

Бурнашева Наталия Ивановна

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОБОБЩЕНИЯ КУСТАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА (НА МАТЕРИАЛАХ ЯКУТИИ 1920-1930-Х ГОДОВ)

На материалах Якутии в статье рассматривается процесс изменения политики государства по отношению к кустарному производству, происходивший в 1920-е гг. Новая экономическая политика, открывшая возможность свободного развития мелкого промышленного производства, в конце 1920-х гг. была заменена политикой полного вытеснения частного капитала из сферы промышленного производства. В качестве главного средства для ликвидации частного кустарного производства в стране была выбрана система промысловой кооперации.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/5-2/9.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2011. № 5 (11): в 4-х ч. Ч. II. С. 39-41. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/5-2/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

STATE STATISTICS FORMATION IN RUSSIAN PROVINCE

Galina Aleksandrovna Bondareva*Department of Native History**Kursk State University**arktur4@rambler.ru*

The author considers the initial stage of the creation of state statistical institutions by the example of Kursk provincial statistical committee and pays special attention to the procedure of carrying out concrete statistical events in the first half of the XIXth century.

Key words and phrases: Russian statistics; provincial statistical committee; Kursk province.

УДК 902.571.56

На материалах Якутии в статье рассматривается процесс изменения политики государства по отношению к кустарному производству, происходивший в 1920-е гг. Новая экономическая политика, открывшая возможность свободного развития мелкого промышленного производства, в конце 1920-х гг. была заменена политикой полного вытеснения частного капитала из сферы промышленного производства. В качестве главного средства для ликвидации частного кустарного производства в стране была выбрана система промысловой кооперации.

Ключевые слова и фразы: кооперация; кустарная промышленность; промысловая кооперация; мелкотоварное производство; мелкие товаропроизводители; кустари.

Наталья Ивановна Бурнашева, к.и.н.*Кафедра истории России**Исторический факультет**Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова**n_burnasheva@mail.ru***ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОБОБЩЕСТВЛЕНИЯ
КУСТАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА (НА МАТЕРИАЛАХ ЯКУТИИ 1920-1930-Х ГОДОВ)[©]**

С первых лет советской власти тактическая линия политики государства по отношению к кустарям и ремесленникам была нацелена на установление прочного союза с ними. В решениях VIII съезда РКП(б) эта политика была сформулирована следующим образом: «...парализовать стремление кустарей превратиться в мелких промышленников и создать безболезненный переход этих отсталых форм производства к более высокой, крупной, механизированной индустрии» [7, с. 84]. Задачу вовлечения мелкобуржуазных слоев общества в социалистическое строительство предполагалось осуществлять путем предоставления кустарям государственных заказов, включения кустарной и мелкой промышленности в общий план снабжения сырьем и топливом, всемерного поощрения производственного кооперирования кустарей и ремесленников. При условии объединения их в более крупные производственные и промышленные единицы, государством гарантировалась финансовая поддержка и предоставление им экономических преимуществ.

Политика по отношению к мелким товаропроизводителям, а также принципы и методы государственного регулирования их хозяйственной деятельности были закреплены рядом законодательных актов. Важную роль в реализации этой политики имело постановление ВЦИК «О мерах содействия кустарной промышленности» от 26 апреля 1919 г. В нем раскрывалось понятие кустарной промышленности, под которым подразумевались как трудовые артели, так и предприятия отдельных кустарей, обслуживаемые их личным трудом, без применения наемного труда. Кустарям была разрешена продажа своих изделий из монопольного сырья в пределах местного рынка, а кооперативам - на всем пространстве советской республики. Решение вопросов заготовки и распределения основной массы продукции передавалось государственным органам, а в исключительных случаях - кооперативным объединениям под непосредственным государственным контролем. Постановление гарантировало, что предприятия мелкого кустарного и ремесленного производства не будут подвергнуты ни муниципализации, ни национализации, ни конфискации, иначе как в особо исключительных случаях, оговоренных специальными постановлениями Президиума ВСНХ [10, с. 146-147].

Условия гражданской войны и углубление экономического кризиса в стране стали причинами постепенного ужесточения политики государства в отношении негосударственных форм собственности. Декретом СНК РСФСР «О регулировании кустарных промыслов и ненационализированной промышленности» от 7 сентября 1920 г. частнокапиталистические тенденции в мелкой промышленности были значительно ограничены [4, с. 180-186]. Документом предусматривалась возможность национализации мелких промышленных

предприятий, находящихся во владении частных лиц или обществ. Принятие таких мер считалось возможным в отношении предприятий, имеющих число рабочих свыше пяти при наличии механического двигателя или десяти без такого двигателя.

Одновременно с этим, декретом от 7 сентября 1920 г. завершился процесс централизации управления мелкой промышленностью. На базе отдела кустарной промышленности Наркомзема и кустарно-кооперативного управления ВСНХ РСФСР, регулировавших деятельность мелкого промышленного производства и кустарной кооперации в 1918-1919 гг., в начале 1920 г. был создан единый государственный орган в составе ВСНХ - Главное управление по делам кустарной промышленности и промысловой кооперации (Главкустпром). Новый орган сосредоточил в своем ведении всю работу государства по регулированию деятельности кустарной промышленности. На местах, в целях усиления контроля над мелким производством, вводился порядок регистрации кустарей в местных органах власти. С этого момента кустари и их объединения обязаны были работать по заказам кустарно-промысловых отделов и через них реализовывать свою продукцию.

Новая экономическая политика открыла возможность свободного развития всех форм хозяйствования. В этот период советская власть отказалась от командно-административных методов управления, провозгласив переход к рыночным экономическим отношениям. Главными рычагами регулирования экономических процессов были провозглашены материальная заинтересованность в результатах труда, многообразие форм хозяйствования, развитие кооперации, рентабельность производства, использование рыночных методов и стимулов при планировании и управлении производством. Большая часть мелких промышленных заведений в эти годы находилась в частных руках. В городах Европейской России более половины предприятий (56,1%), в основном мелкие, продолжали оставаться в частном владении, причем в отдельных городах частный сектор составлял до 70%. Во второй половине 1920-х гг. в городах РСФСР кооперативный сектор составлял 5,4%, на долю государственного сектора приходилось 34,3% всех промышленных заведений республики. В городах Европейской России государственный сектор составлял 38,5% всех предприятий промышленности региона [6, с. 21-23].

В 1920-е гг. стало заметно усиливаться значение мелкого кустарного производства в экономическом развитии регионов СССР. Его роль в экономике национальных республик была определена в постановлении Экономического совещания РСФСР, принятом в феврале 1928 г., «О кустарно-ремесленной промышленности и промысловой кооперации в автономных республиках и областях» [9, д. 150, л. 19]. В постановлении подчеркивалось, что кустарно-ремесленная промышленность во многих автономных республиках и областях играет не подсобную роль к государственной промышленности, а представляет один из основных видов промышленности и может служить, наряду с государственной промышленностью, базой для их индустриализации. В соответствии с этим, признавалась необходимость усиления темпов развития кустарно-ремесленной промышленности автономных республик и областей.

В Якутии целенаправленная работа по организации труда кустарей и ремесленников началась в 1922 г., когда функции губкустпрома были переданы кустарному отделу Наркомата торговли и промышленности (НКТПром) республики. В период новой экономической политики деятельность кустарной промышленности приобрела особое значение в деле насыщения товарного рынка изделиями народного потребления. В связи с этим, НКТПромом Якутской АССР намечался ряд мероприятий, направленных на поднятие кустарной промышленности в республике. Они включали в себя решение задачи совершенствования профессионального мастерства кустарей и ремесленников путем обучения их в учебных заведениях Сибири и Европейской России, организации системы профессионально-технического образования и работы республиканских передвижных курсов, приобретения специальной литературы и устройства показательных мастерских. Наркоматом предусматривалась также организация работы по объединению кустарей в производственные артели, по созданию посреднического торгового аппарата для сбыта изделий кустарей на местном рынке и их экспорта, приобретению инструментов и материалов.

Учитывая важную роль кустарного производства в производстве товаров широкого потребления, решением бюро Якутского обкома РКП(б) от 27 декабря 1924 г., из состава НКТПрома было выделено самостоятельное Промышленное управление [11, д. 238, л. 31]. В его ведение, наряду с трестом «Алданзолото», электростанцией, рядом промышленных мастерских, рыбным и соляным промыслами, передавалось и кустарно-промысловое производство. В целях усиления работы с кустарями бюро Якутского обкома РКП(б) приняло решение о необходимости организации профессионального союза кустарей-одиночек. На состоявшемся в январе 1924 г. организационном собрании кустарей был образован профсоюз, объединивший первоначально 60 кустарей [1, с. 38].

Значительный рост численности кустарей во всех национальных районах страны был зафиксирован в итогах демографической переписи 1926 г. По ее данным, количество кустарей в Якутской АССР выросло с 1425 в 1925 г. до 1688 в 1926 г., то есть за год рост составил 15,6% [8, с. 15]. К 1930 г. в Якутской АССР численность кустарей выросла, по сравнению с 1925 г., на 37,4% и составила 2277 хозяев. При этом объем выпущенной кустарями продукции за период с 1928 по 1930 гг. увеличился в 7,8 раза [5, с. 58].

С конца 1920-х гг. в стране стала усиливаться политика, направленная на создание обобщественной экономической основы социализма. Официальное признание получила идея бесперспективности существования мелкого индивидуального хозяйства. В связи с этим особую актуальность получила задача изменения социальной природы мелких товаропроизводителей путем их производственного кооперирования. В этих

условиях промысловая кооперация должна была выступить в качестве инструмента обобществления собственности мелких товаропроизводителей и преобразования ее в государственное промышленное производство.

В связи с реализацией этих задач руководство Якутской АССР направило свои усилия на форсирование темпов обобществления собственности мелких товаропроизводителей, при одновременном полном вытеснении частного капитала. VI Всеякутский съезд Советов (17 февраля 1929 г.) поручил правительству республики ускорить процесс образования союза промысловой кооперации и разработать меры к стимулированию и объединению кустарной промышленности [2, с. 181].

17 апреля 1930 г. СНК Якутской АССР принял постановление об образовании самостоятельного союза промысловой кооперации [3, д. 1480, л. 18, 19]. С этого времени начался период решительного наступления на частное кустарное производство.

Таким образом, под влиянием изменений в экономической политике, происходивших в 1920-е гг., менялось и отношение государства к вопросу о значении кустарного производства в экономике. Задача установления прочного союза с кустарно-ремесленным населением, поставленная в первые годы советской власти, в период военного коммунизма сменилась политикой жесткого государственного регулирования их деятельности. Новая экономическая политика открыла возможность свободного развития кустарного производства, но в конце 1920-х гг. она была заменена политикой вытеснения частного капитала из сферы мелкого промышленного производства. Результатом таких изменений стало полное обобществление собственности кустарей и уничтожение частного сектора в мелкой промышленности.

Список литературы

1. **Бурнашева Н. И.** Кооперация кустарных промыслов Якутии (1919 - июнь 1941 гг.). Якутск: Изд-во ЯГУ, 1999. 126 с.
2. **Всеякутские съезды Советов. Документы и материалы. 1922-1937 гг.** Якутск: Кн. изд-во, 1972. 375 с.
3. **Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ).** Ф. 5449. Оп. 2.
4. **Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам:** сборник документов. М.: Политиздат, 1957. Т. 1. 1917-1928 гг. 879 с.
5. **Ершов Н. С.** О кустарной промышленности и кустарно-промысловой кооперации в Якутии // Советская Якутия. 1930. № 4-5. С. 56-65.
6. **Жиромская В. Б.** Советский город в 1921-1925 гг. Проблемы социальной структуры. М.: Наука, 1988. 168 с.
7. **КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898-1986).** Изд-е 2. М.: Политиздат, 1983. Т. 2. 1917-1922. 606 с.
8. **Кустарная промышленность и промысловая кооперация в национальных республиках и областях СССР /** под ред. А. М. Енбаева. М.: Издание Всекопромсоюза, 1928. 267 с.
9. **Национальный архив Республики Саха (Якутия) (НАРС(Я)).** Ф. 62. Оп. 15.
10. **Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам:** сборник документов за 50 лет. М.: Политиздат, 1967. Т. 1. 1917-1928 гг. 783 с.
11. **Филиал НАРС(Я).** Ф. 3. Оп. 3.

STATE POLICY OF HANDICRAFT INDUSTRY REGULATION AND SOCIALIZATION (BY THE MATERIALS OF YAKUTIA OF THE 1920S - 1930S)

Nataliya Ivanovna Burnasheva, Ph. D. in History
Department of Russian History
Historical Faculty
North-Eastern Federal University named after M. K. Ammosov
n_burnasheva@mail.ru

The author considers the process of the state policy change concerning handicraft industry which took place in the 1920s by the materials of Yakutia. New Economic Policy which gave the possibility of the free development of small industrial production was replaced with the policy of full exclusion of private capital from industrial production sphere at the end of the 1920s. Producers' cooperation system was chosen as the main means for the liquidation of private handicraft industry in the country.

Key words and phrases: cooperation; handicraft industry; producers' cooperation; small commodity production; small commodity producers; handicraftsmen.