

Салогубов Дмитрий Юрьевич

**ПОДГОТОВКА К ВЫБОРАМ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР ПЕРВОГО СОЗЫВА:
ПРОВИНЦИАЛЬНЫЕ РЕАЛИИ 1937 Г.**

В статье на материалах Тамбовской области освещается реально существовавший порядок выдвижения кандидатов в депутаты Верховного Совет СССР и назначения председателей, секретарей и членов избирательных комиссий при проведении избирательной кампании 1937 г., делается акцент на содержащихся в избирательном законодательстве того времени противоречиях.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/6-1/41.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2011. № 6 (12): в 3-х ч. Ч. I. С. 165-167. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/6-1/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

IDEOLOGICAL AND JURIDICAL BASES OF RUSSIAN LABOR LEGISLATION SYSTEMATIZATION FROM OCTOBER 1917 TILL 1918**Boris Evgen'evich Roshchin***Department of Civil Law and State Studies
Kostroma State University named after N. A. Nekrasov
pravoborise@mail.ru*

The author considers the basic features of the inevitable and logical process of soviet labor legislation systematization during the period of the origin and formation of the bases of the branch system of soviet labor law according to ideological guidelines and analyzes the basic normative-legal acts adopted by soviet rule during the first year of proletarian dictatorship formation which embodied the specificity of the initial stage of socialist labor organization and became the legal base for the first in the Russian history codification of labor legislation.

Key words and phrases: systematization; codification; incorporation; socialist labor organization; labor legislation; proletarian dictatorship; soviet rule decrees; Code of laws about labor of Russian Soviet Federative Socialist Republic.

УДК 94(47).084.6

В статье на материалах Тамбовской области освещается реально существовавший порядок выдвижения кандидатов в депутаты Верховного Совет СССР и назначения председателей, секретарей и членов избирательных комиссий при проведении избирательной кампании 1937 г., делается акцент на содержащихся в избирательном законодательстве того времени противоречиях.

Ключевые слова и фразы: избирательный процесс; избиратели; право; депутаты; выборы; Верховный Совет СССР; провинция.

Дмитрий Юрьевич Салогубов*Кафедра «История и философия»**Тамбовский государственный технический университет
salogubovd@yandex.ru***ПОДГОТОВКА К ВЫБОРАМ В ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР ПЕРВОГО СОЗЫВА:
ПРОВИНЦИАЛЬНЫЕ РЕАЛИИ 1937 Г.®**

На протяжении 1937-1939 гг. вся система органов государственной власти и управления в Союзе Советских Социалистических Республик была преобразована и приведена в соответствие с Конституцией СССР 1936 г. Преобразование стало возможным путем проведения трех массовых избирательных кампаний: выборов в Верховный Совет СССР первого созыва (12 декабря 1937 г.), выборов в Верховные Советы союзных и автономных республик (июнь 1938 г.), выборов в местные Советы депутатов трудящихся (декабрь 1939 г.).

В данной статье мы пытаемся выяснить, действительно ли формирование избирательных комиссий, выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты проводились в полном соответствии с Положением о выборах в Верховный Совет СССР? Столь странная, на первый взгляд, постановка вопроса ни в коей мере не должна смущать, поскольку процессы закрепления положения об избирательном процессе в нормативном правовом документе и претворение в жизнь продекларированных принципов не являлись тождественными. Поэтому, исходя из того что для достижения объективного и обоснованного результата основной задачей исследователя является отражение и последующий всесторонний анализ действительности, а не искусственно сформированного образа, будем наряду с провозглашенными нормами приводить архивный материал и делать соответствующие выводы.

Уже в самом избирательном законодательстве исследуемого периода кроются неразрешимые, логически противоестественные сущности избирательного процесса противоречия. Главой VIII Положения о выборах в Верховный Совет СССР, принятого на IV сессии VII созыва ЦИК СССР 9 июля 1937 г., устанавливался порядок определения результатов выборов [2, д. 44, л. 1]. Статья 90 называла критерии признания бюллетеней недействительными. Таковыми признавались бюллетени не установленного образца и цвета; поданные без конверта или в конверте не установленного образца; с количеством кандидатов, превышающим число избираемых депутатов.

В соответствии со статьей 6 Положения о выборах, кандидаты в депутаты выдвигались по избирательным округам. По каждому избирательному округу должен был быть избран один депутат в Верховный Совет СССР. Тогда при помощи логического толкования статей 6 и 90 Положения о выборах в ВС СССР получаем, что избирательный бюллетень, в котором были представлены несколько кандидатов (более одного),

признавался недействительным и при подсчете голосов избирательными комиссиями не учитывался. Тем самым выбор избирателей ограничивался единственной кандидатурой, внесенной в избирательный бюллетень, а это означает не что иное, как отсутствие выбора как такового.

Поскольку подтвердить или опровергнуть наши предположения непосредственным образом могут только архивные документы, перейдем к их исследованию.

На заседании Оргбюро ЦК ВКП(б) по Тамбовской области, состоявшемся 6 октября 1937 г., было принято решение утвердить председателей окружных избирательных комиссий [1, д. 8, л. 1]:

Наименование комиссии	ФИО председателя	Занимаемая должность
Тамбовская	И. М. Шерба	Управляющий конторой Воронежснабсбыта
Мичуринская	В. П. Рудаков	Уполкомзаг СНК
Кирсановская	И. И. Огородов	1-й секретарь Кирсановского райкома ВКП(б)
Рассказовская	Ф. Я. Костерев	1-й секретарь Рассказовского райкома ВКП(б)
Моршанская	Ф. А. Попов	Председатель райисполкома Моршанского района
Нижне-Ломовская	С. Г. Сироткин	Зав. агитпропотдела райкома ВКП(б)
Пензенская городская	А. П. Ваталин	Секретарь Пензенского Горкома ВКП(б)
Пензенская сельская	Г. В. Султанов	Председатель сельсовета Усть-Уза Пензенского района Тамбовской области
Каменская	В. С. Тихонов	Зав. отделом агитации и пропаганды Пензенского райкома ВКП(б)

По второму вопросу повестки дня заседания Оргбюро было принято решение «наметить для голосования кандидатов в члены Верховного Совета от следующих избирательных округов: Я. А. Яковлев - от Тамбовского, И. А. Чуканов - от Пензенского городского, Ф. И. Левин - от Каменского, Г. А. Аникин - от Моршанского, И. Ф. Бабайцев - от Мичуринского, В. С. Горанов - от Нижнее-Ломовского, А. И. Терентьев - от Пензенского сельского, А. К. Алушкина - от Рассказовского, Е. Я. Митрошкин - от Кирсановского округа» [Там же, л. 2].

На заседании Оргбюро ЦК ВКП(б) от 21 октября 1937 г. «постановили рекомендовать в Верховный Совет Союза следующих товарищей: И. А. Чуканова - 1-го секретаря Оргбюро - от Тамбовского округа; Ф. И. Левина - 2-го секретаря Оргбюро - от Пензенского городского округа; Г. А. Аникина - члена Оргбюро и председателя Оргкомитета - от Моршанского округа; М. Е. Михина - зам. начальника станции Кочетовка Ленинской железной дороги - от Мичуринского округа; В. С. Горанова - начальника Авиашколы - от Каменского округа; А. И. Терентьева - председателя пензенского райсовета - от пензенского сельского округа; Е. Я. Митрошкина - председателя колхоза «Мировой октябрь» Ковыльского сельсовета Кирсановского района - от Кирсановского округа; А. К. Алушкину - ткачиху Арженской суконной фабрики в Рассказово - от Рассказовского округа; одно место от Нижне-Ломовского округа оставить для депутата от центра. Просить ЦК ВКП(б) рекомендовать кандидатуру» [Там же, д. 22, л. 1]. В соответствии с параграфом 15 Протокола № 13 заседания Оргбюро ЦК ВКП(б) по Тамбовской области, состоявшегося 27 октября 1937 г., Оргбюро ЦК ВКП(б) по Тамбовской области постановило согласиться с кандидатурой т. Коваленко, рекомендованной в депутаты в Совет Национальностей СССР от Куйбышевского избирательного округа Куйбышевским Обкомом ВКП(б), рекомендовал Райкомам ВКП(б) при обсуждении кандидатур депутатов в Совет Национальностей организовать обсуждение на общих собраниях кандидатуры т. Коваленко в депутаты в Совет Национальностей [Там же, д. 27, л. 7].

Аналогичным образом на заседаниях Оргбюро ЦК ВКП(б) по Тамбовской области утверждались председатели, секретари и члены окружных избирательных комиссий по выборам в Верховный Совет СССР [Там же, д. 18, л. 9-12]. Особо стоит отметить факт предварительной проверки кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР и членов окружных избирательных комиссий по политотделу: для того времени это было обязательной нормой. Каждому из вышеназванных лиц давалась всесторонняя оценка по следующим критериям: партийность, год вступления в комсомол, партию, занимаемая должность, с какого времени работает в должности, основные работы за последние годы, политическая оценка. Например, кандидатам в депутаты Верховного Совета СССР давались следующие оценки: «Горанов В. С. партвызсканий не имеет, в антипартийных группировках не участвовал. В 1937 г. за выполнение правительственного задания награжден орденом Ленина и присвоением звания Героя Советского Союза; Терентьев А. И. К оппозициям и антипартийным группировкам не принадлежал. Идеологически устойчив. В настоящее время Горкомом рекомендуется на пост председателя Пензенского горсовета; Митрошкин Е. Я. В антипартийных группировках не участвовал. Идеологически выдержан, борется за повышение урожайности: средняя урожайность зерна в колхозе составляет 17,2 центнера; Алушкина А. К. Застрельщица стахановских методов работы. Работает

на 6 станках, из месяца в месяц перевыполняет новые нормы выработки. Активно участвует в общественной работе. Комсомольских взысканий не имеет, с политической стороны проверена» [Там же, д. 22, л. 4].

Любые действия райкомов ВКП(б), идущие вразрез с предписаниями ЦК ВКП(б), немедленно становились предметом обсуждения на заседаниях Оргбюро ЦК ВКП(б) по Тамбовской области со всеми вытекающими для виновных лиц последствиями. Например, на заседании Оргбюро ЦК ВКП(б) по Тамбовской области отмечалось, что «бюро Никифоровского Райкома ВКП(б) и секретарь РК т. Гончаров, несмотря на директивы Пленума ЦК ВКП(б) и указания Оргбюро ЦК ВКП(б) о тщательном подборе состава участковых избирательных комиссий, в особенности председателей и секретарей участковых избирательных комиссий, и, несмотря на то что представляемые Райкомом кандидатуры в председатели и секретари участковых комиссий отводились Обкомом ВКП(б) как политически неблагонадежные люди, о чем было конкретно указано т. Гончарову, ...игнорируя все указания, все-таки выдвинули в состав избирательных участковых комиссий лиц, имевших взыскания за искривление линии партии, за потерю классовой бдительности, за нарушение революционной законности и т.д.» [Там же, д. 27, л. 4]. Оргбюро ЦК ВКП(б) постановило второго секретаря Никифоровского Райкома ВКП(б) Гончарова с работы секретаря снять как не внушающего политического доверия; бюро Райкома ВКП(б), утвердившему характеристики на кандидатов в председатели участковых избирательных комиссий лицам, не пользующимся политическим доверием, - поставить на вид; предупредить всех секретарей Райкомов ВКП(б) об их исключительной политической ответственности за подбор состава участковых избирательных комиссий и недопущение в них ни одного случая выдвижения лиц, не пользующихся политическим доверием [Там же, л. 5].

Все вышесказанное отчетливо свидетельствует о том, что в действительности даже на уровне подготовки выборов мнимое соблюдение избирательного законодательства создавало лишь иллюзию справедливого избирательного процесса.

Список литературы

1. Государственный архив социально-политической истории Тамбовской области (ГАСПИТО). Ф. П-1045. Оп. 1.
2. Государственный архив Тамбовской области (ГАТО). Ф. Р-3434. Оп. 1.
3. Дорожкина Я. Б. Выборы в Верховный Совет СССР 1937 г.: формирование окружных и участковых избирательных комиссий // Сибирь в XVII-XX веках: проблемы политической и социальной истории: Бахрушинские чтения 1999-2000 гг. Новосибирск, 2002.
4. Журавлева В. А. Подготовка и проведение всесоюзной переписи населения 1937 года в уральских городах // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2011. № 3 (9). Ч. 1. С. 44-50.
5. Салогубов Д. Ю. Советская избирательная система конца 1930-х годов: конституционный фасад и правоприменительная практика // Там же. Тамбов: Грамота, 2009. № 2. С. 78-80.
6. Слезин А. А. Вчера и сегодня Российской Конституции. Тамбов: ИПЦ ТГТУ, 1998. 104 с.
7. Слезин А. А. Механизм выборов в Верховный Совет СССР третьего созыва: взгляд глазами современников // Труды кафедры истории и философии Тамбовского государственного технического университета. СПб.: Нестор, 2006. Вып. 4. С. 133-137.
8. Слезин А. А. Политический контроль как функция государства // Юридический мир. 2007. № 1. С. 59-62.

PREPARATION FOR THE ELECTIONS TO THE SUPREME SOVIET OF THE USSR OF THE FIRST CONVOCATION: PROVINCIAL REALITIES OF 1937

Dmitrii Yur'evich Salogubov
Department of History and Philosophy
Tambov State Technical University
salogubovd@yandex.ru

The author covers the really existed order of deputies nomination to the Supreme Soviet of the USSR and the appointment of the chairmen, secretaries and members of election committees while carrying out election campaign of 1937 by the materials of Tambov region and pays special attention to the contradictions of the electoral legislation of that time.

Key words and phrases: electoral process; electors; law; deputies; elections; Supreme Soviet of the USSR; province.