Соловьева Екатерина Александровна

**ДОХОДЫ И РАСХОДЫ СИМБИРСКОГО ГУБЕРНСКОГО ПРАВЛЕНИЯ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX - НАЧАЛЕ XX ВЕКА**

В статье рассматривается финансовая составляющая деятельности Симбирского губернского правления во второй половине XIX - начале XX в. На основании архивных документов Ульяновской области исследуются категории доходов и расходов, сведения об изменениях доходной и расходной части бюджета, а также роль Губернского правления в выдаче дополнительных средств учреждениям Симбирской губернии. Выявлено, что годы "благоденствия" и использования широкого кредита сменились периодом жесткой экономии, пришедшимся на время Первой мировой войны.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/11-1/39.html

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2012. № 11 (25): в 2-х ч. Ч. I. С. 171-174. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/11-1/

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

*References*

1. **Вебер М.** Политические работы, 1895-1919 / пер. с нем. Б. М. Скуратова; послесл. Т. А. Дмитриевой. М.: Праксис, 2003. 424 с.
2. **Интернет-портал Московского государственного университета печати им. Ивана Федорова** [Электронный ресурс]. URL: http://mgup-vm.ru/politology/11.html/ (дата обращения: 30.08.2012).
3. **«Новая» и «старая» интеллигенция: общее и особенное** / РГГУ, Социолог. фак-т, Центр социолог. исследований; под общей ред. Ж. Т. Тощенко. М.: РГГУ, 2012. 480 с.
4. **Сорокин П. А.** Голод как фактор. Влияние голода на поведение людей, социальную организацию и общественную жизнь. М.: Академия, 2003. 684 с.

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЛИДЕРЫ СССР И РОССИИ В СОЗНАНИИ ТАМБОВСКОЙ СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ

**Александр Анатольевич Смолеев**
*Кафедра «История и философия»*
*Тамбовский государственный технический университет*
*alex_smoleev@mail.ru*

В статье предпринята попытка исследовать отношение студенческой молодежи к различным историческим эпохам, начиная с 1917 года и заканчивая современностью, через призму оценки олицетворяющих эти эпохи политических лидеров. В первую очередь, автор опирается на данные собственного социологического изыскания, объектом которого стали студенты тамбовских вузов и ссузов. Результаты исследования, посвященного оценке политических лидеров, позволили лучше понять состояние современной молодежи, её идеологические убеждения и ценностные установки, определить факторы, на них влияющие.

*Ключевые слова и фразы:* политический лидер; Тамбовская студенческая молодежь; социология; авторское социологическое исследование; просоветские настроения; «харизматический тип»; политические процессы.

---

УДК 947.07+947.08
**Исторические науки и археология**

*В статье рассматривается финансовая составляющая деятельности Симбирского губернского правления во второй половине XIX – начале XX в. На основании архивных документов Ульяновской области исследуются категории доходов и расходов, сведения об изменениях доходной и расходной части бюджета, а также роль Губернского правления в выдаче дополнительных средств учреждениям Симбирской губернии. Выявлено, что годы «благоденствия» и использования широкого кредита сменились периодом жесткой экономии, пришедшимся на время Первой мировой войны.*

*Ключевые слова и фразы:* Губернское правление; Государственный контроль; Губернское казначейство; бюджет; категории доходов; сверхсметные кредиты; правило единой кассы.

**Екатерина Александровна Соловьева**
*Кафедра истории*
*Ульяновский государственный педагогический университет им. И. Н. Ульянова*
*kejt_84@mail.ru*

## ДОХОДЫ И РАСХОДЫ СИМБИРСКОГО ГУБЕРНСКОГО ПРАВЛЕНИЯ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА©

Актуальность темы обусловлена происходящей сейчас в России реформой системы управления. В очередной раз в России ставится вопрос об эффективности работы бюрократического аппарата. Чтобы дать на него ответ, можно обратиться к опыту работы губернской администрации дореволюционной России.

Исследованию финансовой составляющей существования различных учреждений дореволюционной России посвящено много статей. Исследуются доходы городского самоуправления, монастырей и других органов [6, с. 91-96; 7, с. 160-163]. Но такие исследования проводились не по всем регионам России, и данный вопрос себя еще не исчерпал.

К началу XX века континентальное бюджетное право основывалось на трех принципах: утверждение бюджета в законодательном порядке, годичность бюджета и специальность кредитов [4, с. 437-439]. Эффективность работы губернской администрации во многом зависит от доходной части местного бюджета. Также важно, чтобы расходы не выходили за пределы бюджетной сметы.

© Соловьева Е. А., 2012

В статье рассматриваются доходы, а также размеры расходов и ассигнование сверхсметными кредитами, выдаваемыми Государственным контролем учреждениям Министерства внутренних дел, а именно, на содержание Симбирского губернского правления во второй половине XIX – начале XX века. В данный период годы «благоденствия» и использования широкого кредита сменились периодом жесткой экономии, пришедшимся на время Первой мировой войны.

Источниковую базу статьи составляют описи фонда Губернского правления Государственного архива Ульяновской области, содержащие материал о доходах и расходах Губернского правления Симбирской губернии.

Доходы Губернского правления состояли из нескольких частей: 1) доходы от казенных имуществ и капитала (оброчные статьи и промыслы); 2) возмещение расходов государственного казначейства: возврат ссуд и других расходов (плата за содержание больных в госпиталях и больницах) и пособия государственному казначейству из посторонних источников (из городских сумм и из специальных средств и капиталов); 3) доходы разного рода: разные мелкие и случайные доходы, взыскания и штрафы (за нарушение уставов, узаконений и постановлений, от продажи негодного и ненужного движимого имущества и случайные поступления); 4) доходы от сдачи внаем за плату помещений (в том числе для губернских типографий); 5) доходы от арестантских работ, сюда также входит возврат сумм на довольствие, одежду и обувь. Размеры доходов показаны в Таблице 1.

**Таблица 1.**

**Доходы Симбирского губернского правления во второй половине XIX – начале XX века** [2]

| № п/п | Перечень статей доходов | Доходы по годам | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 1883 | | 1891 | | 1893 | | 1895 | | 1908 | | 1912 | |
| | | руб. | коп. | руб. | коп. | руб. | коп. | руб. | коп. | руб. | коп. | руб. | коп. |
| 1. | Казенные имущества и капиталы | - | - | 78 | - | 2856 | - | 2086 | - | - | - | 85 | - |
| 2. | Возмещение расходов государственного казначейства | - | - | 79 | 92 | 713 | 4 | 10168 | - | - | - | 17 | 68 |
| 3. | Доходы разного рода | - | - | 517 | 77 | 527 | 28 | 730 | - | 2191 | 58 | 2765 | 87 |
| 4. | Доход от арестантских работ | 4825 | - | - | - | - | - | 13720 | - | - | - | - | - |

Архивные описи содержат перечень доходов не по каждому году исследуемого периода, но даже если имеется нужное дело, то перечень получаемых доходов может быть неполный (отсюда наличие пустых граф в таблице), поэтому взяты годы, по которым имеется роспись доходов. Из таблицы видно, что размеры поступаемых доходов ежегодно менялись. Так, если категория доходов разного рода росла, то доходы от казенных имуществ и капиталов то увеличивались, то уменьшались.

Помимо приведенного перечня доходов существовали специальные средства Губернского правления, к которым относилась плата за пересылку и печать объявлений в губернских ведомостях. Собранные доходы типографии ежемесячно передавались из уездных казначейств в губернское казначейство. Бывали случаи, когда эти деньги направлялись не в типографию, а в Губернское правление, что в дальнейшем приводило к путанице в распределении денег.

Каждое ведомство ежегодно предоставляло в Государственный контроль свою ведомственную роспись расходов по губерниям, которая подвергалась утверждению и направлялась в губернии [3]. В срок до 1 января, то есть до начала следующего сметного периода, государственную роспись следовало передать на Высочайшее утверждение [5, с. 248-250]. Ведомость включала в себя следующие пункты: содержание генерал-губернаторов, начальников губернии и градоначальников; содержание губернских и областных правлений; содержание медицинской, ветеринарной и карантинной частей; содержание уездных, городских и окружных управлений, содержание на постройку, ремонт и наем помещений для присутственных мест; содержание арестантской части; разные расходы; пособия заведениям общественного призрения и так далее. Каждый пункт состоял из нескольких подпунктов. Новые сметные заявки разрешались только после их сравнения с реальным исполнением смет за прежние годы. В 1912 году согласно новому закону «Об улучшении земских и городских финансов» на счет государственного казначейства были приняты некоторые расходы земств и городов, которые также включались в ежегодную роспись.

Деньги, выделяемые на содержание Губернского правления, делились на 2 части: содержание личного состава и канцелярские и хозяйственные расходы. Размеры выделяемых средств представлены в Таблице 2.

**Таблица 2.**

**Расходы на содержание Губернского правления (1879-1912 гг.)**
[1, д. 70, л. 3, д. 168, л. 3, д. 762, л. 3 об., д. 1671, л. 112 об., д. 1951, л. 51 об.; 2, д. 80, л. 21]

| № п/п | Наименование расходов | Доходы по годам | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 1879 | | 1881 | | 1885 | | 1895 | | 1908 | | 1912 | |
| | | руб. | коп. | руб. | коп. | руб. | коп. | руб. | коп. | руб. | коп. | руб. | коп. |
| 1. | Содержание личного состава | 21867 | - | 21867 | - | 21867 | - | 23726 | - | 36812 | - | 36844 | - |
| 2. | Канцелярские и хозяйственные расходы | 8417 | 60 | 8428 | 18 | 6427 | 56 | 6500 | - | 6500 | - | 8000 | - |

Из таблицы видно, что увеличение содержания Губернского правления происходило ежегодно. В 1879 году роспись доходов была составлена позже обычного (к марту) и содержала лишь частичные ассигнования, которые в дальнейшем были дополнены кредитами. Так, на мелочные расходы было дополнительно выделено 150 рублей [2, д. 80, л. 27].

В 1910 году произошло увеличение контрактной платы за наем помещений на 100 рублей и повышение расходов на отопление, уплату оценочного сбора и на содержание в чистоте зданий, поэтому произошло увеличение выделяемых денег по данным статьям. В 1912 году в соответствии с законом от 21 января 1910 года «Об увеличении средств на содержание канцелярии Губернатора и Губернских правлений» произошло увеличение ассигнований средств на канцелярские и хозяйственные расходы – с 6 500 рублей до 8 000 рублей [1, д. 1950, л. 225 - 225 об.].

Также по ведомству МВД существовала ведомость свободного сверхсметного кредита для выдачи губерниям. Размер кредита был примерно равен выделяемой ежегодно сумме. Часто бывало, что требования на увеличение дополнительных кредитов были многократно завышены и не соответствовали реальному положению дел.

Каждая резолюция на дополнительную выдачу кредита заслушивалась на заседании присутствия Губернского правления и подписывалась не только советником, но и губернатором и вице-губернатором. Без данных подписей кредиты не выдавались [Там же, д. 70, л. 37]. Однако Губернское правление не было последней инстанцией в выдаче кредита. Решающее слово оставалось за Симбирской контрольной палатой, которая подчинялась только Государственному контролю, а не губернатору, чтобы избежать всякой подчиненности проверяющего проверяемому. Были случаи, когда Симбирская контрольная палата отказывала в выдаче дополнительных средств. Так, в 1886 году она отказала в выдаче 440 рублей 14 копеек на одежду арестантов, содержащихся в Симбирском тюремном замке, и рекомендовала Губернскому правлению прекратить по этому вопросу всякую переписку.

Большинство запросов об ассигновании кредитами принадлежало земским управам и касалось оплаты содержания находившихся на попечении управы и содержащихся под надзором полиции лиц, а также лечения и погребения больных арестантов. Данные требования поступали от уездных исправников и земских управ постоянно, потому что деньги выделялись маленькими порциями, чтобы не все было израсходовано за раз. Так, в 1881 году в Губернское правление обратился курмышский уездный исправник с просьбой о дополнительной выдаче кредитов Курмышской земской управе на содержание и погребение больных арестантов на сумму 10 рублей 90 копеек, при этом у управы свободного кредита оставалось лишь на сумму 17 рублей. Через пару месяцев от данного исправника вновь последовала просьба о дополнительных средствах в размере 15 рублей 64 копеек, так как выделенный кредит был полностью исчерпан [Там же].

Однако не все запросы были столь незначительными, встречались и существенные. Так, карсунскому уездному исправнику на лечение и погребение арестантов Карсунского уездного замка было дополнительно выделено 400 рублей [Там же, л. 28], а Симбирской губернской земской управе на содержание арестантов в Тюремном замке – 919 рублей 36 копеек и плюс к этому еще 303 рубля 86 копеек [Там же, л. 60-61].

В 1914 году согласно новым правилам, утвержденным 28 января 1893 года, частные расписания по сметным расходам и специальным средствам должны были предоставляться в Министерство в следующем порядке: частные сметные расписания – не позднее 15 апреля, смета доходов – не позднее 1 июня. Частные расписания представляли собой роспись окладов служащих учреждения. Они предоставлялись полностью, без издержек в пенсионный и инвалидный капиталы и с разделением на отдельные виды (жалование, столовые, квартирные и так далее). Все расходы на содержание зданий должны были быть расписаны по каждому отдельному зданию по специальной форме, с указанием стоимости здания и земли. Помимо этого, к сметному расписанию должен прилагаться отзыв контрольной палаты, без которого не выделялись дополнительные кредиты. При составлении росписи дополнительных кредитов каждые кредиты теперь должны были сопровождаться ссылкой на подлежащие законоположения, с указанием сумм, причитавшихся по каждому законоположению в отдельности.

В 1915 году, в связи с Первой мировой войной, в стране в целом и в Симбирской губернии в частности наступила пора экономии денежных средств. Экономили буквально на всем: так, для экономии топлива была выпущена инструкция «Как следует топить печи и всякого рода очаги», в которой подробнейшим образом расписывалась схема растопки и способы экономии дров; для экономии денежных средств на отправку телеграмм они стали использоваться только в экстренных случаях, а для обычных «сношений между

органами и управлениями существовала почта» [2, д. 599, л. 12 об.]; для экономии средств на бумагу, в связи с ее удорожанием, старались закупать бумагу самого дешевого качества, распоряжения писались на половинках, на обратных сторонах, при сдаче дел в архив из них вырывались чистые листы для дальнейшего использования, таким образом, ни единый клочок чистой бумаги не должен был пропасть зря, а для уменьшения текста стали использоваться различного рода сокращения, такие как «ДОД, ДЕПОЛ, ГУМХОЗ и другие» [Там же, л. 48]. Количество командировок было сокращено до минимума, все командировки, за исключением вытекающих из требований закона, из военных обстоятельств, из мер санитарного характера (вызов врачей для судебной экспертизы, эпидемии и т.д.), не разрешались. Попали под сокращение расходы на наем помещений, особенно для проведения уездных съездов, были изданы брошюры, в которых строго оговаривались размеры и количество помещений для данных мероприятий.

Бюджеты губернской администрации были урезаны до минимума. В связи с тяжелым финансовым состоянием государственного казначейства и военным положением уездные бюджеты просили придерживаться бережливости. Из-за задержек по утверждению бюджета на 1916 год все расходы местных администраций производились по временным расходным росписям и «приблизительно» были равны месячным назначениям за 1915 год. Таким образом, никаких дополнительных денег не выделялось. Так, вследствие массового призыва в армию в 1916 году количество служащих полицейского управления сократилось, а из-за нехватки денег нанять новых не представлялось возможности. Да и тем служащим, которые остались, тоже приходилось не сладко. Денежное содержание выдавалось не в полном объеме и постоянно задерживалось. Так, из выделенных денег за ноябрь и декабрь 1916 года в размере 1 418 рублей 25 копеек в бюджете имелось только 859 рублей 75 копеек. За выдачей недостающих 558 рублей 50 копеек Губернское правление обратилось в управление кредитами, однако, в связи с тяжелым положением, прошение было отклонено [Там же, л. 51 об.].

Итак, изучение размеров доходов и расходов Симбирского губернского правления во второй половине XIX – начале XX века позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, наметилась тенденция не только к увеличению доходов по МВД, но и к увеличению расходов. В начале XX века из-за повышения цен на некоторые статьи местных расходов происходит увеличение содержания Губернского правления.

Во-вторых, с началом Первой мировой войны экономия в стране затронула и местные бюджеты. Это выразилось в их сокращении и популяризации идей всеобъемлющей бережливости и экономии.

В-третьих, размер дополнительного кредита, выдаваемого Губернским правлением учреждениям губернии, был равен выделяемой ежегодно сумме бюджета, но и его все равно не хватало. К тому же Губернское правление не всегда было последней инстанцией в данном вопросе, решающее слово принадлежало Симбирской контрольной палате. Она могла отменить решение Губернского правления о выдаче дополнительных средств, если считала их завышенными.

*Список литературы*


1. **Государственный архив Ульяновской области** (ГАУО). Ф. 88. Оп. 1.
2. **ГАУО.** Ф. 88. Оп. 5.
3. **Костомаров Н. И.** Русская история в жизнеописаниях ее главнейших деятелей: в 2-х т. М., 1995. Т. 2. 318 с.
4. **Лазаревский Н. И.** Лекции по русскому государственному праву: в 2-х т. Изд-е 2-е. СПб., 1910. Т. 1. Конституционное право.
5. **Лазаревский Н. И.** Народное представительство и его место в системе других государственных установлений // Конституционное государство: сб. статей. СПб., 1905. С. 179-252.
6. **Паликова Т. В.** Финансово-хозяйственная деятельность городского самоуправления Забайкалья в последней трети XIX в. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2011. № 7. Ч. 1. С. 91-96.
7. **Рожина А. В.** Источники доходов монастырей Вологодской губернии в 1860-1917 годах // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2012. № 1. Ч. 2. С. 160-163.


## INCOME AND EXPENSES OF SIMBIRSK PROVINCIAL GOVERNMENT IN THE SECOND HALF OF THE XIX$^{TH}$ – THE BEGINNING OF THE XX$^{TH}$ CENTURY


**Ekaterina Aleksandrovna Solov'eva**
*Department of History*
*Ul'yanovsk State Pedagogical University named after I. N. Ul'yanov*
*kejt_84@mail.ru*



The author considers the financial component of Simbirsk provincial government activity in the second half of the XIX$^{th}$ – the beginning of the XX$^{th}$ century, basing on Ul'yanovsk region archival documents studies the categories of income and expenses, information about the changes of the revenue and expenditure parts of budget, as well as the role of provincial government in the issue of the extra-budgetary resources for institutions within Simbirsk province, and reveals that the period of “welfare” and the use of broad credit gave way to the period of austerity, which occurred during the First World War.



*Key words and phrases:* provincial government; state control; provincial treasury; budget; categories of income; extra-budgetary credits; principle of common pool of funds.