

Артамонова Ольга Геннадьевна

[СОСТАВ ГОРОДСКИХ ДУМ САМАРСКОЙ И ПЕНЗЕНСКОЙ ГУБЕРНИЙ В 1880-1890-Е ГГ.](#)

В статье приводится анализ тенденций изменения общественной активности населения провинциального города в конце XIX - начале XX вв. Прослеживается динамика и структура социального состава городских дум на примере Пензенской и Самарской губерний. Кроме того, проанализирован и социальный состав избирателей по различным основаниям.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2010/2/2.html

Источник

[Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики](#)

Тамбов: Грамота, 2010. № 2 (6). С. 12-15. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2010/2/

[© Издательство "Грамота"](#)

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

**ПРЕЖНИЕ ВОСПОМИНАНИЯ ИЛИ ТРЕВОГИ:
РОССИЯ ВСЕ ЕЩЕ БОРЕТСЯ С ПРИЗРАКОМ О «ХОЛОДНОЙ ВОЙНЕ»**

Акин Адемуйва, доктор философии

*Кафедра Европейских исследований
Университет Ибадана, Нигерия
akinasaka1@yahoo.ie*

В данной статье предпринимается попытка изучить проблемы, возникающие у Российской Федерации, как основного объекта «холодной войны», с научной точки зрения. В ходе исследования применялся исторический подход к изучению проблемы, что подразумевает анализ и соотнесение исторических событий, процессов и их значимость в годы «холодной войны». Исследование было проведено на основе библиографических и архивных материалов, интернет-источников.

Ключевые слова и фразы: «холодная война»; Россия; воспоминания; Советский Союз.

УДК 947-957

В статье приводится анализ тенденций изменения общественной активности населения провинциального города в конце XIX – начале XX вв. Прослеживается динамика и структура социального состава городских дум на примере Пензенской и Самарской губерний. Кроме того, проанализирован и социальный состав избирателей по различным основаниям.

Ключевые слова и фразы: Городовое положение; избиратели; гласные; избирательный процесс; социальный состав.

Ольга Геннадьевна Артамонова

*Кафедра государственно-правовых дисциплин
Пензенский государственный университет
olgartamonov@yandex.ru*

СОСТАВ ГОРОДСКИХ ДУМ САМАРСКОЙ И ПЕНЗЕНСКОЙ ГУБЕРНИЙ В 1880-1890-Е ГГ. ©

Важной характеристикой сословного состава жителей провинциального города является степень общественной активности граждан. При анализе факторов, влияющих на общественную активность городского населения, необходимо обратить особое внимание на Городовое положение 1870 г. и 1892 г., определявших порядок избирательной процедуры при проведении выборов в органы самоуправления.

По Городовому положению 1870 г. избирательным правом обладало небольшое количество жителей города. Новое Городовое положение 1892 г. устанавливало настолько высокий избирательный ценз, что численность горожан, обладающих избирательным правом, сократилась в несколько раз. Так, средний процент по числу получивших избирательные права с 5,3 в 1870 г. снизился до 1 в 1892 г. [6, с. 20].

К 1884 г. количество жителей г. Самары достигало 75478 чел., из них получивших избирательные права по Городовому положению 1870 г. – 3246, т.е. лишь 4,3%. В 1897 г. число горожан, имеющих право участия в выборах значительно снизилось: из общего числа жителей, составлявшего 91672 чел., избирательное право получили лишь 935 чел, т.е. 1%.

Сравним количественные показатели степени общественной активности населения по Самарской губернии с аналогичными показателями по Пензенской губернии. Количество жителей г. Пензы к 1884 г. составляло 44735 чел., из них по Городовому положению 1870 г. получили избирательное право 3062 чел, т.е. 6,8%. К 1897 г. число жителей достигло 61851 чел., из них избирательное право получили лишь 392 чел., т.е. 0,6%, что в 11,3 раза меньше. Известны факты, когда приходилось производить переоценку городских имуществ: «По инструкции об упрощенном управлении число городских уполномоченных должно было составлять 12–15 человек. Между тем оказалось, что в г. Троицке (Пензенская губ.) избирателей всего 13 человек. В связи с этим губернатор обратился в Хозяйственный департамент Министерства внутренних дел за разрешением ограничить число уполномоченных 8–9 человеками. Однако министр внутренних дел порекомендовал произвести переоценку недвижимых имуществ, высказав предположение, что непременно выявится наличие таких недвижимостей, установленная оценка которых много ниже их действительной стоимости» [Там же, с. 23].

Газета «Гражданин» писала о члене пензенской городской управы, который после нового Городового положения лишился избирательного права. Для того чтобы «пройти» имущественный ценз, член управы построил небольшой пристрой к своему дому, что позволило ему стать владельцем недвижимости, оцениваемой в 1000 рублей, а значит, и воспользоваться избирательным правом [3].

Данный пример иллюстрирует общую ситуацию в городе. В сентябре 1892 г. пензенский губернатор Алексей Алексеевич Горайнов направил запрос в Хозяйственный департамент Министерства внутренних дел с сообщением о том, что «после обнародования Городового положения некоторые домовладельцы в Пензе, стремясь сохранить свое право участия в выборах, произвели переоценку недвижимой собственности» [6, с. 22]. В данном факте представителями Министерства никаких нарушений обнаружено не было.

16 ноября 1894 г. вышло Циркулярное распоряжение Хозяйственного департамента Министерства внутренних дел, которое обязывало губернаторов представить сведения о личном составе городских дум по специально разработанным формам, предполагавшим наличие сведений о сословии, вероисповедании, возрасте, имуществе гласных. Данные формы представляют важнейший источник сведений о социальном положении наиболее общественно активной категории городского населения.

Обратимся к сведениям о распределении гласных по категориям избирательного ценза. От общего числа гласных по России (1917 человек) по имущественному цензу приобрели избирательное право 85,9% (1646 чел.), на основании гильдейских свидетельств – 8,9% (171 чел.), по уполномочию учреждений, обществ, товариществ – 3,7% (71 чел.). В Пензе из общего числа гласных (35 чел.) 30 человек приобрели избирательное право по имущественному цензу, а 5 человек – на основании гильдейских свидетельств [9].

Таблица 1.

Сословный состав городских дум

	Число гласных	Дворяне и разночинцы		Купцы и почетные граждане		Мещане, ремесленники, крестьяне	
		абсолют. величина	%	абсолют. величина	%	абсолют. величина	%
Самара	60	13	21,7	38	63,3	9	15
Пенза	35	20	57,1	15	42,9	-	-
В целом по Европейской России	1917	652	34	1070	55,8	187	9,8

Источник: [5, с. 70, 72; 10].

Согласно данным о социальном составе городских дум на первое четырехлетие (см. Таблицу 1) большинство гласных составляли купцы и почетные граждане: более половины от общего числа граждан в целом по Европейской России и в Самарской губернии и несколько меньше в Пензенской губернии. В процентном соотношении велика доля дворян и разночинцев в сословном составе городской думы Пензенской губернии. Кроме того, следует отметить отсутствие мещан и крестьян, которые согласно имущественному цензу не вошли в состав гласных пензенской городской думы. В сословном составе Самарской городской думы более равномерно распределено количество дворян, разночинцев и мещан, ремесленников, крестьян. Это означает, что достаточно большому количеству представителей наименее состоятельных слоев населения в Самарской губернии все же удалось пройти имущественный ценз относительно общего числа гласных.

Проследим динамику социального состава городских дум на примере г. Пензы (см. Таблицу 2). Тенденция крайне низкого участия мещан, ремесленников и крестьян сохраняется на протяжении всех четырехлетий. К концу XIX в. наибольшее влияние на работу городской думы оказывали купцы и почетные граждане как наиболее активная часть жителей города.

Таблица 2.

Социальный состав городских дум в 1-4 выборных четырехлетиях

	Число гласных	Дворяне и разночинцы		Купцы и почетные граждане		Мещане, ремесленники, крестьяне	
		абсолют. величина	%	абсолют. величина	%	абсолют. величина	%
1 четырехлетие	35	20	57,1	15	42,9	-	-
2 четырехлетие	38	17	44,7	20	52,7	1	2,6
3 четырехлетие	44	15	34,1	27	61,4	2	4,5
4 четырехлетие	72	25	34,7	40	55,6	7	9,7

Источник: [4; 6, с. 37; 7; 10].

В комплекс сведений, предоставляемых в Хозяйственный департамент Министерства внутренних дел входит информация об образовательном уровне гласных. В Европейской России в 1-е четырехлетие высшим образованием обладали 32,4% гласных из числа столичных городов, 34,6% в губернских городах с населением более 100 тыс. чел., 19,6% в прочих губернских городах и уездных, приравненных по цензу к губернским; 5,5% в прочих уездных и безуездных городах, 2% - в городах с упрощенным управлением. Такое же соотношение наблюдается в отношении гласных со средним образованием, например, их доля в столичных городах составляет 23,9%, в губернских – 20%. Обратная ситуация наблюдается в отношении имеющих низшее образование гласных: 7,6% в столичных городах, 15,4% в крупных губернских, 19,9% в прочих губернских, 32,9 в уездных и 25,9% в городах с упрощенным управлением. Неграмотных гласных не было в столичных и больших уездных городах, лишь 0,1% в прочих губернских, 3,1% в уездных и 9,7% в городах с упрощенным управлением.

Зачастую среди основных причин низкой результативности деятельности городских дум называется в том числе и достаточно низкий уровень образованности гласных. В связи с этим, «когда встал вопрос о принятии мер, которые должны были изменить к лучшему положение дел в городских думах, в качестве первоочередной обсуждалась проблема пополнения состава избирателей представителями более образованных слоев городского населения» [6, с. 44].

Следует отметить, что общественная активность городского населения находилась на крайне низком уровне. Сведения о динамике изменения количества участвовавших в выборах граждан (см. Таблицу 3) говорят о том, что увеличение количества жителей вследствие экономического развития и роста городов не привело к пропорциональному увеличению числа горожан, участвовавших в выборах.

Таблица 3.

Динамика изменения удельного веса городских жителей, получивших избирательные права, и граждан, принявших участие в выборах

	Число жителей	Получивших избирательные права		Участвовавших в выборах	
		абсолют. величина	%	абсолют. величина	%
Самара (1 четырехлетие)	34494	3116	9,0	231	7,4
Пенза (1 четырехлетие)	26859	1659	6,2	234	14,1
Самара (4 четырехлетие)	75478	3246	4,3	280	8,6
Пенза (4 четырехлетие)	44735	3062	6,8	341	11,1

Источник: [1; 2; 5].

О сословном составе избирателей можно судить также на основании сведений, представляемых в Хозяйственный департамент Министерства внутренних дел, а именно на основе данных об избирателях по роду налоговых выплат. В основном избирательные права жители и Пензенской и Самарской губерний получали по сбору с недвижимых имуществ. Доля вошедших в число избирателей по сбору с торговых документов не превышала и четверти от общего числа избирателей (см. Таблицы 4, 5).

Таблица 4.

Распределение избирателей по категориям налогоплательщиков (получившие избирательные права)

Город	Всего		По сбору с недвижимых имуществ		По сбору с торговых документов	
	абсолют. величина	%	абсолют. величина	%	абсолют. величина	%
Самара	3246	100	2618	80,7	628	19,3
Пенза	3062	100	2737	89,4	325	10,6

Таблица 5.

Распределение избирателей по категориям налогоплательщиков (участвовавшие в выборах)

Город	Всего		По сбору с недвижимых имуществ		По сбору с торговых документов	
	абсолют. величина	%	абсолют. величина	%	абсолют. величина	%
Самара	280	100	137	48,9	143	51,1
Пенза	341	100	202	59,2	139	40,8

Источник: [5, с. 66; 8; 9].

Следует отметить, что сбор с недвижимых имуществ в основном платили дворяне, духовенство, мещане и разночинцы. Сбор с торговых документов оплачивался в основном представителями купечества, а также мещане, крестьяне и ремесленники, занятые в торгово-промышленной сфере. Пенза относилась к числу городов с наибольшей избирательной активностью среди представителей торгово-промышленной сферы.

На основании проведенных исследований можно сделать вывод, что данные по двум рассматриваемым губерниям в целом отражают общие тенденции, характерные для губерний Европейской части Российской империи в 1880-1890-е гг., а именно: отстранение от участия в выборном процессе малоимущей части горожан, уменьшение доли представителей торгово-промышленной сферы в числе избирателей, привлечение к выборам наиболее образованных и состоятельных жителей, не обладающих недвижимым имуществом.

Список литературы

1. **Ведомость раскладочной комиссии о налоге с недвижимых имуществ 1-й части г. Пензы** // Государственный архив Пензенской области (ГАПО). Ф. 108. Оп. 1. Д. 647. ЛЛ. 1-138.
2. **Ведомость раскладочной комиссии о налоге с недвижимых имуществ 2-й части г. Пензы** // Там же. Д. 648. Л. 1-143.
3. **Гражданин**. 1892. 1 октября.
4. **Книга должностных лиц, избранных Пензенской Городской Думой на 4-х летие с 1917 года** // ГАПО. Ф. 108. Оп. 1. Д. 739. Л. 1-45.
5. **Мионов Б. Н.** Русский город в 1740–1860-е гг.: демографическое, социальное и экономическое развитие. Л., 1990.
6. **Нардова В. А.** Городское самоуправление в России в 60 – начале 90-х гг. XIX в. // Правительственная политика. Л., 1984.
7. **Наряд о составлении формулярных списков о служащих в городской думе от правительства и краткого списка о служащих по городским выборам в 1868 – 1869 году** // ГАПО. Ф. 108. Оп. 1. Д. 624. Л. 1-39.
8. **Окладная книга квартирного и поземельного сборов 1-й части г. Пензы** // Там же. Д. 634. Л. 1-152.
9. **Окладная книга квартирного и поземельного сборов 2-й части г. Пензы** // Там же. Д. 635. Л. 1-221.
10. **Список гласных Пензенской городской думы и сведения о прохождении в должностях** // Там же. Д. 723. Л. 1-29.

MEMBERSHIP OF MUNICIPAL DUMAS OF SAMARA AND PENZA PROVINCES IN THE 1880-1890S

Olga Gennadyevna Artamonova

*Department of State and Law Disciplines
Penza State University
olgartamonov@yandex.ru*

The analysis of the trends of changing public activity of province population at the end of the XIXth – the beginning of the XXth centuries is carried out. The dynamics and structure of the social membership of municipal dumas is traced by the example of Samara and Penza province. The social body of electors is analyzed according to different grounds.

Key words and phrases: City State; electors; member of city дума; election process; social membership.

УДК 4414

В статье освещаются проблемы надлежащего отнесения оператором персональных данных - сведений о физическом лице - к информации, содержащей персональные данные, в процессе соблюдения оператором уведомительного порядка уполномоченного органа по защите персональных данных. Автором предлагается учитывать критерии необходимости и достаточности при отнесении полученных сведений о физическом лице к персональным данным. Поднимается вопрос о необходимости правового регулирования механизма обезличивания персональных данных и законодательного закрепления способов обезличивания.

Ключевые слова и фразы: персональные данные; уведомительный порядок; критерии необходимости и достаточности; механизм (процедура) обезличивания персональных данных.

Дмитрий Святославович Бабичев, к.ю.н.

*ООО "Мэйл.Ру", г. Москва
babichev.ds@rambler.ru*

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ®

Анализ действующего законодательства РФ о персональных данных позволяет сделать вывод о том, что некоторые из его положений носят достаточно противоречивый характер. Прежде всего, это касается положений, которые не учитывают, при установлении уведомительного порядка уполномоченного органа по защите персональных данных, критериев необходимости и достаточности отнесения сведений о физическом лице к персональным данным.

Не понятными остаются причины, по которым действия по обезличиванию персональных данных, вынесены за рамки правового регулирования и переданы на откуп операторам персональных данных.