

Милашова Юлия Юрьевна

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья освещает возникновение института Уполномоченного по правам ребенка в мире и Российской Федерации.

В представленной работе основное внимание акцентируется на современном региональном законодательстве по рассматриваемой проблеме и на компетенции Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/7-2/40.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2011. № 7 (13): в 3-х ч. Ч. II. С. 152-155. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/7-2/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 342.4

Статья освещает возникновение института Уполномоченного по правам ребенка в мире и Российской Федерации. В представленной работе основное внимание акцентируется на современном региональном законодательстве по рассматриваемой проблеме и на компетенции Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

Ключевые слова и фразы: институт Уполномоченного по правам ребенка; региональное законодательство; права и обязанности Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

Юлия Юрьевна Милашова

*Кафедра конституционного и международного права
Саратовская государственная академия права
sirijs-mil@rambler.ru*

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[©]

В настоящее время в Российской Федерации продолжает формироваться подлинное уважение к человеку и гражданину, к его правам и свободам. Особое место в данном процессе занимают права ребенка, поэтому одной из важнейших задач, стоящих перед обществом и государством, является их защита.

Детские омбудсмены учреждены и действуют в более чем 60 государствах мира, причем следует отметить, что в большинстве из них они действуют одновременно с омбудсменами, занимающимися общими проблемами защиты прав человека.

В мировой практике Уполномоченный по правам ребенка является сравнительно новым институтом. Этот институт называют по-разному: Уполномоченный по правам ребенка, комиссар по правам детей, омбудсмен по правам ребенка. Кто-то говорит «детский омбудсмен», а кто-то просто «детский защитник». Особенность этого института заключается в его способности на независимой основе отстаивать права детей [4, с. 27-28].

В соответствии с законом от 5 марта 1981 года, после многолетней дискуссии, начавшейся еще в 60-е годы XX века, пост Уполномоченного по правам ребенка впервые появился в Норвегии.

Омбудсмен по правам ребенка в Норвегии стал образцом защитника прав ребенка. Хотя модели деятельности Уполномоченного по правам ребенка довольно разнообразны, этот образец был воспринят и в других государствах.

В России создание института Уполномоченного по правам ребенка было инициировано в рамках пилотного проекта Министерства труда РФ (Минздравсоцразвитие) и Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в 1998 г. В рамках проекта были учреждены должности «детских» омбудсменов в 5 регионах: Екатеринбурге, Санкт-Петербурге, Волгоградской, Калужской и Новгородской областях.

Должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка введена Указом главы государства от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

В соответствии с этим документом Уполномоченный «вправе проводить самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также должностных лиц, получать от них соответствующие разъяснения; направлять в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и интересов; привлекать в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав ребенка, научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе» [3, ст. 4312].

Кроме того, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка наделен иными полномочиями, предусмотренными действующим российским законодательством.

К 1 апреля 2011 года в Российской Федерации Уполномоченные по правам ребенка уже назначены в 70 регионах. В течение только лишь двух последних лет количество Уполномоченных в субъектах возросло почти в 3 раза. В ближайшее время данный институт будет учрежден во всех регионах страны.

В некоторых субъектах РФ институты Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по правам человека существуют одновременно в качестве самостоятельных государственных органов (Республика Якутия (Саха), Волгоградская, Самарская области, Краснодарский край). Опыт таких субъектов Российской Федерации свидетельствует, что Уполномоченные по правам ребенка и Уполномоченные по правам человека никак не мешают работе друг друга, а наоборот, конструктивное взаимодействие и сопряженность их деятельности повышает эффективность и качество полученных результатов. В тех регионах, где Уполномоченный по правам

ребенка функционирует в составе аппарата Уполномоченного по правам человека (например, в Красноярском и Алтайском краях), наблюдается тенденция отсутствия реальных механизмов самостоятельного воздействия на ситуацию у Уполномоченного по правам ребенка. Таким образом, для своевременного решения проблем конкретных детей, Уполномоченный по правам ребенка часто вынужден действовать через Уполномоченного по правам человека, который загружен проблемами различных категорий населения [1, с. 130].

На сегодняшний момент единой региональной правовой базы об Уполномоченном по правам ребенка не существует. В регионах сегодня сложилась различная практика функционирования института Уполномоченного по правам ребенка. В ряде субъектов они действуют при представительных или исполнительных органах власти, где-то при Уполномоченных по правам человека, где-то функционируют автономно. В целом, почти в каждом субъекте приняты местные законодательные акты, регламентирующие деятельность детских омбудсменов.

Законы об Уполномоченном по правам ребенка приняты в следующих субъектах Российской Федерации: в Кемеровской области, Краснодарском крае (2002 г.), Самарской области (2002 г.), Республике Саха (Якутия) (2003 г.), в Волгоградской области (2007 г.), Ямало-Ненецком автономном округе (2008 г.), в Саратовской области (2010 г.) и др.

Большинство актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, содержащих нормы, регулирующие деятельность Уполномоченных по правам ребенка, не только разрешают, но и предписывают Уполномоченным высказываться обо всех нарушениях прав ребенка, которые им стали известны в результате рассмотрения устных и письменных обращений (жалоб), поступивших как от пострадавших вследствие таких нарушений, так и от лиц, чьи права и законные интересы не были непосредственно затронуты, или же о таких нарушениях прав детей, о которых им стало известно из других источников.

Во многих законодательных актах субъектов Российской Федерации содержатся такие общие положения об Уполномоченных по правам ребенка: о возможности Уполномоченным запрашивать информацию в органах публичной власти и равным образом заниматься самостоятельным сбором информации и просветительской деятельностью в сфере прав ребенка, о содействии Уполномоченным исполнению международных актов в сфере прав ребенка, о содействии совершенствованию российских правовых актов в сфере прав ребенка, о подготовке Уполномоченным ежегодных, квартальных докладов (отчетов) о состоянии в сфере соблюдения прав и законных интересов детей.

Институт Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области был учрежден 17 февраля 2009 года Саратовской областной думой на основании закона № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области».

Данный закон регламентирует, что «Должность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области (далее - Уполномоченный) учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом (Основным законом) Саратовской области в целях защиты прав и свобод ребенка, их соблюдения и уважения государственными органами области, органами местного самоуправления и их должностными лицами» [2].

Уполномоченный осуществляет прием граждан, рассматривает письменные обращения (жалобы) граждан на решения или действия (бездействия) органов государственной власти области, органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающих, по мнению заявителя, права и свободы ребенка. О том, как правильно подготовить жалобу Уполномоченному по правам ребенка в Саратовской области можно ознакомиться на сайте Уполномоченного при Президенте по правам ребенка (<http://www.rfdeti.ru>). На сайте указан также электронный почтовый ящик, через который возможно послать сообщение или задать вопрос по правам ребенка по Саратовской области в пределах его компетенции (saratov.deti@yandex.ru). Для более оперативной и эффективной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, на наш взгляд, представляется целесообразным создание его собственного официального сайта.

Для быстрейшего и полного рассмотрения жалобы она должна содержать определенные реквизиты: фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), почтовый адрес заявителя, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, изложение сути заявления или жалобы о нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, права и свободы ребенка. В подтверждение своих доводов гражданин вправе приложить к обращению документы и материалы либо их копии.

Законодательство субъекта РФ при решении вопроса о рассмотрении жалобы предоставляет Уполномоченному следующие возможности:

- во-первых, он может принять жалобу к своему рассмотрению;
- во-вторых, он имеет право, не принимая жалобы, разъяснить заявителю, куда следует обращаться за защитой нарушенных прав и свобод ребенка;
- в-третьих, в случае необходимости, он имеет право сам передать жалобу компетентному государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу для разрешения вопроса по существу.

Для правильного объективного рассмотрения жалобы граждан Уполномоченный выясняет различные обстоятельства, изложенные в обращении. Это позволяет принять справедливое решение. В этой связи он надеется законодательным правом обращаться за помощью к компетентным государственным органам, должностным лицам и государственным служащим по сообщениям о фактах нарушения прав и свобод ребенка.

При проведении проверочных действий Уполномоченный в Саратовской области наделен достаточно широким спектром полномочий. В частности он имеет право:

- беспрепятственно посещать государственные органы области, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественные объединения, находящиеся на территории области;

- от вышеназванных структур, их должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и предварительного следствия запрашивать и получать необходимые для объективного рассмотрения жалобы материалы, копии документов и иную информацию, вопросы по которым подлежат выяснению в ходе рассмотрения жалобы.

Проверочные действия Уполномоченный по правам ребёнка может проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами или государственными служащими. В случае необходимости он имеет право привлекать экспертов и специалистов для осуществления отдельных видов работ, требующих специальных знаний.

При рассмотрении жалоб Уполномоченный руководствуется правилом предоставления возможности государственным органам области, органам местного самоуправления, их должностным лицам дать разъяснения по поводу обстоятельств, подлежащих выяснению в процессе проверки жалобы, а также мотивировать свое решение.

В случае установления фактов нарушения прав и свобод ребёнка в ходе рассмотрения жалобы заявителя, Уполномоченный направляет в государственные органы области, органы местного самоуправления и их должностным лицам обращения, содержащие заключения и рекомендации об устранении причин нарушений этих прав, и условий, им способствующих, а также о необходимости принятия мер по совершенствованию правоприменительной практики или административных процедур.

Для придания гласности своему заключению Уполномоченный по правам ребёнка вправе опубликовать его в средствах массовой информации.

В заключении Уполномоченный формулирует рекомендации и предлагает способы (меры), необходимые для восстановления нарушенных прав и свобод ребёнка.

В случае необходимости он может обращаться в компетентные органы с ходатайством о возбуждении в отношении виновного должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод ребёнка, уголовного дела либо дела об административном правонарушении, и направлять ходатайство о применении к виновному должностному лицу дисциплинарного взыскания.

Принимая участие в совершенствовании законодательства Саратовской области, Уполномоченный реализует в соответствии с Уставом (Основным законом) Саратовской области следующие свои права:

- вносит на рассмотрение областной Думы в порядке законодательной инициативы проекты законов области и постановлений областной Думы, затрагивающих вопросы защиты прав и свобод ребёнка;

- обращается к Губернатору области и в Правительство области с предложениями о совершенствовании правового регулирования в области защиты прав и свобод ребёнка;

- принимает участие в рабочих группах, создаваемых для разработки проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы защиты прав и свобод ребёнка;

- вносит в органы государственной власти области, органы местного самоуправления предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и свобод ребёнка.

В целях содействия правовому просвещению в сфере защиты прав и свобод ребёнка, форм и методов их защиты Уполномоченный также вправе:

- беспрепятственно распространять сведения и информацию о правах и свободах ребёнка;

- издавать печатные издания и иные издания о правах и свободах ребёнка;

- вносить предложения в компетентные органы по совершенствованию государственных образовательных стандартов и учебных программ основного общего, среднего профессионального и высшего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях в области, а также профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих, юристов, врачей, военнослужащих, работников мест принудительного содержания;

- пропагандировать правовые и этические правила поведения личности;

- оказывает детям, а также их законным представителям бесплатную юридическую помощь по вопросам защиты прав и свобод ребёнка.

Институт Уполномоченного по правам ребёнка оказывает непосредственное воздействие на становление новой российской действительности, служит фундаментом формирования правовых отношений и является одним из приоритетных направлений реализации социальной функции государства.

На сегодняшний день можно констатировать, что институт Уполномоченного по правам ребёнка пока находится в начальной стадии своего становления. Он ставит перед законодателями задачу формирования федерального законодательства в данной области, которое будет способствовать максимальной защите прав ребёнка в России в соответствии с международными стандартами.

Основываясь на опыте других стран, можно предполагать и надеяться, что он сможет стать эффективным инструментом контроля за деятельностью государственных органов и их должностных лиц, государственных служащих, контроля за соблюдением ими прав и свобод детей.

Список литературы

1. **Автономов А. С.** Ювенальная юстиция: учебное пособие. М.: Российский благотворительный фонд «Нет алкоголизму и наркомании», 2009. 186 с.
2. **Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области:** закон Саратовской области от 25.02.2010 № 17-ЗСО // Собрание законодательства Саратовской области. 2010. № 6.
3. **Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:** Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 36.
4. **Пишкова О. В.** Омбудсмен – защитник прав детей // Вопросы ювенальной юстиции. 2007. № 2.

**LEGAL REGULATION FEATURES OF CHILDREN'S RIGHTS OMBUDSMAN COMPETENCE
IN CONSTITUENT ENTITY OF THE RUSSIAN FEDERATION****Yuliya Yur'evna Milashova***Department of Constitutional and International Law
Saratov State Academy of Law
sirius-mil@rambler.ru*

The author covers the establishment of children's rights ombudsman institution in the world and the Russian Federation and pays special attention to the major modern regional legislation on the problem at issue and to the competence of children's rights ombudsman within Saratov region.

Key words and phrases: children's rights ombudsman institution; regional legislation; rights and duties of children's rights ombudsman within Saratov region.

УДК 7.037.22

Автор раскрывает уникальность картины Пабло Пикассо «Авиньонские девицы» как явления ранней формы кубизма, обращает внимание на предпосылки ее создания, объясняет природу творческого темперамента художника в контексте его «переходных» периодов.

Ключевые слова и фразы: Пабло Пикассо; «Авиньонские девицы»; кубизм; искусство примитива; новые формы в искусстве.

Руслан Магомедович Мусаев*г. Москва**rusmusaget@gmail.com***«АВИНЬОНСКИЕ ДЕВИЦЫ» ПИКАССО КАК ПРОЛОГ НОВОГО ИСКУССТВА XX ВЕКА[©]**

Пикассо однажды сказал, что человек, созидающий новое, вынужден делать его уродливым. В усилиях сотворить новую напряженность и в борьбе за сотворение этой же новой напряженности результат, оказывается, всегда несет в себе черты уродства, те же, кто идет следом, могут создавать красивое, ведь они знают, что делают, новое уже изобретено. И, тем не менее, в персонажах Пикассо нет понятий красоты или уродства.

Было бы несправедливо считать, что честь открытия искусства XX века принадлежит Пабло Пикассо – в конце предыдущего века действовало поколение таких мастеров как Сезанн, Ван Гог, Гоген, Ганс фон Маре, Врубель, Бурдель, Гауди, Эйфель. Нельзя также сказать, что только он или преимущественно он определял дальнейшую судьбу новейшего искусства, хотя уже к концу первого десятилетия XX века Пикассо был если не самой авторитетной, то самой актуальной и остродискуссионной фигурой вплоть до самой своей смерти в 1973 году. Параллельно с ним блистали Ле Корбюзье, Майоль, Матисс, Шагал, Кандинский, Барлах, Матвеев, Мур, Сикейрос и многие другие. Историк искусства В. Н. Прокофьев очень точно и поэтично возвел эту плеяду творцов в многогранный кристалл культуры, грани которого образуют эти имена. Однако Пикассо не грань, пусть самая искрометная, он – сердцевина, стилеобразующая и изменяющая фокус почти всех граней художественной культуры новейшего времени [5, с. 233]. Его индивидуальность универсальна и динамична, и размах его гения хватило не только на огромную плодовитость в разных видах искусства, но и на возведение неугомонной изменчивости своего времени в закон собственного творчества: «...все нужно делать заново, а не повторять сделанное» [4, с. 310]. Проходя стадии фовизма, экспрессионизма, кубизма, неоклассики, сюрреализма, везде занимая особое место, Пикассо не позволял себе увлечься, иронизируя над попытками канонизировать как единственно верный путь то, что могло быть одним из вариативных путей эпохи. «Я всегда писал для своего времени и никогда не обременял себя поисками...» [Там же, с. 306].