

Руцкой Вадим Андреевич

ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С РАТИФИКАЦИЕЙ ЕВРОПЕЙСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ХАРТИИ (ПЕРЕСМОТРЕННОЙ)

В статье отражены нормы международного и национального законодательства, обеспечивающие защиту прав и свобод детей. Основное внимание автором акцентируется на осуществлении современной политики России в сфере правовой защиты детей, направленной на приведение российского законодательства в соответствие с нормами международных договоров, и в первую очередь Европейской социальной хартии (пересмотренной), а также выявлении в указанной сфере проблемных вопросов, подлежащих скорейшему устранению.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/5-3/36.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2011. № 5 (11): в 4-х ч. Ч. III. С. 143-146. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/5-3/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

SOUTHERN MUNICIPALS IN “CENTER-REGION” RELATIONS (THE SECOND HALF OF THE 1990S – 2000S)

Mariya Aleksandrovna Ponomareva, Ph. D. in History
Department of Historical Political Science
South Federal University
pono-mariya@yandex.ru

The author reveals the place and role of regional authorities by the example of the activity of some representatives of the municipal elite of Russian South, traces the evolution of the interrelations of regional authorities in the system of political relations in the 1990s – 2000s, determines the position of southern municipals as “the third force” in regional political process and considers the variability of local elite position in the system of “center-region” relations.

Key words and phrases: center; region; local government; municipal elite; “third force”; Russian political process.

УДК 342.72/73:343.121.5

В статье отражены нормы международного и национального законодательства, обеспечивающие защиту прав и свобод детей. Основное внимание автором акцентируется на осуществлении современной политики России в сфере правовой защиты детей, направленной на приведение российского законодательства в соответствие с нормами международных договоров, и в первую очередь Европейской социальной хартии (пересмотренной), а также выявлении в указанной сфере проблемных вопросов, подлежащих скорейшему устранению.

Ключевые слова и фразы: несовершеннолетние; правовая защита; обеспечение прав и свобод; Европейская социальная хартия (пересмотренная); Уполномоченный по правам ребенка; ювенальная юстиция; уголовная ответственность; защита половой неприкосновенности.

Вадим Андреевич Руцкой

Кафедра уголовного права и процесса

Курский институт социального образования (филиал) Российского государственного социального университета

vadim_rutskoy@mail.ru

ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С РАТИФИКАЦИЕЙ ЕВРОПЕЙСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ХАРТИИ (ПЕРЕСМОТРЕННОЙ)®

Вопросы охраны прав семьи и детства во многих развитых странах мира являются одними из самых приоритетных, поскольку забота о будущем поколении является самой надежной и выгодной инвестицией. Уже завтра в руках нынешних детей окажется судьба страны, поэтому очень важно сегодня обеспечить надлежащее развитие и охрану прав и свобод несовершеннолетних.

Основными международными нормативными документами в сфере охраны прав детства, принятыми участниками Организации Объединенных Наций (далее – ООН), являются: Конвенция о правах ребенка, принятая Генеральной ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., ратифицированная Российской Федерацией 13 июня 1990 г.; Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 г. и на последующий период, принятая на 91-м пленарном заседании ООН 14 декабря 1995 г.; Декларация тысячелетия ООН, принятая Генеральной ассамблеей ООН 8 сентября 2000 г. К основным международным документам, принятым Советом Европы в сфере защиты прав детей, можно отнести: Европейскую социальную хартию, открытую для подписания в г. Турине 18 октября 1961 г.; Европейскую хартию местного самоуправления, открытую для подписания в г. Страсбурге 15 октября 1985 г., ратифицированную Российской Федерацией 1 сентября 1998 г.; и, наконец, Европейскую социальную хартию (пересмотренную), открытую для подписания 3 мая 1996 г., ратифицированную Россией 3 июня 2009 г.

Основной целью принятия в 1961 г. Европейской социальной хартии являлась необходимость закрепления на международном уровне основных социальных и экономических прав человека. В Европейской социальной хартии были закреплены 19 основных прав человека. В последующем в 1988, 1991 и 1995 гг. Советом Европы были приняты три Дополнительных протокола к ней, закрепляющие ряд вновь введенных социальных и экономических прав, а также устанавливающие систему международного контроля выполнения странами-участницами обязательств и систему коллективных жалоб. Однако по истечении определенного времени к концу XX века в связи с потребностью внесения некоторых изменений в Хартию, а также закрепления ряда новых социальных прав Советом Европы была принята Европейская социальная хартия (пересмотренная) (далее – Хартия). Ряд статей части II Хартии предусматривает, в том числе, и меры по защите

прав детства, в частности по регулированию детского труда (ст. 7), по защите материнства (ст. 8), по охране прав семьи (ст. 16), по обеспечению прав детей и молодежи на социальную, юридическую и экономическую защиту (ст. 17), по совмещению семейной жизни и работы (ст. 27) и т.д. [1].

Можно выделить три основные группы социальных и экономических прав несовершеннолетних, нашедших свое отражение в Хартии. К таковым относятся следующие:

- право на труд: право на безопасные условия труда; право на справедливую заработную плату и дополнительные выплаты; право на оплачиваемый отпуск; право на регулярные медицинские осмотры; право на получение помощи при профессиональной ориентации; право на профессиональную подготовку;
- право на надлежащее образование и воспитание: право на получение бесплатного начального и среднего образования; первостепенное право на получение образования во время исполнения трудовых обязанностей;
- право на надлежащую социальную, правовую и экономическую защиту: право на защиту от пренебрежения, насилия и эксплуатации; право на защиту и специальную государственную помощь детям и подросткам, временно или постоянно лишенным родительского попечения; право на защиту от опасности физического и морального ущерба.

Подписание и ратификация Российской Федерацией международных правовых актов, в том числе и Хартии, обязывает Россию к принятию на себя определенных обязательств, в первую очередь по приведению своего внутреннего законодательства в соответствие с нормами международного права и требованиями международных актов, в отношении которых Россия принимает обязательства. Так, ратифицировав Хартию, Россия в полном объеме приняла на себя обязательства в отношении 19 статей части II Хартии и частично признала положения еще 6 статей.

За последние два десятилетия Российской Федерацией сделан большой шаг на пути создания основ национального законодательства, касающегося охраны прав семьи и детства. В первую очередь, нормы, касающиеся охраны прав детства, нашли свое отражение в Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. В частности, в ст. 38 Основного Закона говорится о том, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства» [2, с. 13].

Кроме того, правовые и социальные гарантии несовершеннолетних отражены в таких законодательных актах, как Семейный кодекс РФ, Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и др.

В своем последнем ежегодном послании Федеральному Собранию РФ Президент России Д. А. Медведев определил основные приоритеты развития нашей страны. Среди них главное место было отведено решению «детского вопроса». Создание такого государственного механизма, который позволит детям и подросткам, проживающим в нашей стране, полноценно развиваться, быть здоровыми и счастливыми, стать достойными членами общества, является приоритетной задачей для всех граждан нашего государства. Данная цель, в первую очередь, может быть достигнута путем осуществления эффективной государственной политики в области детства [4, с. 3].

В своем послании Президент России предложил следующие основные направления государственной политики, которые необходимо проводить для поддержания института семьи и детства:

- повышение доступности и качества медицинской помощи матери и ребенку, модернизация детских поликлиник и больниц, повышение квалификации сотрудников этих учреждений;
- улучшение условий жизни в многодетных семьях. В частности, Правительству РФ поручено подготовить предложения о налоговых преференциях для них. Высказано предложение о целесообразности выделения земельных участков для строительства домов семьям при рождении третьего ребенка;
- разработка мер для улучшения ситуации с воспитанием в детских домах и последующей социальной адаптацией;
- обеспечение патриотического воспитания.

Таким образом, в настоящее время в нашей стране проводится активная работа по повышению качества правовой, социальной и экономической защиты несовершеннолетних, безоговорочному соблюдению их основных прав и свобод, однако, несмотря на это, до сих пор существует ряд правовых проблем, не позволяющих в полной мере исполнять обязательства, принятые в связи с ратификацией Хартии.

Так, при ратификации Хартии Россия признала целью своей политики создание условий, обеспечивающих эффективное осуществление права детей и молодых людей на надлежащую социальную, правовую и экономическую защиту (статья 17 части I Хартии) [1].

Указом Президента России от 1 сентября 2009 г. № 986 была введена должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. С 30 декабря 2009 г. на данную должность был назначен П. А. Астахов. На рабочей встрече Президента РФ Д. А. Медведева с П. А. Астаховым, состоявшейся 7 апреля 2011 г., последний подчеркнул, что «создание института Уполномоченного по правам ребенка в России является действительно правильным решением, потому что оно соответствует и международно-правовой позиции России, поскольку, в принципе, во всех развитых странах такие институты существуют, и отвечает внутренним

потребностям» [5]. Согласно информации, полученной в пресс-центре Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, по состоянию на 30 мая 2011 г. в 70 регионах Российской Федерации уже введены должности Уполномоченного по правам ребенка. Однако нормальное функционирование столь важного на сегодняшний день института Уполномоченного по правам ребенка будет надлежащим образом обеспечено только в случае законодательного закрепления на уровне Федерального закона основных функций, прав и обязанностей Уполномоченного, порядка осуществления им деятельности на федеральном и региональном уровнях. До настоящего момента данный Федеральный закон не принят. Его скорейшее принятие позволит в полной мере реализовать действенный механизм по обеспечению прав детей в Российской Федерации.

Не решенным в настоящее время остается вопрос создания института ювенальной юстиции в России для обеспечения прав несовершеннолетних при рассмотрении дел в судах. Необходимость создания ювенальных судов обусловлена не только Конвенцией о правах ребенка, Европейской социальной хартией (пересмотренной), но и внутренним законодательством РФ, в частности постановлением Верховного суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 7 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних», в котором обосновывается необходимость создания особой специализации судей по делам несовершеннолетних и повышения их компетенции путем обеспечения и повышения профессиональной квалификации по вопросам педагогики, социологии и психологии помимо вопросов права [7, с. 6]. Согласно данным Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, в 2009 г. осуждено 56 400 несовершеннолетних в возрасте 14-17 лет [3, с. 162]. В связи с необходимостью соблюдения прав указанных лиц является актуальным в ближайшее время рассмотреть вопрос о принятии специализированного закона в сфере ювенального судопроизводства для законодательного закрепления статуса ювенального судьи, рассматривающего дела в отношении несовершеннолетних и дела, затрагивающие интересы детей; основ участия педагогов, социальных работников, специалистов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в рассмотрении дел в отношении детей; порядка осуществления контроля ювенальными судьями и иными государственными и частными организациями за исполнением приговоров в отношении несовершеннолетних и постановлений о применении принудительных мер воспитательного воздействия.

В качестве проблемы, подлежащей решению, можно также отметить недостаточно высокий уровень ответственности за совершение преступлений и иных правонарушений в отношении несовершеннолетних. Уголовная ответственность за данные преступления предусмотрена главой 20 Уголовного кодекса РФ «Преступления против семьи и несовершеннолетних», а также отдельными статьями и квалифицирующими частями и пунктами статей других глав. Одними из тяжчайших преступлений против несовершеннолетних по праву признаются преступления против неприкосновенности и половой свободы, поскольку они порой наносят их жертвам тяжелые психологические травмы, подлежащие длительному специализированному лечению. В последнее время в средствах массовой информации все чаще высказываются мысли о необходимости реального ужесточения наказания в отношении педофилов как для профилактики совершения подобных преступлений, так и для предупреждения их последующих рецидивов. Как пояснил в сложившейся ситуации Президент России Д. А. Медведев, за сексуальные преступления против несовершеннолетних «наказание должно быть максимально строгим. Государство должно применять все меры воздействия, а либеральный подход здесь абсолютно неприемлем» [6, с. 2]. В ближайшее время планируется внести в Уголовный кодекс РФ поправки, касающиеся увеличения санкции за сексуальные преступления против несовершеннолетних от 20 лет до пожизненного лишения свободы. Также Президентом была предложена инициатива применения химической кастрации педофилов. Она должна будет применяться на добровольных началах по выбору осужденного как альтернатива применению пожизненного лишения свободы. Данная мера в перспективе должна реально обеспечить правовую защиту несовершеннолетних от сексуального насилия, физического и морального ущерба.

Таким образом, приведение национального законодательства России в сфере обеспечения прав и свобод несовершеннолетних в соответствие с международными актами, в том числе и Европейской социальной хартией (пересмотренной), является приоритетным направлением политики нашего государства. В этой связи обеспечение правовой, социальной и экономической защиты детей в России в максимально короткие сроки должно быть доведено до должного уровня в соответствии с обязательствами, принятыми при ратификации Хартии.

Список литературы

1. **Европейская социальная хартия (пересмотренная)** [Электронный ресурс]. URL: <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/163.htm> (дата обращения: 29.05.2011).
2. **Конституция и государственная символика Российской Федерации**. М.: Эксмо, 2009. 64 с.
3. **Молодежь в России: 2010**: статистический сборник / ЮНИСЕФ; Росстат. М.: ИИЦ «Статистика России», 2010. 166 с.
4. **Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010** // Российская газета – Неделя. 2010. № 273 (5352). 2 декабря.
5. **Рабочая встреча с Уполномоченным по правам ребёнка Павлом Астаховым** [Электронный ресурс]. URL: <http://президент.рф/новости/10863> (дата обращения: 29.05.2011).
6. **Сидibe П.** Урок химией // Российская газета – Неделя. 2011. № 100 (5476). 12 мая.
7. **Симанович Л. Н.** Некоторые аспекты защиты прав и интересов несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. 2010. № 6. С. 3-8.

PROBLEMS OF LEGAL ASSISTANCE TO NON-ADULTS IN THE RUSSIAN FEDERATION IN CONNECTION WITH EUROPEAN SOCIAL CHARTER RATIFICATION (A REVIEWED ONE)**Vadim Andreevich Rutskoj**

*Department of Criminal Law and Process
Kursk Institute of Social Education (Branch) of Russian State Social University
vadim_rutskoy@mail.ru*

The article reflects the norms of international and national legislation providing children's rights and liberties protection. The author pays special attention to the realization of modern Russian policy in the sphere of legal assistance to children aimed at adjusting Russian legislation in accordance with the norms of international treaties and, first of all, European Social Charter (a reviewed one) and also to the revelation of problem aspects in the mentioned sphere which must be eliminated as soon as possible.

Key words and phrases: non-adults; legal assistance; rights and liberties protection; European Social Charter (a reviewed one); children's ombudsman; juvenile justice; criminal liability; protection of sexual immunity.

УДК 7.011

Доминирующей формой художественной жизни губернской Рязани стала многолетняя практика выставочной деятельности, существовавшая на протяжении первых трех десятилетий XX века. Небывалая витальность выставочных сезонов, становлению которых способствовала частная инициатива 1906 года, и впоследствии имевших продолжение в культурном пространстве советской эпохи, представленной флагом – Ассоциацией художников революционной России, доказала, что в исторической динамике провинциальной культуры сформировалось целое явление. Применение ретроспективного подхода позволило проследить сущность этого выставочного движения.

Ключевые слова и фразы: культура российской провинции; Рязань; XX век; художественная жизнь; выставочная деятельность; выставочное движение.

Майя Владимировна Сёмина

*Кафедра истории и теории христианского искусства
Православный Свято-Тихоновский гуманитарный университет, г. Москва
se-maya@yandex.ru*

ВЫСТАВОЧНОЕ ДВИЖЕНИЕ В ГУБЕРНСКОЙ РЯЗАНИ В ПЕРВОЙ ТРЕТИ XX ВЕКА[©]

Художественную атмосферу провинциальной столицы в течение трех десятилетий XX века во многом определяла городская выставочная деятельность, начало которой было положено открытием в 1906 году выставки картин для пополнения фонда помощи голодающим крестьянам Рязанской губернии [6; 32; 33]. Такую трудноподъемную художественную благотворительную акцию, сопряженную помимо разразившегося голода с отголосками революционных событий 1905 года, подготовил офицер дислоцировавшегося в Рязани 137 пехотного Нежинского полка, художник-самоучка Александр Киселев (позже экспонировался под псевдонимом Киселев-Камский), неизменный организатор и участник последующих художественных показов [2, д. 14, л. 1-33]. Официальным распорядителем выставки значилась супруга художника, к тому времени имевшая солидный опыт устройства благотворительных театральных мероприятий. Выставка 1906 года памятна еще и тем, что на ней дебютировал молодой Роберт Фальк¹.

В 1909 году под патронажем Рязанского литературно-художественного кружка проходит пасхальная выставка, размещившаяся в домовладении известного в городе купеческого рода Шульгиных [9]. В последующие годы экспозиции выставок формировались практически одним и тем же кругом художников [10-12].

Одной из репрезентативных экспозиций довоенного периода стала выставка 1914 года, на которой, по сложившейся традиции, превалировали живописные образцы [13].

Этапным моментом в культурном процессе губернии нужно считать регистрацию в марте 1913 года Общества Рязанского художественно-исторического музея имени профессора И. П. Пожалостина [21, л. 17 – 17 об., 19 - 19 об.; 25-31; 34], истоки которого восходят к филантропической деятельности инициативной группы единомышленников, формировавших городскую элиту. В ноябре 1914 года правление Общества под председательством А. Киселева приняло историческое решение о передаче в ведение города

[©] Сёмина М. В., 2011

¹ Хотя имя Фалька осталось без каталожного упоминания, известно, что художник начал экспонироваться именно с 1906 года (см., например, описание к личному фонду Роберта Фалька в Российском государственном архиве литературы и искусства (Ф. 3018)). Не исключено, что участвовать в выставке студенту Московского училища живописи, ваяния и зодчества мог предложить один из его педагогов – Абрам Архипов, который выступил здесь же с небольшим этюдом.