской Федерации:** Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 02.04.2014 г.) // Российская газета. Федеральный выпуск. 2004. 31 июля.
2. **О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре»** [Электронный ресурс]: Постановление главы города Комсомольска-на-Амуре от 15.05.2012 г. № 83. URL: http://www.kmscity.ru/assets/activity/pr/2012/20120515_83.pdf (дата обращения: 18.01.2016).

3. **О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов:** Указ Президента РФ от 01.07.2010 г. № 821 // СЗРФ. 2010. № 27. Ст. 3446.
4. **О муниципальной службе в Российской Федерации:** Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 04.03.2014 г.) // Российская газета. Федеральный выпуск. 2007. 07 марта.
5. **О национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции:** Указ Президента РФ от 11.04.2012 г. № 226 // Российская газета. Федеральный выпуск. 2014. 14 апреля.
6. **О противодействии коррупции:** Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ // Российская газета. Федеральный выпуск. 2008. 30 декабря.
7. **Об утверждении «Мероприятий по предупреждению коррупции на территории муниципального образования городского округа “Город Комсомольск-на-Амуре” на 2014-2020 годы»** [Электронный ресурс]: Постановление администрации города от 19.11.2013 г. № 3758-па. URL: <http://www.kmscity.ru/activity/npa/2013/3758-pa.html> (дата обращения: 18.01.2016).
8. **Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей:** Указ Президента РФ от 18.05.2009 г. № 557 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 2009. № 45.
9. **Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в администрации города Комсомольска-на-Амуре, ее отраслевых и территориальных органах, и лицами, замещающими должности муниципальной службы в администрации города Комсомольска-на-Амуре, ее отраслевых и территориальных органах, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера** [Электронный ресурс]: Постановление главы города Комсомольска-на-Амуре от 05.06.2012 г. № 99. URL: http://www.kmscity.ru/assets/activity/npa/2012/20120605_99.pdf (дата обращения: 18.01.2016).
10. **Роуз-Аккерман С.** Коррупция и государство. Причины, следствия, реформы / пер. с англ.: О. А. Алякринский. М.: Логос, 2010. 356 с.
11. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=189898> (дата обращения: 11.12.15).

**CONFLICT OF INTERESTS CONCERNING MUNICIPAL SERVICE
(BY THE EXAMPLE OF KOMSOMOLSK-ON-AMUR ADMINISTRATION)**

Mikholap Yana Vladislavovna
Komsomolsk-on-Amur State Technical University
pinacolada-girl@mail.ru

The article discovers the content of the concept “conflict of interests concerning municipal service”, which becomes more relevant because of the activization of anti-corruption policy in the Russian Federation. By the example of the activity of the commission to observe requirements for official behaviour and the settlement of the conflict of interests attached to the staff service of Komsomolsk-on-Amur administration the author identifies and examines the problems of its functioning, proposes certain measures to raise the efficiency of the above-mentioned commission.

Key words and phrases: conflict of interests; municipal service; municipal servant; commission to observe requirements for official behaviour; settlement of conflict of interests.

УДК 372.881.161.1

Педагогические науки

В данной статье рассматривается этнокультурный потенциал русских пословиц, представленных в учебнике русского языка как иностранного «Дорога в Россию». Раскрыты возможности реализации этого потенциала на занятиях по русскому языку как иностранному со студентами педагогических специальностей, показаны различные приемы и упражнения, касающиеся лингвокультурологического комментирования пословиц.

Ключевые слова и фразы: русский язык как иностранный; лингвокультурология; лингвокультурологический комментарий; учебная репрезентация; этнокультурный потенциал; пословица; безэквивалентная лексика.

Мурашова Наталья Валерьевна
Псковский государственный университет
Natalia081290@yandex.ru

**ПОСЛОВИЦЫ В УЧЕБНИКЕ РУССКОГО ЯЗЫКА КАК ИНОСТРАННОГО
«ДОРОГА В РОССИЮ»: ЭТНОКУЛЬТУРНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЕГО РЕПРЕЗЕНТАЦИЯ**

Литература, посвященная лингвистическому и лингвокультурологическому анализу пословиц, – весьма обширна. Изучение пословицы как паремиологической единицы началось еще в 60-80-е годы XX столетия