

Рошин Борис Евгеньевич

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ НА СЛУЧАЙ БЕЗРАБОТИЦЫ В РОССИИ В ПЕРИОД С ОКТЯБРЯ 1917-1918 Г.

В статье рассматриваются некоторые основные особенности правового обеспечения процесса организации и функционирования социального страхования трудящихся России на случай безработицы в первый год установления диктатуры пролетариата (окт. 1917-1918). Проведен анализ основных нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу. В определенной степени отражена специфика социального страхования "по-большевистски).

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2009/3/41.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2009. № 3 (4). С. 154-157. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2009/3/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ НА СЛУЧАЙ БЕЗРАБОТИЦЫ В РОССИИ В ПЕРИОД С ОКТЯБРЯ 1917-1918 Г.

Рощин Борис Евгеньевич

*Кафедра гражданского права и государственного управления
Костромской государственной академии
pravoborise@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые основные особенности правового обеспечения процесса организации и функционирования социального страхования трудящихся России на случай безработицы в первый год установления диктатуры пролетариата (окт. 1917-1918). Проведен анализ основных нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу. В определенной степени отражена специфика социального страхования «по-большевистски».

Ключевые слова и фразы: социальное страхование трудящихся; массовая безработица; страхование на случай безработицы; кассы безработных; борьба с безработицей.

Мировой финансовый кризис крайне неблагоприятно отразился на экономическом состоянии России и обострил ряд фундаментальных проблем. Наиболее острой проблемой стала массовая безработица, вызванная банкротством многих промышленных предприятий и высвобождением рабочей силы. Уровень безработицы продолжает возрастать и дестабилизировать общество. Проблемы безработицы существуют всегда и в любом обществе (в советском обществе тоже была латентная безработица), но уровень (степень) её различный и зависит непосредственно от эффективности государственных функций, направленных на борьбу с данным социальным явлением. Не справедливо утверждать, что государственный аппарат не предпринимает действий в данном направлении, но эффективность государственной политики по снижению уровня безработицы далека от совершенства и оставляет желать лучшего (слабый контроль со стороны государства за работодателем; недостаточное стимулирование предпринимателей по созданию новых рабочих мест; пробелы в трудовом законодательстве; крайне низкая социальная поддержка безработных и т.п.).

Важное значение при решении острых проблем совершенного общества имеет творческое осмысление и учёт исторического опыта государства. «Пережив крушение коммунистического режима, интерес к истории рабочего класса России начинает постепенно оживать. Внимание историков обращается не только к традиционным, но и к новым проблемам» [Чураков, с. 3].

Целью работы является анализ правового обеспечения процесса организации и функционирования социального страхования трудящихся на случай безработицы в России, в первый год установления пролетарской диктатуры.

Как известно, Октябрьский революционный переворот в России (25 октября 1917 г.) и захват государственной власти большевиками еще больше усугубили системный кризис, охвативший страну (финансовый кризис, кризис продовольствия, топлива, сырья и т.п.). «Полное расстройство всей хозяйственной жизни в России достигло такой степени, что катастрофа неслыханных размеров стала неминуемой. Мало того, разруха уже началась, охватив ряд отраслей. Успешная борьба с разрухой возможна лишь при крайнем напряжении сил народа и принятии ряда немедленных революционных мер, как на местах, так и центре государственной власти» [Ленин, с. 475].

Среди основных мероприятий, проводимых правительством в первый год становления советской власти, стало правовое обеспечение государственной политики социального страхования трудящихся. В короткий срок принимается ряд нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу:

- 1) декрет «О страховании на случай болезни (принят 22.12.1917 г.);
- 2) положение «О страховом совете» (от 29.11.1917 г.);
- 3) положение «О страховании на случай безработицы» (от 11.12.1917 г.);
- 4) постановление «О порядке применения положения о страховании на случай безработицы и болезни» (от 21.01.1918 г.);
- 5) декрет «О страховании инвалидов, получивших расчет вследствие закрытия фабрик и заводов и проработавших на одном предприятии 5 лет, а в особо вредных производствах и меньше» (январь 1918);
- 6) декрет «Об учреждении Государственного Контроля над всеми видами страхования, кроме социального (т.е. обязательного Государственного Страхования).

«Социальное страхование ставит перед собой определенные задачи обеспечить всех трудящихся про «чёрный день», на случай тех невзгод, которые могут постигнуть рабочего и которые связаны как с условиями труда, так и с условиями существования рабочего класса. Проводится широкий и, можно сказать, всесторонний план страхования всех трудящихся на случай болезни, увечья, инвалидности, старости, безработицы, материнства, вдовства и сиротства... Осуществляя такой план, государство, стоящее на позиции защиты и представительстве интересов рабочего класса, совершает не просто акт благотворительности. Оно воздаёт рабочему классу – должное ему; тем более, что всё дело социального страхования целиком передаётся в ведение застрахованных» [Линдов, с. 23].

Одной из наиболее острых проблем (в данный исторический период), в обстановке экономической разрухи, стала проблема массовой безработицы (и борьбы с этим явлением). «Безработица, главным образом, охватывает те отрасли производства, которые работали на войну, как-то: металлообрабатывающая промышленность, ткацкая промышленность, химическое производство и т.д. Напротив, в других отраслях, как железнодорожная, строительная промышленность, производство предметов первой необходимости и пр., - не только нельзя ожидать развития безработицы, наоборот, здесь мы стоим перед расширением производства... Одно страхование не может при таких условиях обеспечить массы безработных... Страхование от безработицы не является панацеей против безработицы, но оно может в значительной степени смягчить последствия...» [Винокуров, с. 43]. В создавшейся экономической обстановке (которую переживала страна) основные мероприятия по борьбе с безработицей осуществлялись достаточно жестко и не всегда эффективно.

«Гвоздь вопроса, в борьбе с безработицей, в конечном счете, сводится к устранению причин хозяйственной разрухи, к организации народного хозяйства и восстановлению подорванных производительных сил страны... Но чтобы от слов перейти к делу, надо знать: 1) размер безработицы; 2) состав безработных...; 3) характер самой безработицы...» [Шмидт, с. 74-75]. В то же время для восстановления разрушенного хозяйства (выхода из кризиса) требовались чрезвычайные меры. В. И. Ленин отмечал, что спасти страну от катастрофы возможно только путем крайнего напряжения сил всего народа. «Всеобщая трудовая повинность одна лишь в состоянии осуществить наибольшую экономию сил народного труда. Одной из главнейших задач в числе мер по спасению страны от катастрофы должен быть перевод рабочих сил, в большом количестве на производство угля, сырья и в транспорт. Столь же необходим постепенный перевод рабочих сил из производства военных снарядов на производство необходимых для восстановления хозяйства продуктов» [Ленин, с. 477].

Положение «О страховании на случай безработицы» (от 11.12.1917 г.) стало одним из первых нормативно-правовых актов, принятых советским правительством. В данном документе нашли свое отражение руководящие установки большевистской партии (по данным вопросам), а также воплотились некоторые идеи партийных теоретиков.

Так, основные принципы пролетарского социального страхования были провозглашены еще на Пражской конференции РСДРП (18–30 января 1912 г.). Среди них: свобода страховой компании для рабочих; распространение страхования на всех рабочих; полное возмещение заработка при наступлении страхового случая; страхование за счет предпринимателей; обеспечение самоуправления застрахованных рабочих. Данные принципы явились основой для борьбы при выборах рабочих в больничные кассы, страховые присутствия, страховой совет. В работе В. И. Ленина «Материалы по пересмотру партийной программы», содержащей переработанный текст программы РСДРП, предусматривается социальное страхование рабочих «для всех видов потерь трудоспособности, именно: от болезней, увечья, инвалидности..., а также безработицы... оплата расходов по страхованию за счет капиталистов» [Там же, с. 438].

Положение «О страховании на случай безработицы» (от 11.12.1917 г.) действует на всей территории государства и по отношению ко всем работникам по найму, не зависимо от характера работы и формы собственности работодателя (за исключением работников, заработная плата которых превышает трёхкратный заработок рабочих данной местности). Согласно п. 3 данного положения безработным является трудоспособное лицо, главным источником существования которого является работа по найму, не имеющее возможности найти работу за норму вознаграждения, установленную профсоюзами (либо биржей труда, при их отсутствии), зарегистрированное в местных биржах труда или профсоюзах (либо в больничных кассах). Не признаются в качестве безработных лица:

- а) лишившиеся работы без утраты заработка;
- б) лишившиеся заработка вследствие забастовки, пока она продолжается;
- в) оставившие прежнюю работу без уважительных причин или приступившие к новой работе, либо нуждающиеся в пособии (по решению местной кассы безработных).

Согласно п. 7 данного акта, средства для обеспечения безработных страховыми пособиями образуются из взносов работодателей. Взносы уплачиваются в местную кассу безработных, в течение одной недели со дня выплаты заработной платы, в размере не менее 3% от заработной платы (5% за сезонных рабочих). При нарушении недельного срока взносы взыскиваются в принудительном порядке по распоряжению Комиссара труда (при этом в пользу фонда безработных взыскивается пеня в размере 10%). Наниматели несут определенные обязанности перед кассой безработных. В частности они должны:

- 1) заявлять о каждом нанятом (уволенном) работнике (в течение одной недели);
- 2) предоставлять сведения о сумме заработка каждого работника;
- 3) вести соответствующие записи;
- 4) предоставлять компетентным и уполномоченным лицам соответствующие документы (счета, записи, книги, подтверждающие сведения).

Согласно п. 13 положения заработком является:

- 1) сумма, заработанная в течение определенного промежутка времени в жалования или заработной платы;
- 2) доля участия в прибыли;
- 3) стоимость довольствия в натуральной форме.

Право на пособие безработный получает с четвертого дня безработицы. В случае болезни безработного медицинская помощь ему оказывается местной больничной кассой (на время болезни), с принятием расходов на счет местной кассы безработных. Пособие безработному выдается в размере средней поденной заработной платы для данной местности (которая устанавливается местным или областным советом профсоюзов), но не выше, чем был его действительный заработок. Из взносов предпринимателей (уплачиваемых в местную кассу безработных) формируется всероссийский фонд безработных. Данный фонд помещается, хранится и расходуется согласно правилам, принятым центральной комиссией страхования безработицы.

В январе 1918 г. было принято постановление «О порядке применения положения о страховании на случай безработицы и болезни». Согласно данному акту всякое предприятие после его национализации и секвестра, продолжает на общих основаниях уплату соответствующих взносов по социальному страхованию. ВСНХ (а также районные и областные советы) при утверждении смет конкретных национализированных предприятий обязаны были включить в смету расходов предприятия сумму, подлежащую внесению в кассы безработных от страхованию от безработицы в размере 4% заработной платы, выплачиваемой постоянным работникам и 6% - сезонным.

Категорически запрещается создание особых страховых касс для отдельных категорий работников.

Процесс социального страхования на случай безработицы столкнулся с определенными трудностями и проблемами на местах. Одной из проблем стала организация местных касс, как органов государственного страхования от безработицы. «...приходится к сожалению констатировать наличие различного усвоения местными деятелями идеи страхования. Так, например, некоторые кассы ограничивались выдачей пособия в виде единовременного пайка, другие приурочивали выдачу к известным праздничным дням...

Именно такого рода разноречивыми мероприятиями и превращается государственное страхование из социального завоевания в филантропическую затею... Некоторые кассы считают возможным увеличение самовольно процентного обложения нанимателей, другие облагают известным социальным налогом все население данной местности, третьи прибегают даже к обложению заработка самих же рабочих... Такого рода постановкой дела превращают кассы в организации так называемого самострахования... До тех пор, пока государственные финансы не окрепнут, до выделения части подоходного налога на страхования от безработицы, все тяготы по обеспечению выброшенных из трудовой колеи рабочих должны лечь всецело на лиц, пользующихся наемным трудом. И здесь необходимо только единообразие действий» [Файкгольд, с. 13-14].

В заключении следует отметить, что борьба с массовой безработицей в условиях кризиса, представляет собой систему неотложных государственных мер, направленных на снижение дестабилизации в обществе. Эффективные методы, выработанные в ходе исторического процесса, представляют определенную ценность для следующих поколений.

«Нам надо изучать прошлое, чтобы понять настоящее и получить более или менее надежные ориентиры на будущее. Прошлое, словно корневая система дерева, определяет все то, что происходит теперь, предопределяя будущее» [Баландин, с. 10-11].

24 сентября 2009 г. в передаче центрального телевидения «Судите сами» министр здравоохранения и социального развития Т. Голикова публично заявила, что вероятно в 2011 г. (при недостаточности средств федерального бюджета) государство вынуждено будет рассмотреть вопрос о социальном страховании на случай безработицы, частично за счет средств (страховых взносов) работодателей.

Список использованной литературы и источников

- Баландин Р. К. Тайна завещания Ленина. М.: Издательство «Алгоритм», 2007. 286 с.
- Винокуров А. В. Безработица и социальное страхование // Вестник Народного Комиссариата труда. 1918. № 2-3.
- Ленин В. И. Резолюция об экономических мерах борьбы с разрухой // Ленин В. И. Полн. собр. соч. М.: Издательство «Политическая литература», 1949. Т. 24. 579 с.
- Ленин В. И. Материалы по пересмотру партийной программы // Указ. соч.
- Линдов Г. Профилактика и социальное страхование // Вестник Народного Комиссариата труда. 1918. № 4-5.
- Файкгольд Б. Е. Ближайшие задачи по борьбе с безработицей // Бюллетень отдела Социального страхования и охрана труда при НКТ. 1918. № 1.
- Чураков Д. О. Бунтующие пролетарии: рабочий протест Советской России (1917-1930 гг.). М.: Издательство «Веча», 2007. 347 с.
- Шмидт В. О безработице // Вестник Народного Комиссариата труда. 1918. № 2-3.

LEGAL BASES OF SOCIAL INSURANCE IN THE CASE OF UNEMPLOYMENT IN RUSSIA SINCE OCTOBER 1917-1918

Roschin Boris Evgenyevich

*Department of Civil Law and State History
Kostroma State University
pravoborise@mail.ru*

Abstract. In the article some basic features of the legal maintenance of the process of the organization and functioning of the social insurance of Russian workers in the case of unemployment in the first year of the establishment of proletariat dictatorship (Oct. 1917-1918) are considered. The analysis of the basic legal acts regulating the given sphere is carried out. In the certain degree the specificity of social insurance “in Bolshevik way” is reflected.

Key words and phrases: social insurance of workers; mass unemployment; insurance against unemployment; cash offices for unemployed; struggle against unemployment.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ РАБОТ СТУДЕНТОВ ПО РИСУНКУ

Руженская Ксения Павловна

*Кафедра изобразительного искусства и методики его преподавания
Омский государственный педагогический университет
Петропавловский колледж искусств, Казахстан
rix-@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматривается проблема традиционной пятибалльной системы оценивания студенческих работ по учебному рисунку, не позволяющей в полной мере судить об успехах студентов. Основной упор в работе сделан на необходимость в систематизации и разработке критериев оценки студенческих работ по рисунку.

Ключевые слова и фразы: систематизация и разработка критериев; критерии оценки учебного рисунка; предварительный; текущий и итоговый контроль; таблица критериев оценки учебного рисунка.

Традиционная пятибалльная система оценивания, не позволяет в полной мере судить об успехах студенческих работ по учебному рисунку, так как образовательная область рисунка является специфичной дисциплиной. Для решения данной проблемы, проанализируем вопросы теории обучения.

В. И. Загвязинский пишет, что диагностика в учебном процессе в самом общем плане выполняет функции внешней обратной связи, т.е. канала, по которому преподаватель получает информацию о процессе учения, о достижениях, затруднениях, результатах деятельности обучаемых, следовательно, получает возможность управлять учебным процессом. Не менее важна внутренняя обратная связь, т.е. информация о результатах учения, выходящая на самого ученика и открывающая возможности для самоконтроля, самооценки и саморегуляции в учебной деятельности. На основе обратной связи педагог осуществляет проверку – определение степени достижения запланированных результатов, контроль – операцию сличения достигнутого с нормой, учет – фиксирование показателей, отражающих процесс, оценку – суждения о ходе и результатах обучения на основе сопоставления возможностей обучаемых и полученных результатов, а также проводит выставление отметок – балла или ранга по принятым шкалам, фиксирующих результатов учебной деятельности [Загвязинский, с. 130].

Анализ функций образовательной диагностики позволяет сделать вывод, что «оценивание» работ не должно быть сведено только к показателям успеваемости, а призвано диагностировать развитие аналитического мышления, умение справляться с самоанализом этапов работы и поставленными задачами и многое другое. Разнообразие диагностируемых показателей побуждает находить значимые признаки, на основе которых и будет производиться оценка. Такие признаки в процессе диагностики определяются понятием «критерии». Общеизвестны единые критерии оценки по пятибалльной системе, которые призваны сохранить реализацию единых образовательных стандартов. Тем не менее, существует необходимость в систематизации и разработке критериев оценки студенческих работ по рисунку.

Отталкиваясь от поставленной цели, предположим, что мотивация студента к творческой деятельности в процессе учебного рисунка будет усиливаться, если он имеет сведения о том, как оценочная система регулирует процесс анализа результатов изобразительной деятельности путем анализа поставленной преподавателем оценкой.