

Захарцев Сергей Николаевич, Попова А. В.

НРАВСТВЕННО-ЭТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

В статье исследуются нравственно-этические основы деятельности сотрудников правоохранительных органов, анализируются кодексы профессиональной этики сотрудников правоохранительных органов, а также степень доверия гражданами сотрудникам правоохранительных органов на основе социологических опросов.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2009/2/13.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2009. № 2 (3). С. 48-50. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2009/2/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

НРАВСТВЕННО-ЭТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Захарцев С. Н., Попова А. В.

*Кафедра истории и философии
ГОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет»
s_zakhartsev@mail.ru*

Статья рекомендована к публикации д.ю.н., проф. Чердаковым О. И. и к.ю.н., доц. Желудковым М. А.

Аннотация. В статье исследуются нравственно-этические основы деятельности сотрудников правоохранительных органов, анализируются кодексы профессиональной этики сотрудников правоохранительных органов, а также степень доверия гражданами сотрудникам правоохранительных органов на основе социологических опросов.

Ключевые слова и фразы: нравственность; этика; Конституция; федеральные законы; правоохранительные органы.

Деятельность сотрудников правоохранительных органов постоянно взаимосвязана с жизнью общества, так как эта деятельность связана с обеспечением безопасности граждан, общества и государства и реализацией ими своих законных, закрепленных законодательством, интересов. «Работа правоохранительных органов сопряжена со множеством нравственных проблем, порожденных спецификой целью, содержания, форм, методов и средств их деятельности» [10, с. 44], поскольку меры пресечения и принуждения, используемые сотрудниками правоохранительных органов, обеспечивающие безопасность и соблюдение правопорядка, влекут противоречия в индивидуальном и общественном сознании.

Основной задачей правоохранительных органов, что очевидно из названия, состоит в обеспечении важнейшей конституционной обязанности – охране и защите прав и свобод человека и гражданина [7, ст. 2], элементами которой являются охрана общественного порядка, борьба с преступностью, пресечение антиобщественных проявлений. Деятельность сотрудников правоохранительных органов имеет особую специфику, поскольку сопряжена с особыми нравственными ситуациями.

Основные направления, цели и задачи деятельности, права и обязанности сотрудников правоохранительных органов закреплены в нормативно-правовых актах государств. В РФ это ФЗ «О милиции», ФКЗ «О судебной системе» и пр.

Нравственные основы деятельности сотрудников правоохранительных органов также закреплены в федеральных законах, и, кроме того, в кодексах профессиональной этики и профессиональной чести. Честь как стимул выполнения общественного долга выступает обычно в форме профессиональной чести. Профессиональные кодексы чести существовали и существуют со времени известной всем клятвы Гиппократова. В ходе исторического развития представители различных профессий, имеющие определенные обязанности по отношению к обществу и индивидам, стали вырабатывать определенные нормы профессиональной этики (клятвы, присяги, кодексы чести), регулирующие должное поведение определенных групп и способные поддерживать «моральный престиж профессиональных групп в обществе, внушать к ним доверие, позитивное отношение» [2, с. 107] к работникам правоохранительных органов предъявляются повышенные моральные требования, что объясняется особым доверием к ним со стороны общества и ответственным характером выполняемых ими функций.

Появление различного рода документов, регламентирующих нормы должного поведения отдельных категорий людей, привело к появлению деонтологии, рассматривающей проблемы долга и должного.

При анализе этических норм, выработанных нравственным опытом различных профессиональных групп, можно заметить, что профессиональные кодексы специалистов имеют много общего, в частности, основное содержание этических кодексов профессиональных групп включает в себя: гуманизм, верность служебному долгу и общественным идеалам, служение людям, нормы отношений в коллективе (порядочность, взаимопомощь, умение идти на компромисс), бережное и серьезное отношение к чести и достоинству своей профессии.

В общем виде можно выделить три группы нравственных отношений, содержащихся в кодексах профессиональной этики сотрудников правоохранительных органов:

1. нравственное отношение сотрудников правоохранительных органов к своей деятельности;
2. нравственное отношение между сотрудниками правоохранительных органов (нормы поведения в коллективе);
3. нравственное отношение сотрудников правоохранительных органов к гражданам и быту во внеслужебное время.

Анализ кодексов профессиональной этики целесообразно начать с рассмотрения базовых положений общераспространенных всемирных актов, послуживших основой к конкретизации их основных положений в кодексах профессиональной этики отдельных профессиональных групп. Так, Генеральной Ассамблеей

ООН в 1979 году был принят Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка [4], который определяет, что служба в правоохранительных органах является служением обществу и защитой «всех лиц от противоправных актов в соответствии с высокой степенью ответственности, требуемых их профессией». Не менее важным кодекс указывает на уважение и защиту человеческого достоинства (ст. 2), обеспечение полной охраны здоровья задержанных (ст. 5), запрет актов коррупции как несовместимых со служебным статусом должностного лица [4].

9 мая 1979 года резолюцией № 690 Парламентской Ассамблеи Совета Европы были приняты основные принципы этики полицейской службы [1], аналогичные кодексу Генеральной Ассамблеи ООН, но распространяющие правила поведения во время исполнения служебного долга и проведении следственных действий.

В РФ приняты Кодексы профессиональной этики сотрудников ОВД, кодексы судейской этики, адвокатской этики и т.д. Каждый из них строится по представленной выше схеме.

Стоит отметить, что принятый в 1993 году Кодекс чести рядового и начальствующего состава ОВД РФ [6] был заменен новым Кодексом профессиональной этики [5], принятым в декабре 2008 года.

Таким образом, из вышеуказанного можно сделать вывод о том, что в ходе службы в правоохранительных органах профессионально-этическому воспитанию кадрового состава уделяется значительное внимание. Однако восприятие гражданами деятельности сотрудников правоохранительных органов довольно негативное.

Так, аналитический центр Юрия Левады провел исследование, посвященное отношению жителей крупных городов России к милиции. Опрос проводился в мае 2004 г. в 12 крупнейших городах. В выборку вошли 2013 жителей Москвы, Санкт-Петербурга, Воронежа, Ростова-на-Дону, Нижнего Новгорода, Самары, Екатеринбурга, Перми, Омска, Новосибирска, Уфы и Красноярска. Из проведенного опроса следует вывод о том, милиция как институт современного российского общества действует под влиянием трех социальных факторов: постоянно растущий на протяжении 90-х гг. запрос россиян на порядок, законность и стабильность, которые в эти годы подвергались систематическому нарушению; постоянное разрастание полномочий милиции, включение в их сферу не только непосредственных задач по охране и защите человеческой жизни, собственности, прав человека и т.п., но и огромного количества бюрократических прав и прерогатив; постоянное уменьшение эффективности работы милиции, связанное с неуклонным ухудшением качества ее кадрового состава, ухудшением социальных условий труда сотрудников правоохранительных органов и его оплаты и с ослаблением контроля за деятельностью милиции как со стороны государства, так и со стороны общества.

Согласно выводам социологов, на протяжении последнего десятилетия доля россиян, полностью доверяющих милиции, колеблется на уровне около 10%, тогда как доля не доверяющих превышает 35, а иногда и 40 процентов. Наибольшее недоверие к сотрудникам милиции испытывают квалифицированные рабочие (77%), неквалифицированные рабочие (72%) и безработные (71%). Среди служащих, специалистов с высшим образованием и руководителей уровень недоверия колеблется от 50 до 68 процентов. Склонных доверять сотрудникам милиции больше всего среди пенсионеров (50%) и директоров предприятий и организаций (46%). Наивысший уровень опасений в отношении сотрудников милиции – у неквалифицированных рабочих (57%), частных предпринимателей (56%) и домохозяйек (55%). Заявили о том, что без опасения склонны смотреть на них, 63% директоров предприятий, 61% пенсионеров, 51% студентов и учащихся.

Подобная оценка определяется, в первую очередь, собственным опытом граждан и их близких. Согласно опросу, 26% респондентов испытывали на себе произвол, ущемление прав и законных интересов со стороны сотрудников милиции и ГИБДД в форме грубости, волокиты и бездействия, вымогательства, неоправданного задержания и даже физического насилия. Свыше 80% опрошенных стойко убеждены в том, что милиция в их городе коррумпирована, около 40% уверены в ее связях с криминалом.

Тем не менее, до двух третей опрошенных заявили, что в случае необходимости все же обратятся в милицию. «Неспособность милиции справиться со своими задачами и неизбежность обращения к ней чрезвычайно ухудшают ситуацию и отношение к милиции, – подчеркнул Б. Дубин – Ощущение того, что ты не должен обращаться в эту инстанцию и в то же время не можешь в нее не обратиться, создает отвратительный климат для законности в стране и является дополнительным источником произвола со стороны милиции».

Характерны ответы, данные респондентами на вопрос «часто ли можно восстановить справедливость, поправленную произволом сотрудников милиции?» 45,6% ответили «практически никогда» и еще 36,5% – «в меньшей части случаев». На то же безнадежное умонастроение указывает тот факт, что возбуждение уголовных дел против «оборотней в погонах» 60,5% опрошенных считают не началом реальной борьбы за оздоровление милиции, а очередной показухой.

Большинство россиян высказало озабоченность проблемой беззакония правоохранительных органов. Так 40,3% участников опроса считают данную проблему «очень серьезной» и 42,9% – «довольно серьезной». Лишь 9,7% считают проблему произвола «не слишком серьезной» и всего 1,4% полагают, что такой проблемы не существует.

Таким образом, серьезным образом отражающиеся на авторитете сотрудников правоохранительных органов являются причины, связанные с нарушениями при исполнении служебного долга, а также издержки, связанные с профессиональной и общей культурой сотрудников. Кроме того, из приведенного социологиче-

ского опроса можно сделать вывод, что граждане предъявляют весьма высокие требования к личности сотрудников правоохранительных органов, особенно к таким нравственным качествам, как честность, чувство долга и ответственности, общая культура поведения и общения, человечность, способность сопереживать. Это объяснимо, поскольку перечисленные качества должны являться профессиональными чертами и оцениваться через призму нравственных норм.

Однако нельзя сказать, что низкая оценка населением деятельности сотрудников правоохранительных органов связана с их личными качествами и низкой мотивацией, так как в соответствии с опросом сотрудников ФОМ полностью удовлетворены выбором своей профессии 36,6% опрошенных, частично – 40,5%. Не удовлетворены выбором профессии 5,0% опрошенных сотрудников.

Для улучшения создавшейся обстановки необходима повседневная работа с личным составом, повышение профессионального мастерства и нравственного воспитания.

Список литературы

1. *Декларация о полиции: основные принципы этики полицейской службы* (принята резолюцией № 690 на 31 сессии Парламентской Ассамблеи Совета Европы в г. Страсбург 08.05.1979) [Электронный ресурс]. URL: www.lawmix.ru
2. *Егорышев С. В., Ротовский А. Н., Сулейманов Т. Ф.* Профессиональная этика. М.: ЦОКР МВД России, 2005. 240 с.
3. *Кобликов А. С.* Юридическая этика. М.: Норма–Инфра-М, 1999. 168 с.
4. *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169 от 17.12.1979) // Советская юстиция. 1991. № 17. С. 22.
5. *Кодекс профессиональной этики сотрудников ОВД* // Приказ МВД от 24.12.2008 г. № 1138.
6. *Кодекс чести рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации* // Приказ МВД от 19.11.1993 г. № 505.
7. *Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.* // Российская газета. 1993. № 237. 25 декабря.
8. *Профессиональная этика сотрудников ОВД: хрестоматия* / сост. Ю. А. Полетухин. М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004. 184 с.
9. *Профессиональная этика сотрудников правоохранительных органов* / под ред. Г. В. Дубова, А. В. Опалева. М.: Щит-М, 2000. 384 с.
10. *Сокова З. К.* Профессиональная этика. М.: ЦИ и НМО КП МВД России, 2000. 204 с.
11. *Щеглов А. В.* Профессиональная этика сотрудников органов внутренних дел. М.: ЮИ МВД России, 1999. Ч. 2. 103 с.

THE MORAL-ETHICAL ASPECT OF THE ACTIVITY OF THE EMPLOYEES OF LAW ENFORCEMENT BODIES

Zahartsev S. N., Popova A.V.

*History and Philosophy Department
Tambov State Technical University
s_zahartsev@mail.ru*

Abstract. The moral-ethical bases of the activity of the employees of law enforcement bodies are investigated. The codes of professional etiquette of the employees of law enforcement bodies and the degree of trust of citizens towards the employees of law enforcement bodies on the basis of sociological polls are analyzed in the article.

Key words and phrases: morals; ethics; Constitution; federal laws; law enforcement bodies.