

Яковлев Александр Юрьевич

ДВЕ СТРАНЫ - ОДНА ПРОБЛЕМА, ИЛИ КАК ПРОТИВОДЕЙСТВУЮТ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИИ И ИНДИИ

В работе анализируется российский и индийский антитеррористический опыт, приведены основные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы противодействия терроризму, дана краткая характеристика антитеррористических структур России и Индии, указаны органы государственной и муниципальной властей, занятые профилактикой, борьбой, минимизацией и ликвидацией последствий террористической активности.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2011/8-2/59.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2011. № 8 (14): в 4-х ч. Ч. II. С. 217-219. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2011/8-2/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 323.22/28

В работе анализируется российский и индийский антитеррористический опыт, приведены основные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы противодействия терроризму, дана краткая характеристика антитеррористических структур России и Индии, указаны органы государственной и муниципальной властей, занятые профилактикой, борьбой, минимизацией и ликвидацией последствий террористической активности.

Ключевые слова и фразы: терроризм; безопасность; Россия; Индия; противодействие; антитеррор; Национальный антитеррористический комитет.

Александр Юрьевич Яковлев, к. полит. н., доцент
Кафедра государственного и муниципального управления
Российский государственный гуманитарный университет
yak_igmi@inbox.ru

ДВЕ СТРАНЫ – ОДНА ПРОБЛЕМА, ИЛИ КАК ПРОТИВОДЕЙСТВУЮТ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИИ И ИНДИИ[©]

Каждый новый век в развитии человечества ставит перед ним какую-нибудь сложную для решения задачу. XXI век принес терроризм.

На сегодняшний день не найдено универсального противоядия от терроризма. Это вынуждает каждое государство по-своему действовать против данного явления.

Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;
- Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федерального закона от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- Указа Президента РФ от 12.05.2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;
- Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 г.;
- Указа Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

Рост числа терактов в России в конце XX – начале XXI в. заставил изменить подход к антитеррористической деятельности. Проводимая до этого борьба с терроризмом фактически имела дело лишь со следствием, а не причиной явления. Было решено внести коррективы в сам подход к проблеме, что потребовало изменений в законодательстве. Так, в 2006 г. вступил в силу Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», пришедшие на смену Федеральному закону от 25.07.1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом».

По мнению Н. П. Патрушева, занимавшего в тот момент посты директора Федеральной службы безопасности России и председателя Национального антитеррористического комитета (НАК), противодействие терроризму - не столько деятельность спецслужб и правоохранительных структур, сколько комплекс мер, осуществляемых органами исполнительной власти РФ и субъектов федерации, а также органами местного самоуправления. Противодействие терроризму состоит из трех основных направлений: профилактика, борьба, минимизация и ликвидация последствий. Профилактика предполагает устранение условий, порождающих терроризм, во всех областях жизнедеятельности общества и государства. Борьба включает в себя силовые мероприятия, связанные с недопущением терактов. Минимизация и ликвидация последствий терактов в расшифровке не нуждаются [3].

В Российской Федерации противодействие терроризму осуществляется на следующих уровнях: двух государственных - федеральном и субъекта федерации, муниципальном и объектовом.

На федеральном уровне действует НАК, который возглавляет директор ФСБ России. НАК пришел на смену Федеральной антитеррористической комиссии (ФАК), руководимой Председателем Правительства РФ. НАК обеспечивает координацию работы органов исполнительной власти РФ, субъектов федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

В состав НАКа входят руководители спецслужб, федеральных министерств, представители палат российского парламента и другие должностные лица. На федеральном уровне также действует Федеральный оперативный штаб (ФОШ).

В субъектах федерации работают антитеррористические комиссии (АТК) и оперативные штабы. АТК возглавляет высшее должностное лицо субъекта федерации, в состав входят начальники территориальных

органов ФСБ России, МВД России, МЧС России, председатель законодательного собрания субъекта федерации и др.

В районах (городах, поселках) отсутствует типовая модель построения системы противодействия терроризму, но, при этом, существует ряд схожих черт. Некоторые административно-территориальные образования имеют подразделения, занимающиеся вопросами безопасности и антитеррора – управления, отделы. В некоторых органах есть заместители главы администрации по безопасности, которые курируют деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (ФСБ России, МВД России, МЧС России, ФМС России, ФКСН России), занимаются разработкой предложений по совершенствованию системы безопасности и антитеррористической защищенности района (города, поселка).

Как и Россия, Индия довольно давно испытывает давление со стороны международного и внутреннего терроризма.

Нормы уголовного права и процесса дополняют следующие нормативные акты в области национальной безопасности и противодействия терроризму:

- Закон о предотвращении незаконной деятельности 1967 г.;
- Закон о беспокойных территориях (специальных судах) 1978 г.;
- Закон о национальной безопасности 1980 г.;
- Закон о борьбе с захватом воздушных судов 1982 г.;
- Закон о защите национальной безопасности 1986 г.;
- Закон о предотвращении террористической и подрывной деятельности 1987 г.;
- Закон о порядке защиты национальной безопасности 1987 г.;
- Закон о предотвращении терроризма 2004 г.;
- Закон об оружии массового поражения и способах его доставки (запрет незаконного) 2005 г.;
- Закон о Национальном агентстве расследований 2008 г.

Дадим краткую характеристику основным антитеррористическим правовым актам. Закон 1980 г. был принят для противодействия распространявшейся по всей стране террористической и подрывной деятельности экстремистов. Ожидалось, что данный нормативный акт проработает в течение двух лет, на которые он первоначально был рассчитан. С учетом обострения ситуации в Джамму и Кашмире, Пенджабе, Западной Бенгалии, Мадхья Прадеше, Махараштре, Уттар Прадеше и Химачал Прадеше он был доработан в 1993 г. Прогресс в вооружении, технических средствах связи, улучшающаяся подготовка и зарубежная помощь террористам заставили по-другому взглянуть на проблему.

Закон дал следующее определение терроризму: целенаправленная деятельность по устрашению правительства; запугиванию населения или какой-то его части; нанесению вреда жителям путем применения взрывных и воспламеняющихся веществ, огнестрельного и иного оружия, ядовитых веществ и химикатов, а также других субстанций, способных привести к смерти, нанести ущерб здоровью, собственности, разрушению систем жизнеобеспечения; взятию в заложники с целью воздействия на правительство, должностное или гражданское лицо и склонение к выполнению требований [6].

В законе говорится об особых полномочиях полиции, недоступных им в иных случаях. Для борьбы с растущими угрозами терроризма были сформированы специальные антитеррористические структуры. Также предусмотрены особые процедуры расследования дел о терроре. Это облегчило процессуальную базу и позволило оперативно реагировать в случаях возникновения террористической опасности по всей стране.

Данный закон был подвержен значительной критике в обществе, т.к. допускал нарушения прав личности и основ федерализма, устранял различия в правовой базе отдельных штатов. Закон относил к подрывной деятельности высказывания и действия в любой форме, угрожающие суверенитету и территориальной целостности Индии. Предусматривается и наказание для каждого, кто с оружием будет замечен на территории, объявленной на особом положении.

Также стоит отметить, что, несмотря на предоставленные антитеррористическим силам полномочия, казавшиеся значительными, правительство не смогло эффективно противостоять террористической угрозе. Вынашиваемые в парламенте Индии с 1985 г. замечания трансформировались в 1995 г. в поправки в уголовный кодекс. Существовавшая в тот момент система правосудия не могла справиться с терроризмом. Требовалось кардинальное изменение законодательства. В этой связи был разработан новый нормативный акт – Закон о предотвращении терроризма, вступивший в силу 26 марта 2002 г.

Данный закон также был неоднозначно принят в обществе. Новое определение терроризма, по мнению критиков, стало слишком размытым, и под категорию террористов могут попасть, например, протестующие у правительственных зданий. На всем протяжении судебного разбирательства человек не может быть выпущен под залог. Период расследования дел о терроре может продлеваться до 120 дней.

Справедливости ради стоит отметить, что наряду со злоупотреблениями закона имело место и его довольно ограниченное территориальное действие – 15 штатов и 6 союзных территорий не использовали данный нормативный акт. Ассам, Манипур и Трипура отстранились от его применения, мотивируя это наличием и так достаточного числа иных юридических документов, регулирующих борьбу с терроризмом. Тем не менее, имел место 301 случай применения закона, затронувший 1600 человек [4, р. 313].

По причине роста дестабилизирующих факторов внутри страны закон 2002 г. был аннулирован 21 сентября 2004 г. На смену ему пришел Закон о предотвращении терроризма 2004 г., базировавшийся на

Постановлении о предотвращении подрывной деятельности. Настоящий правовой акт ужесточал меры борьбы с терроризмом и ответственность за совершение терактов. Так, если за различные преступления, связанные с терроризмом, закон 2002 г. предусматривал от 10 лет до пожизненного заключения [5], то по постановлению 2004 г., в случае, если в результате теракта погиб хотя бы один человек, исполнителя ожидает либо пожизненное заключение, либо смертная казнь [7]. За финансирование террористической организации или оказание какой-либо помощи в подготовке терактов предусмотрен срок от 5 лет до пожизненного заключения. Количество организаций, признанных террористическими, в сравнении с законом 2002 г. возросло с 25 до 32. При этом новый нормативный акт отличается структурированностью и логичностью. Например, постановление содержит целую главу, посвященную конфискации доходов и собственности, полученных в результате террористической деятельности. Также оно дополнено массой новых положений, в основу которых лег опыт противодействия терроризму последних лет.

Теракты в ноябре 2008 г. в Мумбаи заставили правительство по-новому взглянуть на стратегию борьбы с терроризмом. 17 декабря 2008 г. в Постановление о предотвращении подрывной деятельности были внесены изменения, главной их идеей стала подготовка правовой почвы для работы нового ведомства – Национального агентства расследований (НАР).

НАР, основной целью которого является расследование наиболее серьезных преступлений, в некотором роде выступает аналогом Следственного комитета Российской Федерации (СК РФ) и американского Федерального бюро расследований (ФБР). В каждом штате располагается территориальный орган НАР. Сотрудники НАР имеют право розыска и ареста подозреваемых на всей территории Индии. Полиция обязана предоставлять любую информацию о разыскиваемых лицах и совершенных ими преступлениях сотрудникам НАР и оказывать им полное содействие.

Подводя итог, стоит отметить, что на государственном уровне в России и Индии противодействию терроризму уделяется достаточно большое значение. Но победа над терроризмом вряд ли будет возможна, пока каждый «на своем уровне и в соответствии со своими возможностями» [2], будь это должностное лицо или сотрудник силовых структур, или простой гражданин, не внесет свой личный вклад в общее дело противодействия терроризму.

Список литературы

1. **Гетц Р. Н.** Политический экстремизм: позиции видения в современной научной литературе // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2011. № 4 (10). Ч. 2. С. 43-47.
2. **Патрушев Н.** Антитеррор по праву // Российская газета. 2006. 21 марта.
3. **Патрушев Н.** Правовые и организационные основы противодействия терроризму // Юрист спешит на помощь. 2006. № 5.
4. **Baral L. R.** Responding to Terrorism: Political and Social Consequences in South Asia // Responding to Terrorism in South Asia / S. D. Muni. New Delhi, 2006.
5. **The Prevention of Terrorism Act.** 2002. Article 5.
6. **The Terrorist and Disruptive Activities (Prevention) Act.** 1987. Article 3.
7. **The Unlawful Activities (Prevention) Amendment Ordinance.** 2004. Article 16.

TWO COUNTRIES – ONE PROBLEM, OR COUNTER-TERRORISM IN RUSSIA AND INDIA

Aleksandr Yur'evich Yakovlev, Ph. D. in Political Science, Associate Professor
Department of State and Municipal Administration
Russian State Classical University
yak_igmu@inbox.ru

The author analyzes the Russian and Indian counter-terrorism experience, presents the basic normative-legal acts regulating counter-terrorism issues, describes Russian and Indian counter-terrorism structures and considers state and municipal authorities engaged in the prevention, control, minimization and mitigation of terrorist activity consequences.

Key words and phrases: terrorism; security; Russia; India; counteraction; anti-terror; National Anti-Terrorist Committee.