Саранчук Юрий Михайлович

ОСОБЕННОСТИ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВНУТРИОБЪЕКТОВОГО И ПРОПУСКНОГО РЕЖИМОВ НА ОБЪЕКТАХ ОХРАНЫ (ЧАСТЬ ВТОРАЯ)

В статье представлена вторая часть аналитического обзора вопросов, связанных с обработкой персональных данных лиц - сотрудников и посетителей объектов охраны - в рамках обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов без применения автоматизированных систем. Автор рассматривает нормы, регламентирующие организацию указанных режимов в контексте положений законодательства о персональных данных.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/12-2/42.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2012. № 12 (26): в 3-х ч. Ч. II. С. 180-182. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/12-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 34
Юридические науки

В статье представлена вторая часть[1] аналитического обзора вопросов, связанных с обработкой персональных данных лиц – сотрудников и посетителей объектов охраны – в рамках обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов без применения автоматизированных систем. Автор рассматривает нормы, регламентирующие организацию указанных режимов в контексте положений законодательства о персональных данных.

Ключевые слова и фразы: персональные данные; обработка персональных данных; оператор персональных данных; пропускной режим; внутриобъектовый режим; частная охранная организация (ЧОО); частный охранник; договор на оказание охранных услуг; должностная инструкция частного охранника на объекте охраны.

Юрий Михайлович Саранчук, к.ю.н.
Кафедра финансового и административного права
Российский государственный университет нефти и газа им. И. М. Губкина
motyagig@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВНУТРИОБЪЕКТОВОГО И ПРОПУСКНОГО РЕЖИМОВ НА ОБЪЕКТАХ ОХРАНЫ (ЧАСТЬ ВТОРАЯ)©

Статьей 12 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о ЧДОД) предусматривается, что в случае оказания охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также оказания охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов до сотрудников и посетителей объекта охраны должны быть доведены требования заказчика путем их размещения в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время, до входа на охраняемую территорию. Такая информация должна содержать сведения об условиях внутриобъектового и пропускного режимов [2].

Ст. 1^1 рассматриваемого закона определяет внутриобъектовый режим как порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объектах охраны, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности, а пропускной режим – как порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны) [Там же].

Интересным представляется тот факт, что установление заказчиком правил внутриобъектового и пропускного режимов предполагает издание локального акта заказчика, в соответствии с которым сотрудники и посетители объекта обязаны предъявлять документы, дающие право прохода на объект, в том числе документы, содержащие их персональные данные.

Ст. 12^1 Закона о ЧДОД регламентирует права и обязанности частного охранника при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов. Согласно данной статье, в соответствии с договором на оказание охранных услуг, заключенным охранной организацией с клиентом или заказчиком, частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов в пределах объекта охраны, а также при транспортировке охраняемых грузов, денежных средств и иного имущества имеют право осуществлять допуск лиц на объекты охраны, на которых установлен пропускной режим, при предъявлении ими документов, дающих право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на объекты охраны (с объектов охраны). При этом частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов обязаны соблюдать конституционные права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы физических лиц [Там же], в том числе право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Действия частных охранников на объектах охраны регламентируются должностной инструкцией частного охранника на объекте охраны (далее – Инструкция). Типовые требования к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны утверждены приказом МВД РФ от 22.08.2011 № 960 [4]. Инструкция утверждается руководителем ЧОО и согласовывается с заказчиком.

Как правило, обработка персональных данных при обеспечении пропускного и внутриобъектового режимов производится без использования средств автоматизации, но при этом должны быть соблюдены условия, установленные Положением об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, при использовании типовых форм документов, характер информации

© Саранчук Ю. М., 2012

[1] Первую часть данного обзора см.: Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2012. № 9. Ч. 2. С. 134-137.

в которых предполагает или допускает включение в них персональных данных, утвержденное постановлением Правительства РФ от 15.09.2008 № 687 [3] (далее – Положение).

Остановимся подробно на некоторых требованиях Положения, непосредственно связанных с обеспечением внутриобъектового и пропускного режимов.

1. При ведении журналов (реестров, книг), содержащих персональные данные, необходимые для однократного пропуска субъекта персональных данных (далее – субъекта) на территорию, на которой находится оператор, или в иных аналогичных целях, необходимость ведения такого журнала (реестра, книги) должна быть предусмотрена актом оператора.

Акт должен содержать:

- сведения о цели обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации;
- способы фиксации и состав информации, запрашиваемой у субъектов;
- перечень лиц (поименно или по должностям), имеющих доступ к материальным носителям и ответственных за ведение и сохранность журнала (реестра, книги);
- сроки обработки персональных данных;
- сведения о порядке пропуска субъекта на территорию, на которой находится оператор, без подтверждения подлинности персональных данных, сообщенных субъектом.

2. Положение также содержит запрет на копирование персональных данных, содержащихся в таких журналах (реестрах, книгах и т.п.), одновременно с этим для каждого субъекта они могут заноситься в такой журнал не более одного раза в каждом случае пропуска его на территорию, на которой находится оператор.

3. Обработка, осуществляемая без использования средств автоматизации, должна производиться таким образом, чтобы в отношении каждой категории персональных данных можно было определить места хранения их материальных носителей.

4. Необходимо установить перечень лиц, имеющих право на обработку персональных данных либо имеющих к ним доступ.

5. Положение требует обеспечения раздельного хранения персональных данных (материальных носителей), обработка которых осуществляется в различных целях. При хранении материальных носителей должны соблюдаться условия, обеспечивающие сохранность персональных данных и исключающие несанкционированный к ним доступ. Перечень мер, необходимых для обеспечения таких условий, порядок их принятия, а также перечень лиц, ответственных за реализацию указанных мер, устанавливаются оператором.

Следовательно, можно делать вывод о том, что локальный акт заказчика и инструкция частного охранника на объекте охраны должны соответствовать и требованиям рассматриваемого Положения.

Еще один момент, который, на наш взгляд, требует дополнительной проработки, – это определение, кто из участников рассматриваемых отношений (заказчик охранных услуг или частная охранная организация (ЧОО)) является оператором, а кто – обработчиком персональных данных. Статья 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных) определяет в качестве оператора государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными [1].

Рассматриваемый закон не дает определения такого участника рассматриваемых отношений как обработчика персональных данных, между тем в ч. 3 ст. 6 Закона о персональных данных оператору предоставлено право поручить обработку персональных данных другому лицу ***с согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом*** (*курсив наш – Ю. С.*), на основании заключаемого с этим лицом договора, в том числе государственного или муниципального контракта, либо путем принятия государственным или муниципальным органом соответствующего акта (поручение оператора) [Там же].

Следует отметить, что положения п. 6 ч. 2 ст. 22 Закона о персональных данных предоставляют заказчику право осуществлять обработку персональных данных без уведомления уполномоченного органа по защите прав субъектов [Там же].

Анализируя положения ч. 4 и 5 ст. 6 Закона о персональных данных, можно сделать вывод о том, что при заключении договора на оказание охранных услуг между заказчиком и ЧОО в договоре должны быть предусмотрены:

- обязанность ЧОО, осуществляющего обработку персональных данных по поручению заказчика при обеспечении пропускного и внутриобъектового режимов, соблюдать принципы и правила обработки персональных данных, предусмотренные законодательством;
- перечень действий (операций) с персональными данными, которые будут совершаться ЧОО, цели обработки;
- обязанность ЧОО соблюдать конфиденциальность персональных данных и обеспечивать безопасность персональных данных при их обработке;
- ответственность заказчика перед субъектом за действия ЧОО и ответственность ЧОО, осуществляющего обработку персональных данных по поручению заказчика, перед заказчиком.

ЧОО при этом не обязано получать согласие субъекта на обработку его персональных данных.

Возвращаясь к приказу МВД РФ от 22.08.2011 № 960, отметим, что данный приказ содержит только общие положения, например в Инструкции должны быть отражены требования заказчика к посетителям объекта охраны, а также правила ведения и порядок оформления служебной документации на объекте охраны.

Конкретных положений, связанных с защитой персональных данных сотрудников и посетителей объекта охраны, приказ не содержит.

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод о необходимости внесения рассмотренных положений договора об оказании охранных услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в Инструкцию. В частности, в требованиях заказчика к посетителям объекта охраны должна быть прописана обязанность посетителя предъявлять документы, дающие право на проход (проезд) на объект охраны, а также сведения о порядке пропуска на территорию, на которой находится заказчик. В разделе, регламентирующем правила ведения и порядок оформления служебной документации, должны найти отражение правила ведения журналов (реестров, книг), содержащих сведения о посетителях объекта: сведения о цели обработки персональных данных; способы фиксации и состав информации, запрашиваемой у посетителей; перечень лиц (поименно или по должностям), имеющих доступ к материальным носителям и ответственных за ведение и сохранность журнала (реестра, книги); сроки хранения персональных данных.

Список литературы

1. **О персональных данных**: Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 25.07.2011) // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 2006. № 31. Ч. 1. Ст. 3451.
2. **О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации**: Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 03.12.2011) // Российская газета. 1992. 30 апреля.
3. **Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации**: постановление Правительства РФ от 15.09.2008 № 687 // Российская газета. 2008. 24 сентября.
4. **Об утверждении типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны**: приказ МВД РФ от 22.08.2011 № 960 // Российская газета. 2011. 5 октября.

PERSONAL DATA PROCESSING FEATURES WHILE IMPLEMENTING INTERNAL SECURITY REGIME AND ACCESS CONTROL AT PROTECTION SITES (PART TWO)

Yurii Mikhailovich Saranchuk, Ph. D. in Law
Department of Financial and Administrative Law
Russian State University of Oil and Gas named after I. M. Gubkin
motyagig@mail.ru

The author presents the second part of the analytical review devoted to the questions related to individuals' personal data processing – protection sites employees and visitors – within the framework of internal security regime and access control provision without automated systems use, and considers the norms regulating the organization of these regimes in the context of the legislation on personal data regulations.

Key words and phrases: personal data; personal data processing; personal data operator; access control; internal security regime; private security agency; private security guard; security services rendering contract; private security guard job description at protection site.

УДК 1(091)
Философские науки

Статья рассматривает основные положения «теономной этики любви» одного из выдающихся представителей русской философии первой половины XX века Н. О. Лосского. Этическое учение Н. О. Лосского рассматривается как органическая часть его философской системы, основанной на интуитивизме в гносеологии, идеал-реализме в метафизике, где мир понимается как органическое целое, а природное и социальное включены в единый процесс развития мира.

Ключевые слова и фразы: интуитивизм; идеал-реализм; иерархический персонализм; субстанциальный деятель; ценности; свобода воли; конкретное и отвлеченное «единосущие»; онтологическая теория ценностей; теономная этика.

Елена Владимировна Сердюкова, к. филос. н.
Кафедра социальной философии
Южный федеральный университет
serd-elena@yandex.ru

ТЕОНОМНАЯ ЭТИКА ЛЮБВИ Н. О. ЛОССКОГО В КОНТЕКСТЕ ИНТУИТИВИЗМА И ПЕРСОНАЛИЗМА©

Эволюция взглядов Н. О. Лосского: от теоретической к практической философии

Николай Онуфриевич Лосский (1870-1965 гг.) – один из известнейших русских философов XX века. В историю отечественной философии он вошёл как крупнейший гносеолог и создатель последовательной

© Сердюкова Е. В., 2012