

Бреднева Валентина Сергеевна

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье рассматривается ранее не охваченная проблема влияния эффективности юридической деятельности на уровень правовой культуры граждан. Формы, способы и виды юридической деятельности являются показателем качества правовой жизни общества. Правовая культура рассматривается как одна из многочисленных граней общей культуры, как степень развития всех правовых явлений, образующих правовую действительность.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/3-1/11.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2012. № 3 (17): в 2-х ч. Ч. I. С. 46-49. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/3-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

13. **Постановление Совета министров о признании иркутских и енисейских казаков отдельными войсками, с наименованием их Иркутским и Енисейским казачьими войсками** // Енисейские казаки: историческое прошлое, быт и служба енисейских казаков по материалам, собранным членом Войскового правления К. И. Лаврентьевым / под ред. Н. Н. Князева. Харбин: Издание Енисейской зарубежной казачьей станицы, 1940.
14. **Протоколы 5-го Большого круга Енисейского казачьего войска: 15-21 февраля 1919 г. в г. Минусинске.** Ачинск, 1919. 64 с.
15. **Российский государственный военно-исторический архив (РГВИА).** Ф. 1468. Оп. 2.
16. **Российский государственный военный архив (РГВА).** Ф. 39515. Оп. 1.
17. **РГВА.** Ф. 39709. Оп. 1.
18. **Серебренников И. И.** Мои воспоминания. Тяньцзин: STAR PRESS, 1937. Т. I. В революции: 1917-1919. 289 с.
19. **Черкасов-Георгиевский В. Г.** Вожди белых армий. Смоленск: Русич, 2003. 512 с.
20. **Шамбаров В.** Белогвардейщина. М.: ЭКСМО-Пресс, 2002. 640 с.
21. **Шулдяков В. А.** Гибель Сибирского казачьего войска: 1917-1920. М.: ЗАО «Центрполиграф», 2004. Кн. I. 748 с.
22. **Шулдяков В. А.** «Перегрызай горло всякому большевику...»: мифы и реалии атаманщины // Родина. 2008. № 3.

PASSIVE FORM OF SIBERIAN ATAMAN MOVEMENT DURING CIVIL WAR

Aleksei Evgen'evich Bogutskii, Ph. D. in History
Department of Russian History
Khakass State University named after N. F. Katanov
al_boguz@mail.ru

The author discusses the reasons, essence and results of passive ataman movement during Civil War period, substantiates that the problem consideration allows to extend the idea of ataman movement and atamans existing in historical science, in contrast to previous researchers divides the phenomenon into two forms – active and passive ones, and studies the latter by the example of Irkutsk and Eniseisk Cossack troops atamans – P. P. Ogloblin and A. N. Tyalshinskii.

Key words and phrases: ataman movement; P. P. Ogloblin; A. N. Tyalshinskii; Civil War; Irkutsk Cossack troops; Eniseisk Cossack troops.

УДК 34

В статье рассматривается ранее не охваченная проблема влияния эффективности юридической деятельности на уровень правовой культуры граждан. Формы, способы и виды юридической деятельности являются показателем качества правовой жизни общества. Правовая культура рассматривается как одна из многочисленных граней общей культуры, как степень развития всех правовых явлений, образующих правовую действительность.

Ключевые слова и фразы: юридическая деятельность; правоприменительная деятельность; правовая культура; правосознание; административный регламент; Сахалинская область.

Валентина Сергеевна Бреднева, к.ю.н.
Кафедра теории права и государственно-правовых дисциплин
Юридический институт
Сахалинский государственный университет
v-bredneva@mail.ru

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ[©]

Научная статья подготовлена при поддержке Министерства образования и науки РФ в рамках федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 годы. Проект № 2010-1.3.1-301-015-008.

В современный период профессия юриста вытесняется из структуры востребованных профессий. В высших учебных заведениях снижается количество бюджетных мест для гуманитарных специальностей. Если еще в 2001 году в Сахалинском государственном университете около 60 человек могли рассчитывать на бесплатное обучение по специальности «Юриспруденция», то в 2010 году – только 11.

В то же время в геометрической прогрессии увеличивается количество принимаемых нормативно-правовых актов самого разного уровня. Ситуация обусловлена развитием системы общественных отношений, расширением сферы правового регулирования.

С увеличением объема правового регулирования растет количество противоречий, коллизий. Вместе с тем уровень правовой культуры, правосознания граждан, степень уважения к праву, престиж государственно-властных институтов во многом определяются способом преодоления подобных коллизий, качеством и эффективностью юридической деятельности [6].

Под юридической деятельностью понимается разновидность социальной деятельности, в процессе которой применяется многообразный комплекс правовых средств.

Основной показатель эффективности юридической деятельности – масштаб реализации прав и свобод человека и гражданина, который определяет степень цивилизованности и развитости общества.

С одной стороны, именно с целью гарантировать права и свободы граждан был принят Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 11.07.2011) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [11]. Одно из требований закона – разработка административных регламентов, которые должны сделать процесс предоставления таких услуг более удобным и понятным для граждан [5].

В статье 14 «Требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги» указано, что в административном регламенте необходимо закреплять максимальный срок ожидания в очереди при подаче запроса и при получении результата предоставления государственной или муниципальной услуги, срок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной или муниципальной услуги. Согласно ст. 13 проект административного регламента подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте органа, являющегося разработчиком, и должен быть доступен заинтересованным лицам для ознакомления.

Но с другой стороны, органы исполнительной власти субъектов имеют весьма ограниченный штат сотрудников, которые занимаются юридической деятельностью, а количество выполняемых услуг или функций может быть значительным. Обязанность правотворческой деятельности по разработке и дальнейшему внесению изменений в многочисленные регламенты закон № 210-ФЗ в ст. 13 возлагает именно на исполнительный орган власти, предоставляющий государственную услугу.

Закон № 210-ФЗ предусматривает достаточно сложную процедуру утверждения и внесения изменений в административные регламенты, в том числе проведение независимых правовых экспертиз, что подразумевает значительный объем работы для высококвалифицированных юристов, правоведов, кандидатов и докторов юридических наук.

Если представить комплексную систему государственных и муниципальных органов, оказывающих такие услуги, то становится очевидным, что в современный период масштабы юридической деятельности колоссальны.

С появлением Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» стало возможным отслеживать на официальных сайтах этапы движения судебных дел. Таким образом, правоприменительная деятельность становится чуть более прозрачной.

Появились справочно-правовые системы, содержащие объемный комплекс нормативных актов. Доступ к правовой информации значительно упростился, поскольку в справочно-правовых системах отслеживаются самые последние изменения законодательства. Все больше появляется сайтов, содержащих обширную базу не только законов, но и различных государственных стандартов, санпинов.

Уже официально заявляют о том, что в будущем судебную пошлину можно будет оплатить по мобильному телефону, а в канцелярии суда – ознакомиться с видеопротоколом прошедшего заседания: такие возможности появятся после реализации новых программ Судебного департамента при Верховном суде [9].

Но количество поставленных наукой и практикой проблем от этого не становится меньше. По-прежнему представители общественности и ученые обращают внимание на низкий уровень правовой культуры граждан. При нарастающем объеме правовой информации социологические исследования наглядно демонстрируют неутешительные результаты [1].

И данные электронных ресурсов, и выводы ученых свидетельствуют о том, что количество дел, возникающих из публичных правоотношений, в том числе связанных с оспариванием нормативных правовых актов, неуклонно растет [7].

По мнению автора, в ряде случаев коллизии и пробелы в принимаемых нормативно-правовых актах обусловлены объективными факторами – нехваткой высококвалифицированных профессиональных кадров, недостаточным использованием потенциала ученых, кандидатов и докторов юридических наук при разработке правовых документов.

Как вариант решения выявленной проблемы могло бы стать систематическое привлечение на коммерческой основе ученых, которые могли бы непосредственно участвовать в правотворческой деятельности государственных и муниципальных органов.

В современный период существует проблема мотивирования, отсутствия финансовой заинтересованности научного сообщества в решении практических задач.

Работоспособные молодые ученые – кандидаты наук, которые обладают высокой степенью мобильности, способны проявлять инициативу и творческий подход, имеют слабую мотивацию для наращивания и использования своего научного потенциала. Быть молодым ученым в современном обществе финансово невыгодно, особенно в отдаленных регионах, где невелик выбор образовательных и научных организаций, значительно меньше возможностей для самореализации.

При этом молодые ученые выполняют социально значимые функции – курируют деятельность бесплатных студенческих правовых консультаций, оказывая безвозмездную юридическую помощь социально незащищенным гражданам. Так, за период с 1 октября 2010 года по 19 мая 2011 года в правовую консультацию Сахалинского государственного университета поступило 264 обращения от социально незащищенных граждан [12]. Подобное правовое просвещение способно оказывать положительное воздействие

на формирование правовой культуры в обществе¹. В научной литературе неоднократно высказывалось предположение, что повысить уровень правовой культуры возможно, если показать и научить граждан использовать правовые средства для защиты своих прав и интересов. И с этим можно согласиться.

Становится очевидным, что в решении практических проблем важно использовать и потенциал ученых, также важно создавать систему дополнительных гарантий, чтобы сохранить приток молодежи в науку.

В Сахалинской области уже несколько лет действует программа «Поддержка молодых семей и молодых ученых в строительстве жилья» [10]. Крайне важно продолжать подобные программы особенно в отдаленных регионах, где существует нестабильная миграционная ситуация, серьезный отток местного населения и, как следствие, дефицит высококвалифицированных кадров. Если в 1990 г. численность населения Сахалинской области составляла 718,1 тыс. чел. [8], то в 2007 г. – уже 519,6 тыс. чел. [14], а в 2010 г. – 509 тыс. чел. [2], то есть за 20 лет численность жителей Сахалинской области уменьшилась приблизительно на 209 тысяч человек, что равняется примерно 29% от численности населения в 1990 г.

В качестве дополнительных гарантий возможно расширить систему предоставления региональных грантов.

Положительно можно оценить и программу льготных тарифов на авиабилеты для пенсионеров и студентов Дальнего Востока, повышающую мобильность жителей отдаленных регионов [15]. Но, к сожалению, ученые Сахалинской области в категорию льготников не попадают и потому не имеют возможности приобретать авиабилеты по доступным тарифам и, соответственно, участвовать в многообразных научных мероприятиях, конференциях, конкурсах.

Достаточно перспективной выглядит в связи со сложившейся ситуацией идея о возможности расширения категорий граждан, обладающих льготами на авиаперевозки с Дальнего Востока [13].

Включение кандидатов и докторов наук в перечень льготных пассажиров способно положительно сказаться на развитии научного потенциала и повышении качества, эффективности юридической деятельности в отдаленных регионах.

Об уровне правовой культуры свидетельствует также те формы, способы и методы, которые используются при осуществлении юридической деятельности. В последний период можно заметить стремительный рост коллекторских агентств. В соответствии с базой данных ЕГРЮЛ ФНС РФ в первом полугодии 2009 года в Российской Федерации зарегистрировано 133 компании, в наименовании которых присутствует слово «коллекторское» [4].

Расширение масштабов коллекторской деятельности свидетельствует о том, что участники правовых споров используют не только традиционные правовые средства, посредством обращения в суд и исполнительного производства, но и обращаются к современным новым юридическим инструментам для достижения юридических результатов.

Возникающие виды юридической деятельности накладывают определенный отпечаток на отдельные элементы правовой культуры, уклад жизни общества.

В процессе развития культуры укрепляются и становятся общепринятыми представления о допустимых способах взаимоотношений внутри общества, формируются единые взгляды на добро и зло, на возможное и недопустимое. Отношение к правилам поведения в обществе, достигнутый в данном обществе объем прав и свобод человека, уровень его защищенности сближают право и культуру как часть и целое. Право, как и другие элементы культуры (нравственность, религия, эстетика), опирается на ее развитие и одновременно способствует усвоению наиболее важных правил всеми членами данного общества [3, с. 266].

Таким образом, правовая культура – одна из многочисленных граней общей культуры. В самом широком смысле – это уровень и степень развития всех правовых явлений, образующих правовую действительность. В развитом государстве ключевой вектор развития правовой культуры – формирование эффективной, высокоуровневой правовой системы в целом.

Правовая культура – это качество юридической жизни общества и уровень гарантированности государством и обществом прав и свобод человека, а также знание, понимание и соблюдение права каждым отдельным членом общества.

Список литературы

1. **Бреднева В. С.** Уровни правосознания и юридическая деятельность: монография. Южно-Сахалинск: СахГУ, 2010. С. 94-108.
2. **В первом полугодии 2010 года население Сахалинской области сократилось почти на 2 тысячи человек** [Электронный ресурс] // Sakhalin.info: электронное периодическое издание. 2010. 2 августа. URL: <http://www.sakhalin.info/news/63479>
3. **Василенко А. И., Максимов М. В., Чистяков Н. М.** Теория государства и права. М., 1999.
4. **За 6 месяцев 2009 года количество коллекторских агентств в России увеличилось** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.collectori.ru/main/229-za-6-mesjacev-2009-goda-kolichestvo.html> (дата обращения: 10.07.2011).
5. **Кайль Я. Я.** Развитие сферы предоставления государственных и муниципальных услуг в системе эффективного управления субъектом РФ: монография. Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2011. 556 с.
6. **Карташов В. Н., Вантеева Н. В.** Ошибочная юридическая деятельность органов местного самоуправления: некоторые методологические, теоретические и практически-прикладные аспекты проблемы. Ярославль: Ремдер, 2010. 180 с.

¹ Бесплатная студенческая правовая консультация Сахалинского государственного университета организована и действует при поддержке прокуратуры Сахалинской области и администрации города Южно-Сахалинска с 2009 года.

7. Концевой А. В. Процессуальные особенности рассмотрения дел, возникающих из публичных правоотношений с участием прокурора // Арбитражный и гражданский процесс. 2009. № 9. С. 5-8.
8. Кузьмин А. Г. Концептуальная программа развития человеческого потенциала в Сахалинской области в 2007-2030 гг. [Электронный ресурс]. URL: http://www.sato.ru/kuzmin/collec7/index3_3_1.htm
9. Куликов В. Мантия онлайн: суды внедряют электронные дела // Российская газета. 2010. 6 декабря.
10. О реализации в 2010 году подпрограммы «Поддержка молодых семей и молодых ученых в строительстве жилья»: приказ Агентства спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области № 9-ж от 19.08.2010 // Губернские ведомости. 2010. 24 августа.
11. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (в ред. № 162-ФЗ от 27.06.2011) // Российская газета. 2011. 30 июня.
12. Правовая консультация СахГУ завершила свою работу 19 мая 2011 г. [Электронный ресурс] // Наука и образование Сахалина. Юридический институт СахГУ. URL: http://nauka65.ucoz.ru/news/pravovaja_konsultacija_sakhgu_vozobnovit_rabotu_1_oktjabrja_2011_g/2011-05-19-30 (дата обращения: 10.07.2011).
13. Система льгот на авиаперевозки с Дальнего Востока может быть расширена [Электронный ресурс] // Российская газета: Дальний Восток. 2010. 6 декабря. URL: <http://www.rg.ru/2010/12/06/1goti-anons.html>
14. Численность населения Сахалинской области продолжает снижаться [Электронный ресурс] // Интерфакс. 2007. 12 ноября. URL: http://interfax.ru/r/B/uralFin/475.html?id_issue=1
15. Шадрин Т. Летать с Дальнего Востока в центр за полцены теперь можно до октября // Российская газета: центральный выпуск. 2009. 3 августа.

JURIDICAL ACTIVITY EFFICIENCY AS LEGAL CULTURE INDICATOR WITHIN SAKHALIN REGION

Valentina Sergeevna Bredneva, Ph. D. in Law
Department of Law Theory and State-Legal Disciplines
Juridical Institute
Sakhalin State University
v-bredneva@mail.ru

The author discusses the problem of juridical activity efficiency influence on citizens' legal culture level, which was not previously covered, shows that the forms, methods and types of legal activity are the indicator of society legal life quality, and considers legal culture as one of the numerous sides of general culture, as the degree of the development of all the legal phenomena that form legal reality.

Key words and phrases: juridical activity; law enforcement activity; legal culture; legal consciousness; administrative regulations; Sakhalin region.

УДК 94(621.1+621.311.22)

В статье рассматривается развитие систем централизованного теплоснабжения на примере города Курска в период с 1975 по 1980 гг. Анализируются архивные документы, в которых прослеживается развитие тепловой энергетики Курска. Особое внимание уделяется анализу перспективного развития тепловой энергетической системы города, в частности развитию тепловых сетей и источников централизованного теплоснабжения.

Ключевые слова и фразы: теплофикация; теплоснабжение; ТЭЦ; энергетика; тепломагистраль; котельная.

Наталья Дмитриевна Бухарина

*Кафедра истории государства и права
Юго-Западный государственный университет
nanatal1102@yandex.ru*

РАЗВИТИЕ ТЕПЛОФИКАЦИИ И ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ В Г. КУРСКЕ (1975-1980 ГГ.)[©]

На протяжении всех лет развития энергетики Советского государства теплофикация была одним из важнейших и наиболее эффективных направлений энергетического комплекса. Неуклонное техническое совершенствование теплоэлектроцентралей, схем транспорта тепла и конструкций тепловых сетей позволило развивать теплофикацию быстрыми темпами [4, с. 116].

Централизованное теплоснабжение СССР развивалось планомерно, в соответствии с долгосрочными прогнозами развития народного хозяйства и разработанными на их основе пятилетними планами.

Вопросы развития систем теплоснабжения в стране регулярно рассматривались на заседаниях съездов КПСС. Так, в решениях XXV съезда КПСС, проходившего в 1976 г., было предусмотрено продолжить перевод жилищного фонда на отопление от крупных источников теплоснабжения. Особенно большое значение придавалось теплофикации как наиболее совершенному методу централизованного теплоснабжения и рационального использования топливных ресурсов страны [3, с. 53].