

Кацев Максим Игоревич

**КАБИНЕТ МИНИСТРОВ ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КАК ВЫСШИЙ ОРГАН  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СТРАНЫ, ЕГО ОБЯЗАННОСТИ, СТРУКТУРА И ПРАВИЛА  
ПРОЦЕДУРЫ**

В статье приводится анализ деятельности высшего органа исполнительной власти Латвийской Республики - Кабинета министров. Особое внимание уделено законодательству, регламентирующему работу данного института; подробно рассмотрены его структура, выполняемые задачи, процедура принятия решений.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2010/1/17.html](http://www.gramota.net/materials/3/2010/1/17.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и  
искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2010. № 1 (5). С. 71-73. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2010/1/](http://www.gramota.net/materials/3/2010/1/)

**© Издательство "Грамота"**

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)  
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

УДК 342.51

*В статье приводится анализ деятельности высшего органа исполнительной власти Латвийской Республики – Кабинета министров. Особое внимание уделено законодательству, регламентирующему работу данного института; подробно рассмотрены его структура, выполняемые задачи, процедура принятия решений.*

*Ключевые слова и фразы:* конституционное право Латвии; Конституция Латвии; Кабинет министров Латвии.

**Максим Игоревич Кацев**

*Кафедра конституционного права*

*МГИМО(У) МИД России*

*kacev@mgimo.ru*

## **КАБИНЕТ МИНИСТРОВ ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КАК ВЫСШИЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СТРАНЫ, ЕГО ОБЯЗАННОСТИ, СТРУКТУРА И ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ<sup>©</sup>**

Кабинет министров (лтш. Latvijas Republikas Ministru kabinets) – правительство Латвийской Республики, высший орган исполнительной власти страны [8, с. 482]. Его деятельность и состав определяют *Конституция (Глава 4. Кабинет министров)* [4, л. 9], *Закон об устройстве Кабинета министров 2008 г.* [6], а также *Регламент работы Кабинета министров 2009 г. (последняя редакция 18.12.2007 г.)* [7].

Ст. 2 Закона об устройстве Кабинета министров определяет латвийское правительство как коллегиальный институт, который при посредничестве подчиненных учреждений государственного управления реализует исполнительную власть. Как отмечалось ранее, оно полностью подотчетно парламенту.

Кабинет формирует лицо, приглашенное для этого Президентом страны – Президент министров (ст. 55 Конституции). Он определяет направления деятельности правительства и претворяет в жизнь единую и согласованную работу Кабинета. Сегодня Президентом министров Латвийской Республики является Валдис Домбровскис<sup>1</sup> (с 12 марта 2009 г.).

Конституция определяет, что число министерств и объем их деятельности, а также взаимные отношения государственных учреждений, устанавливаются законом (ст. 57). Согласно ст. 5. Закона об устройстве Кабинета министров, в состав Кабинета сегодня входят Президент министров, а также:

- министр обороны;
- министр иностранных дел;
- министр по делам детей и семьи;
- министр экономики;
- министр финансов;
- министр внутренних дел;
- министр образования и науки;
- министр культуры;
- министр благосостояния;
- министр регионального развития и по делам самоуправлений;
- министр сообщений;
- министр юстиции;
- министр здравоохранения;
- министр среды;
- министр земледелия.

Всего 15 министров.

Президент министров самостоятельно формирует Кабинет, назначая министров, парламентских секретарей министерств, руководителя Бюро Президента министров и советников. Также он может пригласить в качестве полноценного члена Кабинета одного товарища Президента министров и одного или нескольких министров по особым поручениям; их компетенцию устанавливает Кабинет министров. В дополнение к своим прямым обязанностям Президент министров может взять на себя постоянное руководство одним министерством.

---

© Кацев М. И., 2010

<sup>1</sup> Валдис Домбровскис (лтш. Valdis Dombrovskis; родился 5 августа 1971, Рига) – латвийский государственный и политический деятель. Окончил физико-математический факультет Латвийского университета. В 1995-1998 гг. работал в сфере высшего образования. В 1998-2002 гг. – сотрудник Национального банка Латвии. С 2002 г. вошел в руководство партии «Новое время», депутат латвийского Сейма. С 2004 г. – член Европейского парламента. В 2002-2004 гг. – Министр финансов Латвии. В условиях острого политического кризиса 26 февраля 2009 г. получил от Президента страны право сформировать новый состав правительства. 12 марта 2009 г. Сейм утвердил новое правительство, сформированное Домбровскисом, составленное из представителей пяти партий: «Новое время», Гражданский союз, Народная партия, Союз зеленых и крестьян и движение «Отечеству и свободе/Движение за национальную независимость Латвии».

Для выполнения конкретного задания Президент министров может своим распоряжением создать на определенное время консультационные советы или рабочие группы (определив их состав, круг обсуждаемых вопросов, деятельность и задачи), чтобы они в пределах своей компетенции разработали предложения для Президента министров или Кабинета.

Должность Президента министров не может совмещаться с любой другой оплачиваемой должностью на государственной службе или в службе самоуправления, за исключением должности депутата Сейма или преподавателя в учебных заведениях. Лицо, назначенное на должность Президента министров, не может занимать должности или работать в частных предприятиях или в учреждениях, которые получают государственные средства или прибыль от государства. Президент министров не может получать заказы или концессии от государства.

В ведении Президента министров находится Бюро по борьбе и предотвращению коррупции и Служба анализа информации, надзор над которыми осуществляется при посредничестве Государственной канцелярии.

Важную роль в обеспечении деятельности главы правительства играет Бюро Президента министров, где трудятся советники, помощники и пресс-секретари. Руководителя и сотрудников Бюро назначает и освобождает от должности директор Государственной канцелярии по предложению главы правительства на срок, не превышающий срока его полномочий.

Задачи бюро Президента министров [2]:

- анализ политики правительства и способствование ее воплощению (в том числе в сотрудничестве с партнерами по правительственной коалиции) в соответствии с Декларацией о задуманной деятельности Кабинета министров;
- изложение точки зрения по любому интересующему Президента министров вопросу;
- сотрудничество с министерствами, другими государственными институтами и институтами самоуправления, негосударственными организациями, политическими партиями, а также с зарубежными институтами и международными организациями в соответствии с указаниями Президента министров;
- обеспечение Президента министров информацией, необходимой для визитов и переговоров, и оперативное доведение до адресатов полученной во время встреч информации или выданных заданий;
- по представлению Президентом министров соответствующих полномочий представление точки зрения члена Кабинета министров в других институтах, рабочих группах, консультативных советах и собраниях;
- в сотрудничестве с Департаментом коммуникаций Государственной канцелярии информирование Президента министров о политических вопросах, отраженных в средствах массовой информации, организация встреч с представителями СМИ, подготовка Президента министров к этим встречам, а также, в соответствии с указаниями Президента министров, предоставление обществу информации о решениях, принятых Кабинетом и Президентом министров.

Для того чтобы приступить к выполнению своих обязанностей, Кабинет министров должен получить доверие Сейма. Отдельным министрам, которых Президент министров назначает позднее, также необходимо особое решение Сейма о доверии.

Если Сейм выражает недоверие Президенту министров, то в отставку должен подать весь Кабинет (ст. 59 Конституции). Если же недоверие выражено отдельному министру, то подает в отставку он, а Президент министров приглашает на его место другое лицо. Недоверие Кабинету министров Сейм выражает путем принятия соответствующего решения или отклонения поданного Кабинетом проекта очередного годового государственного бюджета.

Об отставке Кабинета Президент министров сообщает Президенту государства и Председателю Сейма, который должен довести сообщение до Сейма на ближайшем заседании.

Президент министров или отдельные министры, которым было выражено недоверие (или подавшие в отставку без выражения недоверия), продолжают выполнение своих должностных обязанностей до их перенятия новыми должностными лицами (за исключением случаев, когда Сейм решил иначе и назначил других лиц для временного исполнения должностных обязанностей). Если в отставку подал один или несколько министров, Президент министров может временно исполнять их обязанности сам или поручить временное исполнение другим министрам.

Согласно ст. 60 Конституции, заседания Кабинета министров ведет Президент министров, а во время его отсутствия – тот министр, которого он на то уполномочил. На своих заседаниях Кабинет министров обсуждает все выработанные отдельными министерствами законопроекты и вопросы, касающиеся деятельности нескольких министерств, а также поднятые отдельными членами Кабинета вопросы государственной политики (ст. 61).

Кабинет министров принимает решения большинством голосов членов Кабинета, присутствующих на заседании. Кабинет имеет право принимать решения, если в заседании принимают участие более половины его членов.

Президенту министров подчиняются все учреждения государственного управления. Кабинет министров имеет право предлагать законы, право назначать или утверждать на должность значительную часть чиновников гражданской службы.

Кабинет министров может публиковать нормативные акты (правила) в следующих случаях:

- если соответствующий закон дает Кабинету министров на это особые полномочия;
- если соответствующий вопрос не урегулирован законом.

Правила, утвержденные Кабинетом министров, не могут вступать в противоречие с Конституцией и законами, а также должны содержать ссылку на тот закон, на основании которого они опубликованы.

Кабинет министров и отдельные министры могут издавать инструкции, обязательные для подчиненных им институтов:

- если закон или правила дают особые полномочия на это Кабинету министров или отдельному министру;
- если соответствующий вопрос не урегулирован законом или правилами.

Также Президент министров, товарищи Президента министров и министры в случаях, установленных законами и правилами Кабинета, имеют право издавать распоряжения. Распоряжение – это административный акт индивидуального характера, который относится к отдельным государственным институтам и должностным лицам.

В случае возникновения внешней угрозы или внутренней ситуации, представляющей опасность для существующего государственного строя, Кабинет министров вправе ввести чрезвычайное положение, доведя это в течение двадцати четырех часов до сведения Президиума Сейма (ст. 62 Конституции).

Важным документом, регулирующим работу Кабинета, является Регламент работы Кабинета министров (*Ministru Kabineta Kartības rullis*). В нем детально определяются вопросы внутреннего распорядка и деятельности Кабинета, а именно: порядок рассмотрения проектов правовых актов и оформления принятых решений; порядок рассмотрения новых политических инициатив; организация работы заседаний Кабинета и его Комитетов; порядок, в котором члены Кабинета направляются в официальные зарубежные командировки или отсутствуют по другим причинам; порядок обеспечения выполнения решений Сейма и изданных Кабинетом правовых актов и др.

#### *Список литературы*

1. <http://www.mk.gov.lv>
2. <http://www.mk.gov.lv/lv/mp/birojs/>
3. <http://www.likumi.lv/>
4. *Latvijas Republikas Satversme*. Rīga: Latvijas Vēstnesis, 2008. L. 9.
5. *Milūna I., Nyman-Metcalf K.* European Union and the rule of law: experience of Latvia. Riga graduate school of law, 2008.
6. *Ministru kabineta iekārtas likums*: принят 15.05.2008 г., вступил в силу 01.07.2008 г., последние поправки приняты 10.12.2009 г., вступили в силу 01.01.2010 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.likumi.lv/doc.php?id=175919&from=off>
7. *Ministru kabineta kārtības rullis*: принят 07.04.2009 г., вступил в силу 17.04.2009 г., последние поправки приняты 28.07.2009 г., вступили в силу 01.08.2009 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.likumi.lv/doc.php?id=190612>
8. *Pleps J., Pastars E., Plakane I.* Konstitucionālās tiesības. Rīga: Latvijas Vēstnesis, 2004.

#### **CABINET COUNCIL OF REPUBLIC OF LATVIA AS THE HIGHEST EXECUTIVE BODY, THEIR DUTIES, STRUCTURE AND PROCEDURE RULES IN THE COUNTRY**

**Maxim Igorevich Katsev**

*Department of Constitutional Jurisprudence  
Moscow State Institute of International Relations of the Ministry of Foreign Affairs of Russia  
kacev@mgimo.ru*

The analysis of the highest executive body activity of Republic of Latvia - Cabinet Council – is given in the article. Special attention is given to the legislation which regulates the work of this institute. Its structure, tasks and the procedure of making decisions are shown in detail.

*Key words and phrases:* the Constitutional Right of Latvia; the Constitution of Latvia; Cabinet Council of Latvia.