

Скопа Виталий Александрович

**ХОЗЯЙСТВЕННО-СТАТИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОРОДСКИХ И ЗЕМСКИХ УПРАВ
ЗАПАДНОЙ СИБИРИ В 1917-1919 ГГ.**

В статье раскрывается хозяйственно-статистическая деятельность органов городского и земского самоуправления Западной Сибири, которая имела свои особенности и специфику, что проявлялось в позднем появлении земств, заимствовании опыта в проведении статистических обследований, а также нехватке кадров. Отдельное внимание уделено направлениям хозяйственно-статистического учета, которые охватывали все сферы жизни и деятельности общества. На основе фактического материала выявляется важность статистических данных как стратегического ресурса управления в системе органов городского и земского самоуправления.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/8-2/51.html

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и
искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2011. № 8 (14): в 4-х ч. Ч. II. С. 191-194. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/8-2/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

MONETARY-FINANCIAL BACKGROUND OF RESTRUCTURING POLICY AND REAL SOCIALISM SYSTEM LIQUIDATION IN THE USSR

Valerii Georgievich Sedel'nikov, Ph. D. in History, Associate Professor
Department of Economics and Financial Law
Russian State Social University (Branch) in Krasnoyarsk
sedel-valery@yandex.ru

One of the most significant events in modern history is the USSR liquidation – the basis of real socialism global system. The author states the task to determine the reasons of this phenomenon through the analysis of monetary-financial relations – the most objective (from the author's point of view) component of social life.

Key words and phrases: monetary-financial system; independent producers; market; deficiency; restructuring; reform; people's revolution; money overhang; economic methods of management.

УДК 94(470)(571.1)

В статье раскрывается хозяйственно-статистическая деятельность органов городского и земского самоуправления Западной Сибири, которая имела свои особенности и специфику, что проявлялось в позднем появлении земств, заимствовании опыта в проведении статистических обследований, а также нехватке кадров. Отдельное внимание уделено направлениям хозяйственно-статистического учета, которые охватывали все сферы жизни и деятельности общества. На основе фактического материала выявляется важность статистических данных как стратегического ресурса управления в системе органов городского и земского самоуправления.

Ключевые слова и фразы: городская и земская управы; статистический учет; Западная Сибирь; история; статистические службы.

Виталий Александрович Скопа, к.и.н.

Кафедра отечественной истории

Алтайская государственная педагогическая академия

sverhtitan@rambler.ru

ХОЗЯЙСТВЕННО-СТАТИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОРОДСКИХ И ЗЕМСКИХ УПРАВ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ В 1917-1919 ГГ. ©

Развитие статистического учета в системе органов местного самоуправления связано с усложнением социально-экономических процессов. Муниципальные власти не могли осуществлять эффективное управление без информации о массовых экономических, социальных, демографических, экологических явлениях. Получаемые данные от губернской администрации – статистического комитета – не удовлетворяли муниципальные органы.

Либеральные преобразования в Российской империи во второй половине XIX века оказали существенное влияние на все сферы деятельности общества и государственные институты. Не была исключением и система статистического учета. Учитывая возросшие потребности в текущем статистическом материале административно-государственных структур во второй половине XIX века, региональную систему статистических служб дополняли хозяйственно-статистические отделы городских и земских управ. Основной функцией городского самоуправления в Сибири второй половины XIX - начала XX в. являлась хозяйственная деятельность: управление муниципальным земельным фондом, принятие мер против пожаров и других бедствий, строительство и эксплуатация городских предприятий, содействие развитию торговли и промышленности, внешнее благоустройство, обеспечение санитарного надзора городов и другое [4, с. 123]. Развитие местного самоуправления способствовало развитию системы статистического учета в новых формах. Учитывая то, что земства в Сибири возникли в июле 1917 года, практическая деятельность статистических отделов земских управ не получила должного развития как в Европейской России, но де-юре и де-факто они были определены. Более того, несмотря на непродолжительное существование в масштабах региона, они внесли свою лепту в теорию и практику статистического учета.

Система статистического учета в административных структурах города была определена Городовым положением 1870 года. В содержательной части было определено: «Попечение и распоряжения по городскому хозяйству, благоустройству и учету предоставляются городскому общественному управлению, а надзор за законным сего исполнением – Губернатору, на точном основании правил настоящего Положения» [3, с. 821-839]. Несмотря на административную замкнутость, система городского самоуправления самостоятельно формировала отраслевой статистический материал в соответствии с потребностями и запросами административно-хозяйственных структур.

Городское общественное управление было представлено Городским избирательным собранием, Городской Думой и Городской Управой, при этом в руках последней были сосредоточены материалы текущего статистического учета. Все хозяйственные дела были закреплены за Городской Управой. С целью рационального управления и административного хозяйствования управой осуществлялся сбор статистического материала, который обрабатывался и приводился в единообразный порядок. Комплектуемый хозяйственно-статистический материал группировался по различным направлениям. Во многом он отражал хозяйственную направленность, являясь инструментарием осуществления административных полномочий региональными властями.

В фондах городских дум и управ в соответствии с возложенной на них компетенцией аккумулировался целый комплекс отчетно-статистических актов по таким направлениям как:

- 1) итоги выборов (количество избирателей, доля пришедших на выборы, состав электората по разрядам, сословиям, состоятельности, состав гласных);
- 2) финансово-хозяйственные операции (городская недвижимость, земельный фонд, уровень жизни населения, обороты финансовых институтов, приход и расход бюджетных средств, страхование имущества и др.);
- 3) социально-демографические процессы (численность жителей, сословный и половозрастной состав, уровень грамотности, род занятости горожан, число браков);
- 4) сведения о торговле и промышленности (обороты ярмарок, количество фирм, заводов и фабрик, объемы производства, промыслы, справочные цены на разные товары);
- 5) материалы о социально-культурной деятельности (медицинские, учебные, культурно-развлекательные заведения, благотворительные общества, библиотеки, музеи и пр.);
- 6) сведения о санитарно-противопожарном состоянии (эпидемии, падеж скота, наводнения, пожары, сбор мусора и его переработка и пр.) и другие.

Вследствие позднего возникновения в регионе земских учреждений статистика городских управлений приобретала особую ценность и значимость. В то же время практическая деятельность хозяйственно-статистических отделов городских управ была ограничена территориально. Формируемые статистические сведения удовлетворяли в первую очередь администрацию города в узковедомственном учете. Примером такого формирования статистических данных является запрос городских властей на статистические сведения о городской торговле, торговом обороте, социальном развитии и т.п. Отдельное внимание городские власти уделяли благоустройству и санитарии города, что находило отражение в направлениях хозяйственного учета.

В лице органов, содержащих статистический материал, выступали исполнительные комиссии, которые делились на временные и постоянные. В положении о работе комиссий отмечалось: «статистический материал в полном объеме по содержанию и отчетности был отражен в исполнительных комиссиях, временных или постоянных, функционирующих только по инструкции городской думы и под председательством одного из членов городской управы» [5, с. 152-164]. Прописанный порядок позволял комиссиям осуществлять сбор и формировать статистические данные, тем самым контролировать важные сферы общественной жизни.

От наличия общественных комиссий, занимающихся повседневной работой, зависела эффективность организации управления городских властей. Временные комиссии открывались на небольшой промежуток времени для решения особо важных, но разовых дел (строительства моста, мостовых, проведения каналов, строительства зданий, ревизии, отчета управы, предотвращения холеры, дизентерии и пр.). В данных случаях деятельность временных комиссий далеко не ограничивалась формированием и содержанием статистических сведений, в большей степени этот материал представлял собой текущее хозяйственно-статистическое делопроизводство. По достижению своей цели комиссия прекращала существование. Временные комиссии постоянно открывались и закрывались на протяжении всего периода существования органов местного самоуправления, тем самым снабжая муниципальные власти текущим статистическим материалом.

Отдельным направлением статистического учета в системе городских властей являлась оценочно-статистическая работа. Органы местного самоуправления занимались страхованием имущества от пожаров, оценкой помещений, сбором статистической информации, содержанием дорог и дорожных сооружений, организацией перевозок (гоньбы) на почтовых трактах, в том числе и заменой лошадей автомобильным движением [6, с. 445-447].

Потребность в более точном статистическом материале заставляла региональные власти использовать новые формы и методы статистического учета. Отдельным примером этого являются однодневные переписи г. Барнаула (1895 г.), г. Омска (1877 г.), г. Томска (1912 г.), г. Тобольска (1882 г.) [2; 7-9], где муниципальные власти не только инициировали организацию, но и сами принимали участие в проведении. В стороне не оставались даже городские головы. Финансовое, кадровое обеспечение однодневных переписей определялось деятельностью городских властей.

В целом, система статистического учета являлась неотъемлемой частью всего механизма городского самоуправления и во многом была представлена текущим хозяйственно-статистическим делопроизводством, призванным удовлетворять управленческие запросы.

Практическая деятельность статистических отделов городских управ в регионе отличалась от хозяйственно-статистической деятельности системы городского управления. Земские учреждения должны были функционировать на уровне губернии, уездов и волостей. В их компетенцию входило 22 направления, среди которых наиболее важными были: заведывание земскими повинностями (денежными и натуральными); заведывание капиталами и другим имуществом земств; борьба с дороговизной (выдача пособий, содействие возникновению потребительских обществ, устройство продовольственных лавок и пекарен); содержание

находящихся в их ведении дорог, пристаней, земской почты, телефонной связи, пароходных и иных сообщений на водных путях; заведывание лечебными и социальными учреждениями, пожарными командами, образованием; содействие развитию торговли, кустарным промыслам, создание кредитных учреждений; проведение статистических обследований; участие в организации переселений; поддержание личной и общественной безопасности и руководство милицией. В ведение волостных земств входило «попечение об общественном благоустройстве, о лучшем устройении селений, замощении улиц, водоснабжении, освещении, канализации, общественных садах, прудах, колодцах и т.п.» [6, с. 572-573].

Что же касается хозяйственно-статистической деятельности и статистического учета в целом, земские управы Западной Сибири не успели развернуть свою деятельность как в Европейской России, поскольку их организация выпала на вторую половину 1917 – начало 1918 г. Алтайская губернская земская управа была организована в июле 1917 года согласно постановлению Временного правительства от 17 июля 1917 года о введении земских учреждений в Сибири.

Губернская земская управа ведала делами местного самоуправления и хозяйства, в ее ведении находились уездные земские управы. В структуре управы отдельно был определен статистический отдел. Функционально на него возлагалось следующее: формирование сведений об организации новых волостей; учет надельных земель; ведение ведомостей и окладных листов владельцев фабрично-торговых заведений; составление табелей по страхованию строений; еженедельный учет о разных болезнях, оспопрививании; формирование оценочных сведений о состоянии сельского хозяйства по уездам губернии и многое другое. Такое функциональное наделение статистических отделов губернских и областных земских управ определялось запросами сельской администрации.

Учитывая региональные особенности и сложности в развитии и деятельности всей системы статистических учреждений Западной Сибири, статистические отделы земских управ не были исключением. Одной из проблем, с которой пришлось столкнуться губернским и уездным земским статистическим отделам, являлось отсутствие постоянных кадров, корреспондентов, «имеющих заинтересованность в общей работе» [1, д. 15, л. 23]. Так, к концу 1918 года, в силу нехватки специалистов, в плановой работе оценочно-статистического отдела Алтайской губернской земской управы были намечены следующие недоработки: «разработка сведений о фабрично-заводских предприятиях по Барнаульскому уезду за 1918 год и корректировка за 1917 год» [Там же, д. 17, л. 26]. К тому же имелись сведения за период 1913-1917 гг., которые требовали доработки и итогового представления. Сюда отнесены данные «о количестве домашних животных по селам и волостям; сведения подворного обследования посева и урожая с указанием количества дойных коров и побочных занятий; о предприятиях с нефтяным отоплением; о ярмарках; об охотничьих промыслах по волостям уезда; материалы о рождаемости и смертности населения уезда и другие диаграммы, рисующие сравнительное положение различных сторон земского хозяйства и деятельности; развитие народного образования и медицины» [Там же, л. 28]. Недоработки по многим направлениям статистического учета прослеживались практически во всех статистических отделах земских управ.

В большинстве случаев с целью своевременного формирования статистических данных работа по сбору статистической информации и проведению обследований возлагалась на и без того перегруженных своими обязанностями волостных секретарей, которые в свою очередь нередко взваливали это бремя на сельских. Для активизации деятельности земских статистических отделов в регионе привлекались добровольные статистические корреспонденты.

Учитывая многообразие статистического учета, серьезное внимание уделялось сбору сведений о видах на урожай и формированию данных для подготовительных мероприятий по переоценке земельного фонда в уездах и волостях. Комплектуемый статистический материал такого рода являлся практико-ориентированным и незаменимым в выработке управленческих решений на местах, чаще всего в вопросах землеустроительной политики.

В финансовом обеспечении деятельность земских статистиков в уездах была возложена на губернское земство. Так, в качестве примера финансового обеспечения земской управы можно привести статистический отдел Алтайской губернской земской управы (см. Табл. 1).

Таблица 1.

Жалование служащим статистического отдела [1, д. 19, л. 6-7]

Предметы расходов	Ассигновано учредительным съездом на 1918 год		Предложено управой на 1919 год	
	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.
Заведующий отделом	4800	00	9000	00
Делопроизводитель	-	-	7200	00
Счетчики	7200	00	6000	00
Писец 2-го разряда	2400	00	4800	00
Канцелярские и типографские расходы	-	-	3500	00
Издание трудов по статистике	-	-	3000	00

Учитывая немногочисленность отдела, исходя из приведенных данных, финансовое обеспечение было незначительным. Фактически отсутствовало ассигнование на издание трудов. Большая часть комплектуемого статистического материала оставалась недоработанной, тем самым не просматривался качественный показатель деятельности земских статистических отделов в регионе.

Таким образом, хозяйственно-статистическая деятельность городских и земских управ, несмотря на разницу во времени в организационном и функциональном плане, имела практико-ориентированную результативность. Органы местного самоуправления, сосредотачивая формируемый статистический материал, широко применяли его в организации управления. Статистические сведения являлись важнейшим инструментом для выработки и принятия решения.

Список литературы

1. Государственный архив Алтайского края (ГААК). Ф. 233. Оп. 1.
2. Дмитриев-Мамонов А. И. Однодневная перепись населения города Тобольска 11 апреля 1882 г. // Памятная книжка Тобольской губернии на 1884 г. Тобольск, 1884. С. 397-398.
3. Именной указ, данный Правительствующему сенату: Высочайше утвержденное Городовое положение от 16/28 июня 1870 г. // Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ). СПб., 1874. Собрание II. Т. XLV. Отделение I.
4. История общественного самоуправления в Сибири второй половины XIX - начала XX века / под ред. М. В. Шиловского. Новосибирск, 2006. 351 с.
5. Лен К. В. Организация городского самоуправления в Западной Сибири после введения Городового положения 1870 г. // Города Сибири XVIII – начала XX в. Барнаул, 2002. С. 152-164.
6. Местное самоуправление на Алтае (1747-1919): сборник документов. Барнаул, 2003. 694 с.
7. Мультановский П. М. Население г. Томска по данным переписи 2 декабря 1912 г. Томск, 1915. 17 с.
8. Словцов И. Я. Материалы по истории и статистике Омска, извлеченные из однодневной переписи 1877 года. Омск, 1880. Ч. 1. 108 с.
9. Швецов С. П. Город Барнаул по переписи 26 марта 1895 г. // Алтайский сборник. Барнаул, 1896. Т. 2. 340 с.

ECONOMIC-STATISTICAL ACTIVITIES OF CITY AND ZEMSTVO AUTHORITIES WITHIN WESTERN SIBERIA IN 1917-1919

Vitalii Aleksandrovich Skopa, Ph. D. in History
Department of Native History
Altai State Pedagogical Academy
sverhtitan@rambler.ru

The author considers the economic-statistical activities of city and zemstvo self-administration within Western Siberia, which had their own peculiarities and specifics manifested in the late formation of zemstvo, the borrowing of statistical surveys experience, as well as the lack of personnel; pays particular attention to the trends of economic-statistical recording, which covered all spheres of society life and activities, and reveals the significance of statistical data as management strategic resource in the system of city and zemstvo self-administration by factual material.

Key words and phrases: city and zemstvo authorities; statistical recording; Western Siberia; history; statistical services.

УДК 111.12+123

В статье рассматривается малоизученное свойство мира, общества и человека – бытийная пластичность, конкретизируемая в понятиях «жесткий» мир и «мягкий» мир. В аспекте бытийной пластичности рассматривается и электронно-виртуальная реальность как разновидность внешнего «мягкого» мира.

Ключевые слова и фразы: бытийная пластичность; «жесткий» мир; «мягкий» мир; электронно-виртуальная реальность.

Тамара Дмитриевна Стерледева, к. филос. н., доцент
Кафедра философии и права
Пермский государственный технический университет
cenzia@rambler.ru

СВОБОДА И БЫТИЙНАЯ ПЛАСТИЧНОСТЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО МИРА[©]

Появление электронно-виртуальной реальности (ЭВР) дает возможность по-новому увидеть различные классические философские проблемы и прежде всего проблемы человека и человеческого мира. Природный