

Годованный Александр Васильевич

ОПЫТ СИСТЕМНОГО ПОДХОДА К ОБУЧЕНИЮ ГОССЛУЖАЩИХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

Статья раскрывает опыт подготовки государственных служащих по курсу "Государственная политика в сфере противодействия коррупции", соответствующему основным требованиям образовательного стандарта ВПО и учитывающему изменения в области противодействия коррупции, которые произошли в последние годы. Новизна и практическая ценность: системный подход к построению государственной политики в сфере противодействия коррупции, нацеленной на воспитание у служащих мотивов и навыков антикоррупционной устойчивости.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/2-2/12.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2012. № 2 (16): в 2-х ч. Ч. II. С. 43-46. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/2-2/

© Издательство "Грамота"

Информацию о том, как опубликовать статью в журнале, можно получить на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 340.114.5

Статья раскрывает опыт подготовки государственных служащих по курсу «Государственная политика в сфере противодействия коррупции», соответствующему основным требованиям образовательного стандарта ВПО и учитывающему изменения в области противодействия коррупции, которые произошли в последние годы. Новизна и практическая ценность: системный подход к построению государственной политики в сфере противодействия коррупции, нацеленной на воспитание у служащих мотивов и навыков антикоррупционной устойчивости.

Ключевые слова и фразы: государственный служащий; коррупция; государственная политика по противодействию коррупции; антикоррупционная устойчивость и воспитание.

Александр Васильевич Годованный, к.ю.н., доцент
Кафедра теории и истории государства и права
Сибирская академия государственной службы
uffcors@yandex.ru

ОПЫТ СИСТЕМНОГО ПОДХОДА К ОБУЧЕНИЮ ГОССЛУЖАЩИХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ[©]

В настоящее время масштабы коррупции и теневой экономики стали представлять собою серьезную угрозу национальной безопасности практически любого государства. «Проблема борьбы с коррупцией является одной из самых острых проблем Российского государства и общества. Коррупция, несмотря на все принимаемые государством усилия, начинает приобретать характер реальной угрозы национальной безопасности страны. Она угрожает стабильности и безопасности общества, нанося ощутимый урон его социально-экономическому и политическому развитию. Поэтому готовность к эффективной борьбе с ней рассматривается мировым сообществом в качестве важнейшего показателя цивилизованности государства, его приверженности демократическим ценностям» [1].

25 декабря 2008 года Президент России Д. А. Медведев подписал Федеральный Закон «О противодействии коррупции» [2], который стал правовой основой осуществления государственной антикоррупционной политики и развития антикоррупционного законодательства в современной России. Формирование определенной государственной стратегии борьбы с коррупцией в нашей стране должно опираться на учет масштабов данного явления, особенности его эволюции и причины, основные виды (кадровая коррупция, экономическая коррупция, сращивание бизнеса и власти, идейная коррупция, бытовая коррупция, теневая экономика). «Антикоррупционная деятельность государства может быть эффективной только при условии ее системности. Именно поэтому мы говорим об антикоррупционной политике как системе взаимосвязанных приоритетов и мер борьбы с коррупцией, включающих политические, организационные, экономические, идеологические и правовые компоненты» [3].

В Институте национальной стратегии прошел экспертный семинар «Российская коррупция: причины, масштабы, пути противодействия», посвященный поиску и структуризации направлений противодействия коррупции в России, где были названы три первоочередные меры, которые могли бы изменить ситуацию с коррупцией: во-первых, подготовка квалифицированных кадров; во-вторых, повышение эффективности функционирования института присяжных; в-третьих, антикоррупционное воспитание и правовое просвещение [4]. Полностью разделяя это мнение, профессорско-преподавательский состав кафедры теории и истории государства и права (ТиИГиП) Сибирской академии государственной службы (СибАГС) г. Новосибирска разработал комплекс соответствующих мер, составной частью которого является представленная в статье программа учебного курса «Государственная политика в сфере противодействия коррупции».

Учебный курс разработан в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной службе и на основе результатов научного исследования, проведенного творческим коллективом кафедры ТиИГиП СибАГС в составе А. В. Годованного (к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой), А. Б. Дидикина (к.ю.н., заместитель заведующего кафедрой) и О. И. Лаптевой (к. псих. н., доцент кафедры) в целях повышения квалификации государственных служащих.

Курс рассчитан на 75 учебных часов, включающих самостоятельную работу обучающихся с электронными учебными ресурсами посредством Интернета на образовательном портале ИПС, электронное тестирование, электронное консультирование с преподавателями, выполнение письменного контрольного задания.

Курс предназначен для повышения квалификации кадрового состава Управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Министерства здравоохранения и социального развития России.

Учебная программа составлена таким образом, чтобы соответствовать не только основным требованиям образовательного стандарта ВПО, но и учитывать изменения в области противодействия коррупции, которые

произошли в последние годы, а также новейшие достижения современной отечественной и зарубежной науки. Программа направлена на реализацию инновационного содержания в соответствии с основными направлениями модернизации высшего образования России.

Целью учебного курса является получение теоретических знаний о направлениях и содержании государственной политики в сфере противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления, правовых основах деятельности государственных органов по реализации данной политики, а также закрепление и развитие практических навыков по профилактике коррупции и формированию антикоррупционной устойчивости государственного служащего. Необходимо отметить определенную новизну программного продукта в соответствии с заявленными целями.

Задачами курса являются: систематизация знаний, умений и навыков о государственной политике в сфере противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления; усвоение правовых основ государственной политики в сфере противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления; получение знаний по нормативно-правовой базе противодействия коррупции; усвоение основных требований к государственным служащим в плане антикоррупционной устойчивости; приобретение навыков формирования антикоррупционной устойчивости государственного служащего.

Проведение занятий планируется в разных формах самостоятельного освоения учебного материала с применением современных информационных технологий и тестирования для закрепления полученных знаний. Указанный курс введен в обучение в 2010-2011 учебном году в Федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Сибирская академия государственной службы». Программа к нему составлена заведующим кафедрой теории и истории государства и права к.ю.н., доцентом А. В. Годованным. Авторский коллектив, упомянутый выше, разработал учебное пособие «Государственная политика в сфере противодействия коррупции», предназначенное для государственных служащих, проходящих подготовку по дистанционной форме обучения специальности. В пособии содержатся материалы не только по теории и практике антикоррупционной политики, но и рекомендации по формированию антикоррупционной устойчивости государственных служащих.

По окончании учебного курса «Государственная политика в сфере противодействия коррупции» слушатели должны: иметь представление об общих принципах формирования и реализации государственной политики в системе государственного и муниципального управления; знать приоритетные направления и этапы проведения государственной политики, а также основы профилактики коррупции в системе государственного и муниципального управления; уметь формировать антикоррупционную устойчивость государственного служащего.

Учебный план программы содержит следующие разделы:

- коррупция как социальное и правовое явление в современном обществе;
- исторический аспект формирования антикоррупционной деятельности;
- мировое сообщество против коррупции;
- основы антикоррупционной политики современной России;
- антикоррупционная политика как средство модернизации системы государственного управления;
- нормативно-правовая база противодействия коррупции;
- рефлексивный подход к созданию технологической модели формирования антикоррупционной устойчивости государственного служащего.

Разделы программы соответствуют логике включения слушателей в инновационную деятельность. Заявленное содержание курса адекватно решаемым задачам программы. Об этом можно получить представление, изучая материал содержания разделов курса.

Учебный курс начинается с рассмотрения коррупции как социального и правового явления. Для более точного и полного понимания коррупции как сложного и многоаспектного явления необходимо рассмотреть истоки коррупции, формы ее проявления, а также причины усиления данного явления в условиях переходной формы государства.

Далее предлагается изучить историю формирования антикоррупционной деятельности государства: сначала историю развития законодательства о противодействии коррупции в эпоху Древней Руси, затем антикоррупционную деятельность в России конца XVIII – начала XIX века, а в конце раздела – деятельность государства по противодействию коррупции в советский период.

Россия, являясь прогрессивной частью мирового сообщества, как субъект международного права, уважает и соблюдает принципы деятельности в сфере противодействия коррупции, заложенные в международных антикоррупционных актах. Для построения собственной антикоррупционной политики Россия принимает во внимание современный опыт зарубежных стран по проведению антикоррупционной политики с учетом национальных особенностей.

Одним из основных аспектов антикоррупционной политики современной России является правовой, поэтому развитие и совершенствование национального законодательства – это действенный способ противодействия коррупции. При изучении материалов курса важное значение имеет нормативно-правовая база противодействия коррупции, особенно Федеральный закон «О противодействии коррупции» и его реализации. Однако в данной деятельности как никогда необходим конституционный контроль над соответствием Конституции РФ федерального законодательства и региональных нормативных актов.

В качестве главной компоненты учебного курса выступает глава, посвященная антикоррупционной политике современной России, в которой рассматриваются ее принципы и направления, а также содержание постоянных и разовых антикоррупционных мер. В последнее время в России произошел переход от концепции борьбы к концепции противодействия преступности. Главное отличие данных концепций состоит в присутствии мер по предупреждению преступности в последней, поэтому немаловажное значение имеют основы предупреждения коррупции, ее профилактики. С этой целью в последнее время многие нормативно-правовые акты проходят антикоррупционную экспертизу. Институты гражданского общества все чаще используются для решения многих задач государственной антикоррупционной политики.

Заключает учебный курс тема по основам формирования антикоррупционной устойчивости государственного служащего, в которой даются знания по интегральным характеристикам антикоррупционной устойчивости государственного служащего, по формированию культурно-ценностных основ нравственного их поведения. Для формирования антикоррупционной устойчивости у государственных служащих применяются разнообразные образовательные технологии: игровые и эвристические, а также методы активного и интерактивного обучения.

Разделы курса включают контрольные вопросы по окончании каждого раздела, разработаны достаточно подробно. В случае необходимости есть возможность получения консультации преподавателя в электронной форме.

Предлагаемые вопросы требуют освоения всего материала по рассматриваемому курсу. Для этого необходимо не только знать содержимое учебного пособия, но и дополнительно изучать специальную литературу, которая предлагается в программе, а также нормативные правовые акты по предложенным темам курса.

В программе предусмотрен контроль знаний слушателей в следующих формах:

- предварительный контроль (до начала обучения слушатели, зачисленные в группу, самостоятельно проходят тестирование в системе дистанционного обучения «Прометей»);
- текущий контроль (слушатели в период самостоятельной работы проходят тестирование в СДО «Прометей» с целью закрепления изученного материала, а также выполняют письменное контрольное задание);
- итоговый контроль (для контроля усвоения полноты учебного курса предусмотрено экзаменационное тестирование, которое выполняется самостоятельно слушателем в СДО «Прометей»).

Для проведения предварительного и итогового контроля были разработаны 150 тестов по всем разделам учебного курса.

Предварительный контроль знаний слушателей дает возможность учесть различные целевые группы обучающихся и их уровень включенности в инновационную деятельность.

В процессе изучения курса обучаемые должны приобрести следующие навыки: иметь свободное от идеологических штампов представление о коррупции, ее причинах и пределах возможного воздействия на коррупционеров; уметь адекватно интерпретировать результаты научных исследований в сфере антикоррупционной деятельности; знать особенности проявления коррупции в различных сферах государственного и муниципального управления; знать и уметь применять приемы противодействия коррупционному поведению; владеть методами исследования коррупции как социального явления; уметь планировать антикоррупционные мероприятия в рамках органа власти, учреждения или организации; четко представлять критерии эффективности антикоррупционной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления.

Для углубленного изучения специального курса слушатели пишут письменное контрольное задание (ПКЗ) по предложенным темам. Наряду с ответами на теоретические вопросы, в основном правового характера, слушателям предлагается построить собственную этическую концепцию по созданию антикоррупционной устойчивости.

Формы и методы контроля соответствуют целевым установкам, заложенным в программе.

Программа имеет достаточную полноту и учебно-методическое обеспечение, соответствующее современным требованиям. Разработанность программы и существующее учебно-методическое обеспечение направлены на активизацию самостоятельности слушателей в образовательном процессе. Задания как обучающего, так и диагностического характера ориентированы преимущественно на нестандартные способы решения, на приобретение опыта решения проблем с использованием жизненных ситуаций.

В программе предусмотрены условия, обеспечивающие эффективность ее реализации, поскольку проработаны рекомендации по использованию программы в учебном процессе при различных способах его организации. Эти условия адекватны целевым установкам программы и будут оптимально обеспечивать эффективную её реализацию.

Новизна и практическая ценность программы курса «Государственная политика в сфере противодействия коррупции» заключаются в том, что она является воплощением государственной задачи, поставленной руководством России в сфере борьбы с коррупцией.

Апробация разработанного учебного курса была проведена в Управлениях Роспотребнадзора по Кемеровской и Томской областям. Государственные служащие проявили определенный творческий интерес к методам антикоррупционных действий, к построению собственной этической концепции по созданию антикоррупционной устойчивости.

Внедрение курса в широкую практику будет способствовать правовому просвещению госслужащих, формированию у них антикоррупционной устойчивости и практическому проведению в жизнь государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Список литературы

1. **Козлов В. А.** Государственная политика в сфере противодействия коррупции: международно-правовые аспекты [Электронный ресурс] // Международное уголовное право и международная юстиция. 2008. № 1. URL: <http://www.mgimo.ru/publish/document112087.phtml> (дата обращения: 11.12.2011).
2. **Номоконов В. А.** Проблемы формирования антикоррупционной политики в России [Электронный ресурс] // Государственная политика России в сфере противодействия коррупции: сборник научных трудов / Дальневост. ун-т; под ред. А. Н. Сухаренко. Владивосток: Изд-во ДВГУ, 2007. URL: <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=2008&more=1> (дата обращения: 10.12.2011).
3. **О противодействии коррупции:** Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Российская газета. 2008. 30 декабря.
4. **Российская коррупция: причины, масштабы, пути противодействия** [Электронный ресурс]: семинар. URL: <http://www.apn.ru/publications/print20095.htm> (дата обращения: 10.12.2001).

ATTEMPT OF SYSTEM APPROACH TO STATE OFFICIALS' ANTI-CORRUPTION TRAINING

Aleksandr Vasil'evich Godovanyi, Ph. D. in Law, Associate Professor
Department of State and Law Theory and History
Siberian Academy of Public Service
uffcors@yandex.ru

The author reveals the attempt of state officials' training concerning the course "State Policy in Anti-Corruption Sphere", corresponding to the essential requirements of higher professional education standard and taking into account the changes in anti-corruption sphere, which occurred in recent years, and discusses the system approach to state policy creation in anti-corruption sphere, aimed at officials' anti-corruption resistance motivation and skills development.

Key words and phrases: state official; corruption; anti-corruption state policy; anti-corruption resistance and attitude development.

УДК 340.1-05

Статья посвящена анализу существа научной категории «политический институт» в ее проекции на сферу обеспечения безопасности государства. Посредством сравнения энциклопедических трактовок этого понятия автор определяет недостатки устоявшихся определений и предлагает научной общественности свое понимание этого сложного феномена.

Ключевые слова и фразы: научная категория; единство властного и социального начал; сущностный субстрат политики обеспечения безопасности; политический институт; методологическая константа.

Александр Иванович Головня, к. пед. н.
Специальная кафедра
Академия Федеральной службы безопасности Российской Федерации
POLEMARX2020@gmail.com

**ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА:
ВЫСКАТЕЛЬНЫЙ ВЗГЛЯД НА ТРАКТОВКИ ФЕНОМЕНА[©]**

Феномен политики в сфере обеспечения безопасности государства был и остается в центре постоянного внимания исследователей. Как уникальное социальное образование он был и является предметом глубокого анализа историков, социологов и политологов. Опираясь на общепризнанные постулаты гуманизма, многие из них справедливо считали его фундаментальным началом общественного бытия. Яркие примеры такого понимания безопасности представлены в трудах Б. Спинозы [25], Т. Гоббса [8], Д. Локка [14], Ж.-Ж. Руссо [21], И. Канта [10].

Очевидно, что доминанты философско-гуманистических начал в притязаниях граждан и общества на их защиту государственно-волевым порядком действительно лежат в социальной природе политики и позволяют понять сущность формирующих ее факторов.

На этот счет в современной теории представлены различные оценки. Но практически все они опираются на трактовку политики как инструмента поддержания стабильного социального порядка [1].

Налицо - исходный постулат о единстве в политике общественного и властного начал, их глубокой взаимной интеграции. По сути, именно это является объективным условием формирования многих политических институтов.

Понимание столь органичного единства возникло еще во времена Античности. Аристотель считал политику высшей формой организации жизнедеятельности человека, упорядоченной правом. «Государственная справедливость, – писал он, – имеет место только в политической жизни...» [2, с. 34].