

Скачков Виталий Валерьевич

КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья раскрывает сущность контроля за деятельностью общественных объединений в РФ со стороны государственных органов. Основное внимание в работе автор уделяет видам нарушений со стороны общественных организаций и государственным санкциям, применяемым к ним.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/6-1/44.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2011. № 6 (12): в 3-х ч. Ч. I. С. 175-178. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/6-1/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 342.728

Статья раскрывает сущность контроля за деятельностью общественных объединений в РФ со стороны государственных органов. Основное внимание в работе автор уделяет видам нарушений со стороны общественных организаций и государственным санкциям, применяемым к ним.

Ключевые слова и фразы: Федеральная регистрационная служба РФ; контроль за источниками доходов; проверка уставной деятельности; приостановление деятельности общественного объединения; ликвидация общественного объединения.

Виталий Валерьевич Скачков

Кафедра конституционного и административного права

Курский институт социального образования (филиал)

Российского государственного социального университета

SkachkovVitaliy@yandex.ru

КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[©]

Общественные организации являются одним из важнейших элементов гражданского общества, и их роль постоянно возрастает по мере совершенствования данного общества.

В настоящее время в Российской Федерации активно идет процесс самоорганизации общества, в то же время разрабатываются правовые механизмы для эффективного государственного контроля за деятельностью общественных объединений, продолжаются дискуссии о том, должно ли государство вмешиваться в деятельность общественных объединений и каковы границы этого вмешательства. Это связано с разнообразными проблемами при реализации Федерального закона «Об общественных объединениях», со столкновением интересов частных лиц и государства, группы лиц и всего общества.

Контроль за деятельностью общественных объединений начинается, в соответствии со ст. 21 Закона «Об общественных объединениях», уже на этапе их государственной регистрации.

Во-первых, проводится правовая экспертиза их уставов, по результатам которой из них исключаются положения, противоречащие действующему законодательству.

Во-вторых, региональные Управления Федеральной регистрационной службы РФ уделяют большое внимание проверке достоверности сведений, содержащихся в учредительных документах. Особенно тщательно проверяются политические общественные объединения. Активно используется такой метод как получение справок и объяснений от учредителей общественных объединений, касающихся фактов создания объединения, выборов руководящих и контролирующих органов, наличия необходимого числа учредителей. Надзор за соблюдением законов общественными объединениями осуществляет также прокуратура Российской Федерации.

Управлением используются различные формы осуществления контроля в порядке ст. 38 Федерального закона «Об общественных объединениях»: участие в конференциях, общих собраниях, заседаниях коллегиальных руководящих органов, изучение протоколов и принятых решений и др. По результатам проверок руководителям объединений направляются письма с замечаниями и рекомендациями по устранению недостатков в работе. Если выявляются нарушения действующего законодательства, то Управление выносит предупреждение с указанием срока их устранения.

Наиболее распространенными нарушениями со стороны общественных объединений, по анализам специалистов управлений юстиции из различных регионов, являются следующие:

- изменение сведений о местонахождении и сведений о лице, имеющем право действовать без доверенности от имени юридического лица без уведомления об этом органов юстиции в течение трех дней с момента этих изменений [1, с. 40-43];

- достаточно часто встречается нарушение абзаца 4 ч. 1 ст. 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» об обязанности общественного объединения ежегодно информировать государственные органы о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения [2, с. 57-58];

- имеют место случаи невыполнения общественными объединениями обязанности представлять решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности [4, с. 104-107];

- в отношении политических партий наиболее часто встречающимися нарушениями являются осуществление ими деятельности, противоречащей уставу, и нарушение п. 6 ст. 23 Федерального Закона «О политических партиях», согласно которому гражданин РФ может быть членом только одной политической партии [5, с. 97].

Приоритетным направлением деятельности региональных Управлений юстиции остается осуществление контроля за деятельностью региональных отделений политических партий. Не менее пристальное внимание уделяется проверке учредительных документов, поданных в Управление для государственной регистрации.

В ходе осуществления указанных мероприятий сотрудниками Управления юстиции принимаются меры по упорядочению деятельности общественных объединений. Основными формами контроля за деятельностью общественных и религиозных объединений являются:

- проведение плановых проверок;
- проведение контрольных проверок;
- проведение проверок по поступившей информации, которая содержит сведения о деятельности общественных и религиозных объединений, подлежащих проверке;
- посещение мероприятий, проводимых общественными и религиозными объединениями;
- истребование от общественных и религиозных объединений документов и информации об их деятельности [4, с. 108-109].

В целях обеспечения выполнения требований Конституции Российской Федерации, ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» о запрете на создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой и национальной розни, специалистами Отдела проводятся детальные проверки учредительных документов создающихся общественных объединений и уставной деятельности уже зарегистрированных в качестве юридического лица.

Учитывая актуальность и важность практического осуществления контрольных функций территориальными органами Росрегистрации, специалисты Отдела тесно взаимодействуют в этом направлении с правоохранительными, контролирующими органами и органами государственной власти. Информационный обмен и проведение совместных проверок осуществляется в соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между Управлением Федеральной регистрационной службы и Прокуратурой, Управлением Федеральной налоговой службы, УФСБ Российской Федерации, УВД.

На практике это выражается, в первую очередь, в проведении совместных проверок, а также направлении запросов для получения необходимой информации, касающейся членов общественных и религиозных объединений, проводимых данными объединениями публичных мероприятий, документов, санкционирующих их. Это носит не только характер контроля, но и профилактический характер.

В процессе подготовки к проверке изучаются учетные дела общественных и религиозных объединений, направляются запросы в правоохранительные и налоговые органы, изучаются материалы прессы. В ходе проверок у руководителей или уполномоченных лиц запрашиваются для ознакомления все документы, отражающие разные направления деятельности общественных и религиозных объединений, в т.ч. документы налоговой отчетности, лицензии на осуществление того или иного вида деятельности, учетные документы, подтверждающие членство и т.д.

Проверки уставной деятельности общественных и религиозных объединений проводятся как по месту их нахождения, так и в Управлении на основании предписания, оформленного надлежащим образом.

Кроме органов юстиции, финансовые органы тоже осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах.

В ст. 38 Закона «Об общественных организациях» были внесены два следующих положения: при осуществлении контроля за соответствием деятельности общественного объединения уставным целям Управление юстиции вправе не чаще одного раза в год проводить проверки соответствия деятельности общественных объединений, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, их уставным целям; запрашивать и получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности общественных объединений у органов государственной статистики, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов и иных органов государственного надзора и контроля, а также у кредитных и иных финансовых организаций [3, с. 26].

Надзор и контроль за выполнением общественными объединениями существующих норм и стандартов могут осуществляться экологическими, пожарными, эпидемиологическими и иными органами государственного надзора и контроля.

Виды ответственности определены федеральными законами «Об общественных объединениях» и «О некоммерческих организациях», а также специальными законами для отдельных видов общественных объединений. В названных Законах перечислены формы такой ответственности. Ими могут быть предупреждение, приостановление деятельности и ликвидация соответствующей организации. Так, на основании Федерального закона «О некоммерческих организациях», в случае, если некоммерческая организация совершила действия, противоречащие ее целям и настоящему Федеральному закону, некоммерческой организации может быть вынесено предупреждение в письменной форме органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, или прокурором внесено представление об устранении нарушений.

В случае вынесения некоммерческой организации более двух предупреждений в письменной форме или представлений об устранении нарушений некоммерческая организация может быть ликвидирована по решению суда в определенном законодательством порядке.

На основании Федерального закона «Об общественных объединениях» их деятельность может быть приостановлена в случае нарушения Конституции Российской Федерации, конституций (уставов) субъектов

Российской Федерации, законодательства Российской Федерации по решению суда в порядке, предусмотренном этим Федеральным законом и другими федеральными законами.

В случае нарушения общероссийскими и международными общественными объединениями законодательства Российской Федерации, а также совершения действий, противоречащих уставным целям, Прокуратура Российской Федерации вправе вносить в руководящие органы данных объединений представление об указанных нарушениях и устанавливать срок для их устранения. Если в установленный срок эти нарушения не устраняются, деятельность общественных объединений приостанавливается на срок до шести месяцев решением Верховного Суда Российской Федерации на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации.

Приостановление деятельности межрегиональных, региональных и местных общественных объединений осуществляется судом соответствующего субъекта Российской Федерации по заявлению прокурора данного субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Орган, регистрирующий общественные объединения, вправе подать заявление в суд о приостановлении деятельности общественных объединений после двух письменных предупреждений, если эти предупреждения не были обжалованы в суд в установленном законном порядке или не признаны судом не основанными на законе.

В случае приостановления деятельности общественного объединения на срок, установленный решением суда, приостанавливаются его права как учредителя средств массовой информации, ему запрещается организовывать собрания, митинги, демонстрации и другие публичные мероприятия, принимать участие в выборах, использовать банковские вклады, за исключением расчетов по хозяйственной деятельности и трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных его действиями, и уплате штрафов.

Если в течение установленного судом срока приостановления деятельности общественного объединения оно устраняет нарушение, послужившее основанием для приостановления его деятельности, то после окончания указанного срока общественное объединение возобновляет свою деятельность. В случае неустранения общественным объединением указанного нарушения орган, внесший в суд заявление о приостановлении деятельности данного объединения, вносит в суд заявление о его ликвидации.

Общественное объединение может быть ликвидировано по решению суда в случаях:

- виновного нарушения своими действиями прав и свобод граждан;
- неоднократных или грубых нарушений закона или иных правовых актов при систематическом осуществлении общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям [Там же, с. 27-29].

Заявление в суд о ликвидации общероссийского или международного общественного объединения по указанным основаниям вносится Генеральным прокурором Российской Федерации.

Заявление в суд о ликвидации межрегионального, регионального и местного общественных объединений по указанным основаниям вносится прокурором соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Ликвидация общественного объединения по решению суда означает запрет на его деятельность независимо от факта его государственной регистрации.

При совершении общественными объединениями, в том числе не зарегистрированными в органах юстиции, деяний, наказуемых в уголовном порядке, лица, входящие в руководящие органы этих объединений, при доказательстве их вины за организацию указанных деяний, могут по решению суда нести ответственность как руководители преступных сообществ. Другие члены и участники таких объединений несут ответственность за те преступные деяния, в подготовке или совершении которых они участвовали.

Ст. 239 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливает ответственность за создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением, а также за участие в деятельности указанного объединения, а равно пропаганду таких деяний.

По состоянию на декабрь 2010 г. по Российской Федерации 82% общественных объединений РФ устранили указанные нарушения с представлением в Управление подтверждающих материалов и сведений. 91% религиозных организаций также устранили выявленные нарушения в указанный срок.

Практика показывает, что преимущественно встречается несоблюдение ч. 1, ч. 2 ст. 29 Федерального закона «Об общественных объединениях», ст. 9 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», ст. 3 ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 23 ФЗ «О политических партиях». Кроме того, выявлены случаи нарушения Гражданского кодекса Российской Федерации в части, касающейся деятельности общественных фондов, и налогового законодательства Российской Федерации.

Надо сказать, что на качество осуществления контроля за уставной деятельностью общественных и религиозных объединений существенно влияет ряд причин, а именно: несвоевременное сообщение об изменениях сведений о местонахождении постоянно действующего руководящего органа того или иного общественного или религиозного объединения, смене руководителя.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- контроль за деятельностью общественных объединений - одно из основных направлений работы соответствующих государственных органов, так как анархия и беспорядок может свести «на нет» любой законодательный акт;
- основной причиной нарушений законодательства в деятельности общественных объединений является незнание законов, низкий уровень правовой грамотности руководителей объединений;
- важное место в системе правового воспитания занимают территориальные органы Минюста России, которые осуществляют разъяснительную работу как через средства массовой информации, так и в иных формах;
- в то же время общественные объединения обязаны соблюдать законодательство РФ, следовательно, со своей стороны должны принимать меры по повышению правового уровня своих руководителей и членов.

Список литературы

1. Джержговская А. А. Анализ предупреждений, вынесенных в адрес руководящих органов общественных объединений // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2009. № 9. С. 40-43.
2. Жиганов Г. П. Контроль за деятельностью общественных и религиозных объединений // Российская юстиция. 2008. № 7. С. 57-58.
3. Калинин Н. И. Законодательство об общественных объединениях требует совершенствования // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2010. № 5. С. 26-31.
4. Нащекина Е. В. Правовые основы осуществления контроля за деятельностью общественных объединений // Там же. 2007. № 3. С. 104-107.
5. Раянова Р. С. Контроль за деятельностью общественных и религиозных организаций // Там же. 2008. № 6. С. 97-99.

CONTROL OVER PUBLIC ORGANIZATIONS ACTIVITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Vitalii Valer'evich Skachkov

*Department of Constitutional and Administrative Law
Kursk Institute of Social Education (Branch) of Russian State Social University
SkachkovVitaliy@yandex.ru*

The author reveals the essence of the control over public associations activity in the Russian Federation by public authorities and pays special attention to public organizations infringements types and state sanctions applied to them.

Key words and phrases: Federal Registration Service of the Russian Federation; control over income sources; authorized activity inspection; temporary suspension of public association activity; public association liquidation.

УДК 9(С)17

Статья посвящена анализу процесса осмысления русским обществом в XIX - начале XX в. отечественной культурно-производственной традиции как основы создания материальной культуры и выработки национальной социально-экономической доктрины. Наряду с общей характеристикой проблемы дается обзор ее осмысления в отечественной историографии.

Ключевые слова и фразы: общественная полемика; капитализм; культурно-производственная традиция; историографический анализ.

Ольга Алексеевна Смирнова, к.и.н., доцент

*Кафедра педагогики, социально-экономических и гуманитарных дисциплин
Оренбургский государственный институт искусств им. Л. и М. Ростроповичей
oasmirnoff@rambler.ru*

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОЛЕМИКА В РОССИИ В XIX - НАЧАЛЕ XX В.
ОБ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ КУЛЬТУРНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ТРАДИЦИИ:
ПОСТАНОВКА И ОПЫТ ОСМЫСЛЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ[®]**

В XIX в. для России главной и даже, в известном смысле, доминирующей была проблема путей развития производства, производственной традиции в аграрной и промышленной сферах деятельности. Промышленный переворот, индустриализация влекли за собой серьезные социокультурные изменения. Претерпевала трансформацию социальная структура населения, менялся облик миграции, значительно преобразовывалась и сфера занятости. Россия из страны аграрной постепенно превращалась в страну аграрно-индустриальную.