

Салогубов Дмитрий Юрьевич

СОВЕТСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА КОНЦА 1930-Х ГОДОВ: КОНСТИТУЦИОННЫЙ ФАСАД И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

В статье сравниваются нормы избирательного права, закрепленные Конституцией СССР 1936 г., и особенности правоприменительной практики на примере избирательной кампании 1937 г. по выборам в Верховный Совет СССР.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2009/2/22.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2009. № 2 (3). С. 78-80. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2009/2/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

CONSCIOUSNESS AS A DETERMINATIVE OF THE CONCEPT REALIZATION OF THE STEADY DEVELOPMENT AT THE PRESENT STAGE OF SOCIETY DEVELOPMENT

Room L. A.

*History and Philosophy Department
Tambov State Technical University
hist@nnn.tstu.ru*

Abstract. Some aspects of the modern condition of society caused by the aggravation of global problems and, in particular, of ecological crisis are analyzed in the article. Possible approaches to understanding ecological, economic and social problems with the use of system method are shown. The assumption is put forward that the formation of ecological consciousness during the process of upbringing and education plays the main role in the development of modern society.

Key words and phrases: globalization; global studies; system approach; consciousness; paradigm; steady development.

СОВЕТСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА КОНЦА 1930-Х ГОДОВ: КОНСТИТУЦИОННЫЙ ФАСАД И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Салогубов Д. Ю.

*Кафедра истории и философии
ГОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет»
salogubovd@yandex.ru*

*Статья рекомендована к публикации к.ю.н., к.и.н., доц. Захарцевым С. Н.
и к.ю.н., к.и.н., доц. Красниковым В. В.*

Аннотация. В статье сравниваются нормы избирательного права, закрепленные Конституцией СССР 1936 г., и особенности правоприменительной практики на примере избирательной кампании 1937 г. по выборам в Верховный Совет СССР.

Ключевые слова и фразы: избирательный процесс; избиратели; право; депутаты; выборы; Верховный Совет СССР; конституция.

5 декабря 1936 года Чрезвычайный VIII съезд Советов Союза ССР единогласно утвердил новую Конституцию СССР. Важнейшими особенностями этой Конституции как политико-юридического документа стали:

1. Установление всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании:
 - Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, окружные, районные, городские и сельские (станции, деревни, хутора, кишлака, аула) Советы депутатов трудящихся – производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании [2, с. 134].
 - 2. Отмена ограничения по участию в выборах отдельных категорий лиц по классовому или социальному признакам:
 - Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными.
 - Депутатом Верховного Совета СССР может быть избран каждый гражданин СССР, достигший 23 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности [2, с. 135].
 - Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях [1, ст. 136].
 - Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами [2, с. 137].
 - Граждане, состоящие в рядах Вооруженных Сил СССР, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами [Там же, с. 138].
 - 3. Отказ от непрямых выборов в Советы и замена их прямыми:
 - Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета СССР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов [Там же, с. 139].

4. Вместо открытых выборов на собраниях по производственно-территориальному принципу вводилось тайное голосование по территориальному принципу:

- Совет Союза избирается гражданами СССР по избирательным округам по норме: один депутат на 300 тысяч населения [Там же, с. 34].

- Совет Национальностей избирается гражданами СССР по союзным и автономным республикам, автономным областям и национальным округам по норме: по 32 депутата от каждой Союзной республики, по 11 депутатов от каждой Автономной республики, по 5 депутатов от каждой автономной области и по одному депутату от каждого национального округа [Там же, с. 35].

Советским народом новая Конституция была встречена с радостью и надеждой на грядущие перемены восторженными заявлениями. Вот, например, отрывок из речи кузнеца-стахановца Ванина: «Где до сих пор было видано, чтобы рабочие выдвигали своих кандидатов в правительство? Нигде! Только у нас это стало возможно. Великая ленинская партия, руководимая любимым другом народа Сталиным, дала нам это право» [1, д. 7, л. 46].

Однако радость советских граждан была преждевременной. Как показывает анализ архивных документов, правоприменительная практика далеко не всегда соответствовала демократическим по форме нормам Конституции 1936 года.

Как было сказано выше, выборы в Совет Союза Верховного Совета СССР должны были проводиться по избирательным округам по норме: один депутат на 300 тысяч населения. Другими словами, порядок должен был быть следующим. Сначала общественные организации и общества трудящихся выдвигают своих кандидатов, которых они хотели бы видеть в Верховном Совете в качестве своего представителя, затем все кандидатуры регистрируются избирательными комиссиями, их фамилии вносятся в избирательные бюллетени, а в день выборов избиратели заходят в кабины для голосования, перечеркивают фамилии кандидатов с тем, чтобы осталась одна – за него избиратель считается проголосовавшим. Именно так предписывало проводить выборы Положение о выборах в Верховный Совет СССР [Там же, д. 44, л. 1].

После ознакомления с Постановлением Оргкомитета ВЦИК по Тамбовской области от 18 октября 1937 «Об утверждении состава окружных избирательных комиссий по выборам в Совет Союза» становится понятно, что в целях проведения выборов в Верховный Совет СССР 12 декабря 1937 г. территория недавно созданной Тамбовской области была разделена на девять избирательных округов: Тамбовский, Мичуринский, Кирсановский, Рассказовский, Моршанский, Каменский, Нижнее-Ломовский, Пензенский сельский и Пензенский городской [Там же, д. 1, л. 1]. То есть, по логике Положения о выборах в ВС СССР, для того, чтобы избиратель имел возможность сделать выбор, необходимо как минимум восемнадцать выдвинутых кандидатов в депутаты ВС СССР. Сведения же Тамбовского облисполкома о результатах выборов в Верховный Совет СССР по избирательным округам Тамбовской области рисуют совершенно другую картину (см. Таблицу).

Таблица.

Результаты выборов в Верховный Совет СССР 12 декабря 1937 года на территории Тамбовской области [1, д. 2, л. 4]

Фамилия кандидата в депутаты ВС СССР	Получено голосов	% от общего числа избирателей
Горанов	131382	98,3
Левин	146853	99,5
Баталин	149301	99,5
Потемкин	131895	99,2
Чуканов	157734	98,0
Телешев	148897	98,8
Митрошкин	136281	99,1
Алушкина	136482	98,4
Михин	138208	99,0

Всего девять кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР было выдвинуто и зарегистрировано окружными избирательными комиссиями, а это значит, что в каждом избирательном округе был лишь один кандидат, за которого и были вынуждены проголосовать избиратели. Этим отчасти объясняются уникальные цифры полученных кандидатами голосов избирателей, а отнюдь не абсолютной поддержкой избирателями проводимого властями курса, как провозглашалось в газетах того времени.

Выбор у избирателей был, но весьма необычный: либо взять избирательный бюллетень, в котором была лишь одна кандидатура, и опустить его в избирательный ящик, либо зайти в кабину для голосования, чтобы вычеркнуть фамилию единственного кандидата, тем самым создав некое подобие голосования «против всех»! Леонард Шапиро в книге «Коммунистическая партия Советского Союза» в связи с этим отмечал: «Анализ опубликованных отчетов о так называемых предвыборных конференциях, проведенных в 1937 го-

ду, на которых уже выдвинутые кандидаты представили свои кандидатуры для заключительного одобрения, показал, что в каждом случае кандидат был одобрен единогласно, и никакой альтернативы не было ни в одном из рассмотренных случаев. Когда пришло время самих выборов, казалось, была небольшая трудность в обеспечении того, чтобы подавляющее большинство избирателей отдали свои голоса за одобренных кандидатов, несмотря на обеспечение тайного голосования. Поскольку практически у избирателя был выбор: либо бросить свой избирательный бюллетень в избирательную корзину чистым, либо привлечь к себе внимание, войдя в одну из кабин для голосования на виду у представителей партии, чтобы вычеркнуть имя единственного кандидата, напечатанное на избирательном бюллетене. В условиях нервного опасения, созданного террором, естественно, лишь немногие были готовы пойти на такой шаг» [4, с. 458].

Но это далеко не все грубейшие нарушения Основного закона страны. В Материалах о подготовке к выборам в Верховный Совет СССР по Моршанскому избирательному округу № 278 Государственного архива Тамбовской области содержится Сообщение председателя Пичаевского райисполкома Щавинского Оргкомитету ВЦИК по Тамбовской области (с пометкой «Не подлежит разглашению»), в котором речь идет об основаниях замены членов избирательных комиссий. Так, Голубев Василий Степанович, заместитель председателя участковой избирательной комиссии избирательного участка № 144 Коршуновского сельсовета, был заменен «как имевший связь с чуждыми»; Щуркин Николай Егорович, заместитель председателя участковой избирательной комиссии избирательного участка № 143 П-Васильевского сельсовета, был заменен «как не заслуживающий политического доверия (раскулачены родственники)»; Жукова Прасковья Ивановна, член участковой избирательной комиссии избирательного участка № 143 П-Васильевского сельсовета, была заменена «как не заслуживающая политического доверия, ее дядя до 1915 года был попом»!!! [1, д. 7, л. 20]. Как видно, право граждан СССР, достигших 18 лет, участвовать в выборах депутатов независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности было закреплено только на бумаге, в действительности же происходил тщательный многоступенчатый отбор как кандидатов в депутаты, так и лиц, привлеченных для обеспечения избирательного процесса.

Все вышесказанное с определенной долей уверенности позволяет прийти к следующему выводу. Народ не выбирал депутатов по своей воле, ему лишь «сверху» позволялось проголосовать за тех, чьи кандидатуры были отобраны и одобрены коммунистической партией, в результате чего выражение воли каждого гражданина великой страны превращалось в набор четко отлаженных механических действий, сами избиратели – в марионеток партийных интересов, а процесс проведения выборов уподоблялся отлично отрепетированному спектаклю. Таким образом партийное руководство добивалось создания иллюзии демократии в Советском Союзе, ставя перед собой цель: убедить весь мир в том, что в Советском Союзе построение народовластия завершено. После Великой Отечественной войны подобные «игры» в демократию продолжались по отлаженному в 1937 году сценарию [3].

Список литературы

1. *Государственный архив Тамбовской области (ГАТО). Ф. Р-3434. Оп. 1.*
2. *Конституция СССР / Утверждена Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза ССР от 5 декабря 1936 года // Сборник законов СССР (1938–1967). М., 1968. Т. 1.*
3. *Слезин А. А. Механизм выборов в Верховный Совет СССР третьего созыва: взгляд глазами современников // Труды кафедры истории и философии ТГТУ. СПб., 2006.*
4. *Leonard Schapiro. The Communist party of the Soviet Union. Second edition, revised and enlarged. Cambridge: The University Press, 1985.*

SOVIET ELECTORAL SYSTEM OF THE END OF THE 1930s: CONSTITUTIONAL FACADE AND LAW ENFORCEMENT PRACTICE

Salogubov D. Y.

*History and Philosophy Department
Tambov State Technical University
salogubovd@yandex.ru*

Abstract. The suffrage norms fixed by the Constitution of the USSR of 1936 and the features of law enforcement practice are compared in the article on the example of the election campaign to the Supreme Soviet of the USSR in 1937.

Key words and phrases: electoral process; voters; right; deputies; elections; Supreme Soviet of the USSR; Constitution.