

Билим Наталья Николаевна

**ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА И ЗДОРОВЬЯ  
СОВЕТСКОЙ МОЛОДЕЖИ В 1920-1930-Е ГГ.**

Статья раскрывает первые шаги Советской власти по защите труда и здоровья молодёжи в 1920-е гг. Автор исследует меры, предпринятые государством и общественными организациями страны (профсоюзами и комсомолом) для регулирования труда, заработной платы и отдыха молодых людей.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2012/2-1/8.html](http://www.gramota.net/materials/3/2012/2-1/8.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и  
искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2012. № 2 (16): в 2-х ч. Ч. I. С. 41-44. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2012/2-1/](http://www.gramota.net/materials/3/2012/2-1/)

**© Издательство "Грамота"**

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)  
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

6. **Всесоюзная перепись населения 1926 г.: Сибирский край.** М.: ЦСУ СССР, 1928. Отд. I. Народность. Родной язык. Возраст. Грамотность. Т. VI. 339 с.
7. **Всесоюзная перепись населения 1939 г.: основные итоги** / под ред. Ю. А. Полякова. М.: Наука, 1992. 256 с.
8. **Государственный архив Новосибирской области** (ГАО). Ф. П-2. Оп. 2.
9. **Государственный архив Российской Федерации** (ГАРФ). Ф. А-2306. Оп. 69.
10. **ГАРФ.** Ф. Р-1318. Оп. 1.
11. **Корольков О. Л.** Национальные школы народов Поволжья 20-х годов XX века // Сохранение и взаимопроникновение национальных культур как фактор устойчивого развития Приенисейского края. Красноярск: Кларетианум, 2004. С. 226-230.
12. **Межэтнические связи Приенисейского региона:** сборник документов. Красноярск: ААККК, 2007. Ч. II. 1917-1992 гг. 383 с.
13. **Нам И. В.** Национальные меньшинства Сибири и Дальнего Востока на историческом переломе: 1917-1922 гг. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2009. 500 с.
14. **Патканов С.** Статистические данные, показывающие племенной состав населения России, язык и роды инородцев. СПб., 1911. Т. 2. Тобольская, Томская, Енисейская губернии. 1911. VIII+432 с.
15. **Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г.:** общий свод по империи результатов обработки данных первой всеобщей переписи населения, произведенной 28 января 1897 г. / под ред. Н. А. Тройницкого. СПб., 1905. Т. I. XXI+268 с.
16. **Скрынникова Т. Д., Батомункуев С. Д., Варнавский П. К.** Бурятская этничность в контексте социокультурной модернизации [Электронный ресурс]. URL: [http://mion.isu.ru/filearchive/mion\\_publications/buryat2/index.html](http://mion.isu.ru/filearchive/mion_publications/buryat2/index.html) (дата обращения: 10.11.2011).
17. **Этноатлас: народы и народности, населяющие Красноярский край: татары** [Электронный ресурс]. URL: [http://www.krskstate.ru/society/nations/etnoatlas/0/etno\\_id/12](http://www.krskstate.ru/society/nations/etnoatlas/0/etno_id/12) (дата обращения: 18.08.2011).

#### ENISEI REGION TATARS: SOME ASPECTS OF ETHNIC-DEMOGRAPHIC AND ETHNIC-SOCIAL DEVELOPMENT IN THE FIRST HALF OF THE XX<sup>TH</sup> CENTURY

Natal'ya Anatol'evna Barantseva, Ph. D. in History, Associate Professor  
Department of General History  
Khakass State University named after N. F. Katanov  
Barantzeva@inbox.ru

The author describes the features of the ethnic-social and ethnic-demographic processes among the Tatars, who at the end of the XIX<sup>th</sup> – the middle of the XX<sup>th</sup> century were outside their main habitats, within the south of Central Siberia; pays special attention to the migrants' native places, the number of inhabitants, geographical settlement areas and reveals the social-cultural and economic characteristics of their life and household activity.

*Key words and phrases:* migration; Tatars; resettlement; ethnic-demographic and ethnic-social characteristics.

УДК 331.82:658.3-053:362.853«192»

*Статья раскрывает первые шаги Советской власти по защите труда и здоровья молодёжи в 1920-е гг. Автор исследует меры, предпринятые государством и общественными организациями страны (профсоюзами и комсомолом) для регулирования труда, заработной платы и отдыха молодых людей.*

*Ключевые слова и фразы:* рабочая молодёжь; труд подростков; охрана труда; медицинское обслуживание; заработная плата.

**Наталья Николаевна Билим**, к.и.н., доцент  
Кафедра общеправовых дисциплин  
Хабаровский пограничный институт ФСБ России  
ota12@ya.ru

#### ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА И ЗДОРОВЬЯ СОВЕТСКОЙ МОЛОДЕЖИ В 1920-1930-Е ГГ. ©

В марксистско-ленинской теории молодые люди рассматривались и как объект воспитательных воздействий государства, и как субъект исторического развития [5, с. 23; 8, с. 7]. Молодёжь действительно была важным объектом советской государственной политики, потому что именно на неё прежде всего было нацелено коммунистическое воспитание. Вместе с тем юноши и девушки сами были и активными субъектами этой политики, поскольку оказывали влияние на её формирование и участвовали в её реализации. Октябрьская революция 1917 г., победа в гражданской войне позволили партии большевиков воздействовать на граждан, формируя социалистическое сознание, прежде всего молодых людей. Для Советского государства важно было вовлечь их в процесс революционной перестройки, в создание новой политической системы. У юношей и девушек формировался дух коллективизма, романтика труда.

Самыми обездоленными и страдающими в годы гражданской войны были дети и подростки. В этот период появились нормативно-правовые акты, которые регулировали вопросы питания детей и подростков. Так, декретом СНК РСФСР от 14 сентября 1918 г. кроме пайка, положенного рабочим, т.е. классового, устанавливался дополнительный «паёк грудным детям, малолетним подросткам до 16 лет» [2, т. 1, с. 19]. Он выдавался по особым детским карточкам. При этом отмечалось, что размер добавочного пайка зависит от общего продовольственного положения страны. Победа на стороне Красной Армии – хлеба больше; рабочие деятельно уничтожают разруху на железных дорогах – хлеб не застаивается, подвозится скорее [7]. Проводилась прямая связь между победами на фронте и восстановлением промышленности и улучшением продовольственного обеспечения городов. Такая агитация была более действенной, чем длинные речи в защиту Советской власти. В феврале 1919 г. Совнарком издаёт декрет «Об учреждении Совета защиты детей». В ведение Совета передавался контроль за питанием, обеспечением одеждой, медицинским обслуживанием, в случае необходимости эвакуации в хлебобродные губернии [2, т. 4, с. 338-339]. В условиях гражданской войны, разрухи и голода в стране впервые было создано учреждение, призванное защищать детей и заботиться о них.

Одной из острейших проблем, с которой столкнулась страна, был не защищённый законом труд детей и подростков, не достигших 14-тилетнего возраста. За него они получали (как и женщины) заработную плату ниже, чем взрослые мужчины. Уже 29 октября 1917 г. Совет Народных Комиссаров (СНК) принимает декрет «О восьмичасовом рабочем дне». В документе впервые закреплялись нормы, согласно которым дети до 14 лет к работе по найму не допускались, а время работы подростков до 16 лет ограничивалось 4 часами, молодых людей до 18 лет – 6 часами. Запрещалось применять труд подростков на подземных и сверхурочных работах [9, ст. 10]. Этим было положено начало государственной системе охраны труда молодёжи.

Активно включились в работу по защите труда подростков профсоюзы. В сфере регулирования труда в этот период они играли весьма значительную роль. Одним из первых документов было постановление Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов (ВЦСПС) № 2 (1920 г.), в котором была закреплена норма, в соответствии с которой, подростки, по закону работающие неполный рабочий день, при выработке обязательных показателей получали заработную плату как проработавшие полный. Для большей эффективности применения этой нормы предлагалось привлекать к работе расценочных комиссий, которые рассчитывали зарплату, представителей местных ячеек Российского Коммунистического Союза Молодёжи (РКСМ) [12, с. 24].

Заметным событием для страны стал декрет СНК РСФСР от 29 июля 1920 г. «Об учебной профессионально-технической повинности». Для ликвидации технической неграмотности и ввиду острой необходимости в квалифицированной рабочей силе все рабочие от 18 до 40 лет должны были учиться на курсах профессионального обучения [10, № 20, ст. 325]. Это был первый кирпич в фундаменте профессионально-технической подготовки рабочей молодёжи. Документ стал основой создания профессионального обучения рабочей молодёжи и давал возможность повышать квалификацию без отрыва от производства. Развивая это направление, СНК РСФСР принимает в январе 1920 г. декрет, в котором предлагается создать сеть профессиональных школ, курсов и пр., которые обеспечат народное хозяйство страны необходимой квалифицированной рабочей силой [Там же, № 6, ст. 41].

В сентябре 1921 г. принимается «Положение об охране здоровья подростков и в детей РСФСР». Этим было положено начало системе охраны здоровья молодых людей Советской России.

В 1922 г. вступил в силу Кодекс законов о труде (КЗОТ) РСФСР, в котором были закреплены и нормы, регулирующие труд подростков. В ст. 135 запрещался прием на работу лиц моложе 16 лет [11, с. 5]. Ст. 105 и 130 вводился запрет на сверхурочные и ночные работы для лиц моложе 18 лет. Чётко регламентировался законом и порядок увольнения молодых людей с работы – ст. 36, 37, 46, 47, 49. Документ регулировал и рабочий день, и время отдыха (ст. 95, 136). Особый характер социалистического производства позволял сочетать подростковый труд с непрерывным обучением и воспитанием. Есть и статьи, разъясняющие понятие ученичества и права учеников. Так, в ст. 121 указано: «Под ученичеством понимаются лица, состоящие в школах ученичества, учебных бригадах и мастерских» [Там же, с. 31]. Для реализации прав молодёжи, прописанных в КЗОТе, и их детализации принимались подзаконные акты – постановления, приказы, распоряжения и другие ведомственные документы. Условия труда молодых людей также закреплялись подзаконными актами, в соответствии с компетенцией органа их издавшего. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 4 июня 1926 г. «Условия труда подростков на сезонных работах» устанавливалась продолжительность рабочего дня.

Правилами «Об очередных и дополнительных отпусках», утверждёнными НКТ СССР 30 апреля 1926 г., закреплялось право каждого работника, проработавшего на предприятии не менее пяти с половиной месяцев, получить очередной отпуск [4, с. 5]. Народный Комиссариат по Трудом (НКТ) СССР 13 октября 1932 г. принял постановление № 186 «О применении труда подростков». В документе отмечалось, что социалистическая реконструкция народного хозяйства страны привела к появлению новых отраслей промышленности, новых орудий труда. Это потребовало внесения изменений в действующее законодательство, расширившие перечень работ, к которым допускались подростки при разрешении инспекции труда и врачебной комиссии [Там же, с. 7]. Правила № 254 «Об условиях труда грузчиков при погрузочно-разгрузочных работах», утверждённые НКТ СССР 20 сентября 1931 г., устанавливали, что подростки до 16 лет к погрузочно-разгрузочным работам не допускались. А «лица, сильно истощённые и слабосильные, допускаются к <...> работам только на основании соответствующего заключения врачебно-экспертной комиссии...» [3, с. 2]. Средний же заработок за время отпуска исчислялся в соответствии с постановлением СНК СССР от 25 июля 1935 г.

Рабочая молодёжь не только получила право на труд, но и возможность распоряжаться заработанными деньгами. Так, Гражданский кодекс, принятый в 1922 г., содержал норму (ст. 9), в соответствии с которой,

несовершеннолетние, достигшие 14 лет, могли самостоятельно распоряжаться своей зарплатой. Правда этой же статьей вводилась норма, предусматривавшая ответственность подростков за причинённый их действиями вред другим лицам [11, с. 6]. А позже, в феврале 1928 г., Пленум Верховного Суда РСФСР разъяснил, что несовершеннолетние, достигшие 14 лет, т.е. ограниченные в дееспособности по возрасту, имеют право самостоятельно предъявлять иски о зарплате и расторжении трудовых договоров [Там же].

Многие вопросы труда молодёжи по-прежнему решали и профсоюзы. Например, в 1935 г. постановлением секретариата ВЦСПС «Об инспекторах по охране труда молодёжи в профорганизациях» вводились должности «штатных инспекторов по труду молодёжи: в ВЦСПС – 2 человека, <...> в ЦК профсоюзов – в количестве 122 человек» [1]. Кроме того, посчитали необходимым ввести на предприятиях общественных инспекторов по охране труда молодёжи [Там же]. А в 1936 г. издано постановление ВЦСПС, в котором перечислены полномочия инспекторов ЦК профсоюзов по охране труда молодёжи. В документе закреплён широкий перечень их обязанностей – «не допускать нарушений охраны труда, не допускать нарушений учебно-производственного режима в школах ФЗУ..., проверять состояние общежитий ФЗУ» [11, с. 146] и многое другое. Особым пунктом был вменён контроль за правильным применением на производстве труда «женской молодежи в соответствии с полученной ею квалификацией» [Там же].

Органы государственной власти и общественные организации СССР особо выделяли работу с девушками. Объяснялось это тем, что до вступления в действие советского законодательства, закрепившего равноправие мужчин и женщин, в стране не существовало равных с мужчинами прав женщин на труд и образование. Кроме того, ещё продолжал действовать во многих отраслях права старый сословный принцип. До Октябрьской революции женщины Российской империи не имели широкого доступа к образованию, получали за равный с мужчинами труд меньшую заработную плату и т.д. Необходимо было активнее вовлекать их в производство и общественную жизнь. В августе 1928 г. ЦК ВКП(б) принимает постановление «О положении девушек в производстве, в школе и о работе комсомола среди девушек». Комсомол страны, применяя нормы закона, стал активнее защищать труд и здоровье девушек. Вместе с тем их начали вовлекать в общественные организации, кружки на предприятиях и учреждениях.

Тесно связана с трудом и бытом была острейшая проблема безработицы. В 1920-е гг. среди городской молодёжи росло число безработных. Даже взрослые квалифицированные рабочие, вернувшись после окончания гражданской войны, не могли найти работу. Что же говорить о молодых людях, которые не имели специальности. Кроме того, городское население пополнялось за счёт деревенских жителей. Да и нередкими стали случаи, когда молодёжь и подростков как менее квалифицированных работников увольняли. Особенно широко эта практика стала применяться в связи с переводом предприятий на хозрасчёт.

В условиях перехода страны к НЭПу начались массовые сокращения молодых рабочих. Это поставило на повестку дня защиту комсомолом экономических прав молодых людей. ЦК ВЛКСМ выступил с инициативой бронировать за подростками определённое количество мест на предприятиях. О важности этого вопроса говорит тот факт, что Бюро ЦК ВЛКСМ за май 1922 г. – декабрь 1923 г. обсуждало его 14 раз [8, с. 77].

XI съезд РКП(б) (март-апрель 1922 г.) в резолюции «По вопросу о РКСМ» подчеркнул необходимость сохранения «рабочей молодёжи в производстве и предохранение ее от форм чрезмерной эксплуатации, разрушающих ее физические и духовные силы...» [6, ч. 1, с. 640]. Далее было обращено внимание на активную работу по защите труда молодёжи профсоюзов, органов государственной власти при инициативном участии РКСМ. В качестве одного из путей закрепления молодёжи на производстве съезд предложил бронирование «по производством нормального процента рабочих подростков» [Там же]. Создавалась система, обеспечивавшая молодёжь гарантированной работой, посредством сохранения на каждом предприятии за молодыми специалистами определённого числа рабочих мест. В этой же резолюции отмечена необходимость реорганизации труда рабочей молодёжи, подчинение его целям обучения и квалификации [Там же].

Охрана труда подрастающего поколения также была поставлена в повестку дня съезда. Сохраняя рабочие места на предприятиях за молодёжью, следовало обеспечивать соблюдение норм охраны их труда, сохранять заработную плату за восьмичасовой рабочий день при сокращённом рабочем дне и создавать надзор «за трудом подростков как в государственной, так и в частной промышленности» [Там же].

Комсомол страны, защищая закреплённые советским законодательством права рабочей молодёжи, воплощал в жизнь принципы нового труда и быта подрастающего поколения. В начале 1920-х гг. одной из главных задач комсомольских организаций было улучшение труда и быта рабочей молодёжи. Исходя из этого, экономическая и правовая работа комсомольских организаций стала одним из важнейших направлений их работы [Там же, с. 6]. Для её разъяснения в 1921 г. разрабатывается инструкция по экономико-правовой работе РКСМ. В соответствии с ней создавались экономическо-правовые комиссии и отделы уездных и губернских комитетов РКСМ. Среди их задач были: «...изучение законодательного, статистического и литературного материала по охране труда подростков и их экономического положения и ознакомление с этим материалом широких масс подростков <...>, агитация среди рабочих советских и партийных работников, несознательно относящихся к улучшению положения подростков, путем выступлений в печати, на собраниях, конференциях и т.д.» [Там же].

В Инструкции характеризовалась разноплановая работа комиссий по охране труда подростков, организации их питания, медицинского обслуживания. Члены комиссий проводили большую санитарно-просветительную работу, читали лекции. Особенно важным было санитарное просвещение – «комиссия организует хождение подростков в баню, снабжение их мылом, дезинфицирование белья» [Там же, с. 11]. Для улучшения жилищных условий подростков, живших в подвальных антисанитарных условиях, организовывались общежития, открывались дома-коммуны с началами коммунистического образа жизни (общим

столом, общей кассой, самообслуживанием и т.п.), или их обеспечивали комнатами [Там же, с. 9]. В этой работе ярко проявились попытки реализовать некоторые утопические идеи о новом социалистическом быте. Тем не менее, она имела огромное значение, ведь для молодых людей создавались нормальные условия жизни.

Забота о подрастающем поколении, о его образовании, всестороннем воспитании, охране труда и здоровья была в исследуемый период приоритетным направлением деятельности партии и Советского государства. Была создана нормативно-правовая база, регулировавшая труд, отдых, образование и т.д. Это был не просто перечень законов и подзаконных актов, а достаточно стройная система мероприятий, вовлекающая советских юношей и девушек в строительство новой жизни. Конечно, не всегда и не везде эти документы применялись в полном объеме. Однако была разработана и система контроля, и ответственности (прежде всего, партийной) должностных лиц за их исполнение. Но главное, был виден результат государственной политики по воспитанию советских юношей и девушек. В стране в предвоенный период большинство молодых людей имело постоянное место работы и гарантированный заработок; ушел в прошлое ненормированный рабочий день.

#### Список литературы

1. Бюллетень финансового и хозяйственного законодательства. 1935. № 23.
2. Декреты Советской власти. М., 1957.
3. Известия Наркомата Труда СССР. 1931. № 5-6.
4. Известия Наркомата Труда СССР. 1931. № 30.
5. Иконникова С. Н. Становление и развитие личности молодого человека. М., 1972.
6. КПСС в резолюциях, решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. М., 1983.
7. Народное образование в СССР: сб. документов. М., 1974.
8. Очерки истории ВЛКСМ. Саратов, 1991.
9. Собрание Узаконений и Распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства. 1917. № 1.
10. Собрание Узаконений и Распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства. 1920.
11. Труд подростков. М., 1936.
12. Экономическо-правовая работа РКМ: сборник инструкций и постановлений. Ковров, 1921.

#### SOVIET YOUTH'S LABOUR AND HEALTH PROTECTION STATE SYSTEM FORMATION IN THE 1920S – 1930S

**Natal'ya Nikolaevna Bilim**, Ph. D. in History, Associate Professor  
*Department of General Legal Disciplines*  
*Khabarovsk Frontier Institute of Federal Security Service of the Russian Federation*  
ota12@ya.ru

The author reveals the first steps of the soviet authorities in the labour and health protection of youth in the 1920s and analyzes the measures taken by the state and public organizations (trade unions and Komsomol) on the regulation of young people's labour, salaries and leisure time.

*Key words and phrases:* working-class youth; juvenile labour; labour protection; medical service; salaries.

УДК 930.85

*В статье показана значимость традиционной культуры для формирования современной концепции развития внутреннего туризма. Основное внимание в работе авторы акцентируют на существующей тесной взаимосвязи систем «туризм» и «культура», выраженной в проблематике сохранения, реконструкции, трансляции и мотивации к освоению культурного наследия региона через туристскую деятельность.*

*Ключевые слова и фразы:* туризм; культурное наследие; традиционная культура; историко-культурная зона; Петербургия.

**Виктория Николаевна Бондарева**, к. культурологии

**Наталья Степановна Сиченко**

*Кафедра теории и истории культуры*

*Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена*

*virineya80@rambler.ru; sns\_82@list.ru*

#### ТРАДИЦИОННАЯ КУЛЬТУРА «ПЕТЕРБУРГИИ» КАК ОСНОВА ДЛЯ РАЗВИТИЯ ВНУТРЕННЕГО ТУРИЗМА ©

В современной России наблюдается положительная тенденция возрождения интереса к внутреннему туризму и познанию местных географических, историко-культурных и этнических особенностей регионов.