

Кураева Юлия Геннадьевна

ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОНОПОЛИИ НА СТРАХОВАНИЕ В ПЕРИОД С 1917 ДО 1921 ГОДА

В статье описываются этапы формирования государственной монополии на страхование в период с 1917 до 1921 года. Особое внимание автор уделил декретам и нормативным актам, благодаря которым есть возможность проследить динамику проводимых мероприятий по реконструкции и поддержке страховой отрасли в период острого кризиса финансовой и государственной системы.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/4-3/20.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2011. № 4 (10): в 3-х ч. Ч. III. С. 80-82. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/4-3/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

3. Богомолов А. С. Античная философия. М.: МГУ, 1985. 367 с.
4. Гейзенберг В. Физика и философия: часть и целое. М.: Наука, 1989. 400 с.
5. Ленин В. И. Философские тетради. М.: Политиздат, 1965. 752 с.
6. Платон. Собр. соч.: в 3-х т. М.: Мысль, 1970. Т. 2. 611 с.
7. Там же. М.: Мысль, 1971. Т. 3. Ч. 1. 687 с.
8. Реале Д. и Антисери Д. Западная философия от истоков до наших дней. СПб.: Петрополис, 1994. Кн. 1. 320 с.
9. Чанышев А. Н. Философия древнего мира. М.: Высшая школа, 1999. 703 с.

PLATO'S IDEALISM AND ARISTOTLE'S CRITIQUE OF THE DOCTRINE ABOUT THE INDEPENDENT EXISTENCE OF "IDEAS"

Igor' Borisovich Kryukov, Ph. D. in Philosophy, Associate Professor
Department of General Jurisprudence and Legal Bases of Safety
National Research Nuclear University
iborisovich@mail.ru

The author considers some features of Aristotle's criticism of the doctrine about the independent existence of "ideas". In native historical-philosophical tradition it is considered that Aristotle's critical arguments bear a direct relation to Plato's philosophy. The author of the article believes that there is a number of reasons to doubt the sufficient grounds of this conclusion. Also the attempt is undertaken to reveal what really separated the views of two great thinkers but remained beyond the attention of historians of philosophy.

Key words and phrases: doctrine about "ideas"; existence "because of" and "due to"; evident and speculative knowledge; general ideas; individual experience.

УДК 94(470)(075.8)

В статье описываются этапы формирования государственной монополии на страхование в период с 1917 до 1921 года. Особое внимание уделено декретам и нормативным актам, благодаря которым есть возможность проследить динамику проводимых мероприятий по реконструкции и поддержанию страховой отрасли в период острого кризиса финансовой и государственной системы.

Ключевые слова и фразы: страхование; этапы; монополия; формирование отрасли; государственная монополия на страхование.

Юлия Геннадьевна Кураева

*Кафедра истории российского государства
Московский государственный университет
amtulka@mail.ru*

ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОНОПОЛИИ НА СТРАХОВАНИЕ В ПЕРИОД С 1917 ДО 1921 ГОДА[©]

Формирование государственной монополии на страхование происходило в рамках общегосударственных экономических, политических и идеологических планов. Перед Советской Россией, а позже и СССР остро стояла проблема стабилизации денег, дефляции и сбалансированного государственного бюджета. В условиях кредитной блокады решить ее можно было только за счет внутренних ресурсов. Одним из таких ресурсов являлась страховая отрасль, которая, испытывая все трудности переходного периода, все же имела достаточно сильное влияние на кредитно-денежную систему Советского государства.

В последние десятилетия формирование государственной монополии на страхование исследовалось только в рамках общей истории страхования. Даже в современных дискуссиях по НЭП (новая экономическая политика) эта проблема не поднималась. Между тем формирование государственной монополии на страхование включает в себя достаточно широкий круг вопросов, находящихся на стыке исследовательских интересов историков, политологов, экономистов и юристов.

В 1920-е гг. эти специалисты активно обсуждали проблемы становления советского страхования как в специализированных, так и в массовых изданиях. Широко обсуждался, к примеру, вопрос о том, какие виды страхования считать социальными и как они должны взаимодействовать с остальными видами страхования. В настоящее время дискуссия по этому и другим вопросам, таким как влияние денежной реформы на страховую отрасль, была бы полезна, если учитывать современное состояние страхового рынка и реформы, которые сейчас проводятся в этой отрасли. До 1917 г. существовало мнение, что социалистическая система хозяйства вообще исключает возможность страхования. Юрист Г. Ф. Шершеневич писал: «Современная идея страхования основывается на представлении о частно-хозяйственном строе. В социалистическом государстве

страхования не может быть» [13, с. 356]. Далеко не все придерживались подобной точки зрения, в сентябре 1917 года В. И. Ленин в статье «Грозящая катастрофа и как с ней бороться» писал: «Национализация банков чрезвычайно облегчила бы одновременную национализацию страхового дела, т.е. объединение всех страховых компаний в одну, централизацию их деятельности, контроль за ней государства». И далее: «Объединение этого дела понизило бы страховую премию, дало бы массу удобств и облегчений всем страхующимся, позволило бы расширить их круг, при прежней затрате сил и средств» [1, с. 310]. Однако принципиальные разногласия существовали, и это не могло не сказаться на постреволюционном развитии страховой отрасли и формировании государственной монополии на страхование.

В Советской России национализация банков и страховых компаний рассматривалась как одно из первоочередных мероприятий социалистической революции, направленных на ликвидацию экономической власти буржуазии и на овладение командными высотами в экономике. Необходимость национализации страхового дела вытекала для большевиков из того, что страховые услуги ранее были мало доступны для тех, кто в них по-настоящему нуждался. Утверждалось, что страхование, будучи выгодной сферой приложения капитала, носило в царской России ярко выраженный классовый характер, обеспечивая в первую очередь защиту материальных интересов имущих классов. Отсюда требования кардинально перестроить финансовые потоки в рамках страхового фонда. Установление новой политической власти и обобществление собственности на средства производства создали объективные предпосылки для воплощения намеченного в жизнь.

Однако сначала необходимо было выиграть борьбу за овладение банковской системой. 14 декабря 1917 года был принят декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета (далее ВЦИК) «О национализации частных акционерных банков», провозгласивший монополию государства в банковском деле [3, с. 230]. Кроме того, 14 декабря 1917 г. был принят еще один законодательный акт Советской власти – Декрет ВЦИК «О ревизии стальных ящиков в банках» [4, с. 231]. Декретом ВЦИК от 21 января 1918 г. [6, с. 387] были аннулированы все государственные займы царского и Временного правительства, а также правительственные гарантии по ценным бумагам частных эмитентов. Таким образом, российский рынок ценных бумаг перестал существовать. В результате страховые компании лишились одной из важнейших форм размещения активов в государственные ценные бумаги.

В начале 1918 г. последовали первые декларации новой власти о будущем страхового дела. 27 января 1918 г. был принят декрет ВЦИК «О социализации земли» [5, с. 406]. Этим декретом предусматривалось, что каждое трудовое сельское хозяйство должно быть застраховано от пожара, падежа скота, от неурожая на случай засухи, градобития и других стихийных бедствий путем взаимного советского страхования. Если учесть, что в России крестьяне составляли около 80% населения страны, перспектива взаимного советского страхования, охватывающего все наиболее типичные риски ущерба в аграрном секторе экономики, представлялась весьма сомнительной. 5 февраля 1918 г. Народный комиссариат внутренних дел (далее НКВД) опубликовал «Указание о ликвидации городских и земских самоуправлений», в котором говорилось, что там, где органы самоуправления выступали против Советской власти, они должны быть распущены, а там, где они работали с Советами, должны слиться с ними (ст. 397) [12]. Земское страхование и городские общества взаимного страхования передавались в ведение страховых органов исполнительных комитетов местных Советов и совнархозов. Новая организационная форма страхового дела получила название советско-народного страхования.

23 марта 1918 г. был принят декрет Совнаркома «Об учреждении государственного контроля над всеми видами страхования, кроме социального» [10, с. 30]. Введение государственного контроля рассматривалось в качестве первого, временного и переходного этапа по пути к последующей национализации. Для проведения в жизнь принятого декрета учреждался специальный Совет по делам страхования, исполнительным органом которого являлся Комиссариат по делам страхования [Там же]. Основным результатом введения государственного контроля было ограничение деятельности частных страховщиков. Доходы от страховой деятельности подверглись прогрессивному налогообложению на общегосударственные нужды. Местные Советы, не получая финансовой поддержки из центра, для удовлетворения своих потребностей вводили налоги и сборы, не предусмотренные законами. 27 марта 1918 г. В. И. Ленин и М. Т. Елизаров подписали директивное письмо в адрес всех местных Советов, предлагавшее «немедленно взимание таких специальных налогов со страховых обществ прекратить» [11, с. 42].

Декрет от 28 ноября 1918 г. «Об организации страхового дела в Российской Республике» (ст. 904) [8] объявил страхование во всех его видах государственной монополией. Однако в изъятие из государственной монополии кооперативным организациям разрешалось проводить взаимное страхование имущества и товаров. Руководство государственным страхованием возлагалось на Высший Совет народного хозяйства (ВСНХ), в составе которого был создан пожарно-страховой отдел. Он имел свои местные органы, входящие в состав местных Советов народного хозяйства. Для выполнения требований, предусмотренных декретом Совнаркома «Об организации страхового дела в Российской Республике», в декабре 1918 г. была создана особая междуведомственная комиссия, которой поручалось не позднее 1 апреля 1919 г. завершить ликвидацию частных страховых обществ.

Хозяйственная разруха периода Гражданской войны и иностранной интервенции и катастрофические темпы обесценения денег исключили возможность наладить сколько-нибудь эффективное страхование. Вследствие этого декретом СНК РСФСР от 18 ноября 1919 г. было полностью отменено личное страхование (ст. 542) [7], а декретом СНК РСФСР от 18 декабря 1920 г. также и имущественное страхование. Оно было

заменено для трудовых хозяйств выдачей натурой – строительными материалами, инвентарем, семенами (ст. 538) [9]. В 1920 г. производство промышленной продукции сократилось в 7 раз по сравнению с довоенным уровнем, а выплавка стали составляла менее 5%. Разоренное сельское хозяйство не в состоянии было обеспечить население и промышленность продовольствием и сырьем. Топливный кризис начала 1921 г. и продовольственный кризис лета, уход рабочих с фабрик и заводов на полевые работы сказались на положении всех отраслей: уменьшилось количество проработанных дней, увеличился процент неиспользованного рабочего времени. А низкий уровень производительности труда в промышленности был тесно связан с системой снабжения рабочих продовольствием. Имевшая место в период «военного коммунизма» тенденция к натурализации экономики, в частности и в оплате за труд, к началу 20-х гг. исчерпала свои ресурсы.

Новая экономическая политика «была рассчитана на преодоление разрухи, на создание фундамента социалистической экономики, развитие крупной промышленности, установление экономической смычки между городом и деревней, укрепление союза рабочего класса и крестьянства, на вытеснение и ликвидацию капиталистических элементов, на победу социализма» [14, с. 12]. Предполагалось, с помощью введения продналога и развития торговли сосредоточить в руках государства запасы продовольствия и сырья, оживить сельское хозяйство и мелкую промышленность, чтобы затем перейти к восстановлению крупной промышленности как основы построения социалистического общества. Новая экономическая политика означала широкое внедрение экономических форм руководства хозяйством в целях построения фундамента социалистической экономики. Также стало возможным и восстановление государственного страхования, первоначально лишь имущественного. 6 октября 1921 г. выходит декрет СНК РСФСР «О государственном имущественном страховании» (ст. 554) [2] частных хозяйств от пожаров, падежа скота, градобития растительных культур, а также аварий на путях водного и сухопутного транспорта. Этот декрет предусматривал пока лишь добровольное страхование, руководство которым было возложено на организованное в составе Наркомфина Главное управление государственного страхования (Госстрах). На местах страховые операции осуществлялись страховыми подотделами финансовых отделов исполкомов.

Формирование государственной монополии на страхование было для Советской России достаточно важной задачей. На страховую отрасль возлагались серьезные надежды, не только экономические, но и идеологические. Формирование государственной монополии на страхование происходило в тяжелейших экономических и политических кризисных условиях, к тому же не утихали теоретические споры о том, в какой форме страхование должно осуществляться в условиях советской действительности. Однако, несмотря на все это, мероприятия по реконструкции и поддержанию страховой отрасли проводились планомерно, регулярно и в рамках одной генеральной линии.

Список литературы

1. Ленин В. И. Полное собрание сочинений. М.: Издательство политической литературы, 1967. Т. 25.
2. О государственном имущественном страховании: декрет СНК РСФСР // Собрание узаконений РСФСР (СУ РСФСР). 1921. № 69. Ст. 554.
3. О национализации частных акционерных банков: декрет ВЦИК // Декреты Советской власти. М.: Издательство политической литературы, 1957. Т. 1.
4. О ревизии стальных ящиков в банках: декрет ВЦИК // Там же.
5. О социализации земли: декрет ВЦИК // Там же.
6. Об аннулировании государственных займов: декрет ВЦИК // Там же.
7. Об аннулировании договоров по страхованию жизни: декрет СНК РСФСР // СУ РСФСР. 1919. № 56.
8. Об организации страхового дела в Российской Республике: декрет СНК РСФСР // Там же. 1918. № 86.
9. Об отмене государственного имущественного страхования: декрет СНК РСФСР // Там же. 1920. № 100.
10. Об учреждении государственного контроля над всеми видами страхования, кроме социального: декрет СНК РСФСР // Декреты Советской власти. М.: Издательство политической литературы, 1959. Т. 2.
11. Rogozin I. I. История страхования в России СПб., 1994.
12. Указание о ликвидации городских и земских самоуправлений // СУ РСФСР. 1918. № 30.
13. Шершеневич Г. Ф. Курс торгового права. СПб., 1908. Т. 2.
14. 50 лет Великой Октябрьской социалистической революции: тезисы ЦК КПСС. М.: Политиздат, 1967.

STATE MONOPOLY FOR INSURANCE FORMATION STAGES DURING THE PERIOD FROM 1917 TILL 1921

Yuliya Gennad'evna Kuraeva
Department of Russian State History
 Moscow State University
 amtulka@mail.ru

The author describes the stages of state monopoly for insurance formation during the period from 1917 till 1921 and pays special attention to the decrees and normative acts thanks to which there is a possibility to trace the dynamics of the undertaken actions concerning the reconstruction and maintenance of insurance branch during the period of the acute crisis of financial and state system.

Key words and phrases: insurance; stages; monopoly; branch formation; state monopoly for insurance.