

Гунаев Евгений Александрович

**ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ - СУБЪЕКТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ)**

В статье рассмотрены статус и полномочия конституционных органов власти по принятию и изменению Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия в 1994-1999 гг. Исследуются современные нормы, регулирующие данный правовой институт. Автор приходит к выводу, что указанные нормы нуждаются в уточнении и законодательном урегулировании.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/4-1/12.html

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и
искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2012. № 4 (18): в 2-х ч. Ч. I. С. 45-47. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/4-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 342.4

В статье рассмотрены статус и полномочия конституционных органов власти по принятию и изменению Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия в 1994-1999 гг. Исследуются современные нормы, регулирующие данный правовой институт. Автор приходит к выводу, что указанные нормы нуждаются в уточнении и законодательном урегулировании.

Ключевые слова и фразы: Степное Уложение; конституция; республика; Калмыкия; конституционное собрание; законодательное собрание; референдум.

Евгений Александрович Гунаев

*Отдел социально-политических и экологических исследований
Калмыцкий институт гуманитарных исследований РАН
gunayev@yandex.ru*

ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ – СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ)®

Особенностью республик - субъектов Российской Федерации - является принятие ими своих конституций. Конституция РФ 1993 г. не определяет порядка принятия конституций республик (ч. 2 ст. 5). Выбор способа принятия конституций предоставлен самим республикам. Например, помимо принятия законодательным (представительным) органом власти республики, конституция может быть принята всенародно референдумом или специально созываемым конституционным собранием. Важную роль также играет усложненный порядок внесения изменений в соответствующие акты конституций республик. Этим достигается цель обеспечения стабильности региональных основных законов. Нормы, регулирующие данный порядок, составляют и развиваются как правовой институт и сопряжены с обеспечением соответствия основных законов республик Конституции РФ [5]. В этой связи рассмотрим, как развивался данный институт на примере Республики Калмыкия.

Степное Уложение (Конституция) Республики Калмыкия принято 5 апреля 1994 г. специально созданным органом власти – Конституционным Собранием. В начале 1994 г. в Калмыкии активизировалась работа по подготовке и принятию нового Основного Закона республики. Как отмечает К. Н. Максимов, «одним из важных, вызвавших дискуссию общественности, был вопрос о правомочном органе, который может принять Основной Закон республики. Рассматривались три варианта. Первый – принятие в соответствии с действовавшей Конституцией Республики Калмыкия – Хальмг Тангч 1978 г. – Основного Закона Парламентом. Но он был исключен, поскольку его депутатский корпус был малочислен (25 человек). Второй – принять всенародным голосованием. Этот вариант мог оказаться сложным, долгим и требующим значительных расходов. Остановились на третьем варианте – сформировать Конституционное Собрание в количестве 300 делегатов» [3, с. 183].

В этой связи, Законом Республики Калмыкия – Хальмг Тангч от 19.03.1994 г. – в Конституцию (Основной Закон) Республики Калмыкия – Хальмг Тангч 1978 г. – были внесены изменения и дополнения в статьи 5 и 161. Статья 5, где утверждалось, что «наиболее важные вопросы государственной жизни республики выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование (референдум)», была дополнена словами «или на рассмотрение Конституционного Собрания». Статья 161 главы X «Действие Конституции Республики Калмыкия – Хальмг Тангч – и порядок ее изменения» была дополнена частью 2 следующего содержания: «Прекращение действия Конституции Республики Калмыкия – Хальмг Тангч – вследствие принятия иного закона о статусе республики производится решением Конституционного Собрания» [8].

Здесь необходимо пояснить, что большой общественный резонанс вызвало выступление первого Президента Республики Калмыкия К. Н. Илюмжинова. Он предложил отменить Конституцию Республики Калмыкия – Хальмг Тангч 1978 г. – и принять вместо нее Основной Закон, проект которого впоследствии получил необычное наименование «Степное Уложение» – по аналогии с Великим Степным Уложением 1640 г. (Ики Цааджин Бичиг) – памятником калмыцкого обычного права XVII века [15].

19 марта 1994 г. Парламентом республики принимается Конституционный закон «О Конституционном Собрании Республики Калмыкия – Хальмг Тангч» [12]. Парламент Калмыкии Постановлением от 19.03.1994 г. передал рассмотрение проекта нового Основного Закона республики Конституционному Собранию Республики Калмыкия – Хальмг Тангч – и назначил дату его созыва на 5 апреля 1994 г. [10]. Решения, принятые Конституционным Собранием республики, обладали высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждались и были обязательны для исполнения всеми органами власти и гражданами Республики Калмыкия. Конституционное Собрание формировалось в количестве 300 членов. В члены Конституционного Собрания избирались представители от общественно-политических объединений, зарегистрированных в установленном порядке, и профсоюзов – на собраниях, пленумах этих объединений. Представители от исполнительной власти в члены Конституционного Собрания назначались Президентом Республики Калмыкия. После рассмотрения и принятия решений по вопросам, включенным в повестку заседания Собрания, деятельность Конституционного Собрания прекращалась. 5 апреля 1994 г. Конституционное Собрание простым большинством голосов приняло новый Основной Закон республики - Степное Уложение. Решения Конституционного Собрания о принятии Степного Уложения (Основного Закона) Республики Калмыкия и о прекращении действия прежней Конституции Республики Калмыкия – Хальмг Тангч 1978 г. – были оформлены в виде постановлений [4, с. 74-102].

Согласно Степному Уложению, ряд положений не могли быть пересмотрены Народным Хуралом (Парламентом) республики, для этого требовался созыв Законодательного Собрания Республики Калмыкия [16]. М. С. Саликов справедливо отмечает, что Законодательное Собрание в Калмыкии не являлось Парламентом, а играло роль специально учреждаемого органа (аналог Федерального Конституционного Собрания) [2, с. 230]. Вместе с тем, в республиканском Законе от 10.08.1995 г. № 20-І-З «О Законодательном Собрании Республики Калмыкия» (в ред. от 25.05.1998 г. № 115-І-3), его статус определялся в качестве законодательного органа республики [11]. Представляется, что Собрание именовалось как «законодательное» потому, что до 1999 г. Степное Уложение Калмыкии по форме было определено как «Основной Закон», а не Конституция.

В компетенцию Законодательного Собрания входил строго определенный круг вопросов (рассмотрение предложений о пересмотре положений Степного Уложения, принятие решения о прекращении его действия, принятие решения по проведению республиканского референдума о принятии нового Основного Закона республики). Решения Законодательного Собрания Республики Калмыкия по вопросам его ведения принимались 2/3 голосов тайным или открытым голосованием по решению Собрания. Решения оформлялись в виде постановлений. Изменения в Степное Уложение Законодательным Собранием были внесены всего один раз - Постановлением «О внесении изменений и дополнений в Степное Уложение (Основной Закон) Республики Калмыкия» от 14.08.1995 г. [9]. В последующие годы они вносились законами, принятыми Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия.

Законом Республики Калмыкия от 3.01.1999 г. «О внесении изменений и дополнений в действующее законодательство Республики Калмыкия» в наименовании «Степное Уложение (Основной Закон)» вместо слов «Основной Закон» в скобках введено пояснение «Конституция». Данное решение республиканского законодателя было вызвано стремлением устранить несогласованность с частью 2 статьи 5 Конституции РФ, где определено, что республики в составе РФ имеют свои конституции. Однако республиканский законодатель оставил прежним наименование – «Степное Уложение». Указанным законом были признаны утратившими силу также Законы Республики Калмыкия «О Конституционном Собрании Республики Калмыкия – Хальмг Тангч» и «О Законодательном Собрании Республики Калмыкия» [7].

Последний Закон утратил силу, чтобы упростить последующее внесение изменений в Степное Уложение в процессе приведения его в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того, федеральная власть акцентировала внимание на функционировании одного постоянно действующего высшего и единственного органа законодательной власти в субъекте Российской Федерации, а не двух, каким по статусу являлось, например, Законодательное Собрание Республики Калмыкия. Это нашло отражение в пункте 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6.10.1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 30.11.2011 г. № 364-ФЗ) [14].

В настоящее время Степное Уложение (Конституция) Республики Калмыкия от 5.04.1994 г. (в ред. от 9.04.2010 г. № 174-ІV-3) в части регулирования порядка внесения изменений в Основной Закон республики исходит из положений указанного Федерального закона. Изменение Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия производится решением Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, принятым большинством не менее двух третей голосов от установленного числа (27 человек – Е. Г.) депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия (ч. 2 ст. 47 Степного Уложения), и оформляется в виде закона республики. Прежде в тексте значилось не только «изменение», но и «дополнение» Степного Уложения. Законом Республики Калмыкия от 20.12.2007 г. № 386-ІІІ-3 слово «дополнение» исключено [6]. Это было обусловлено целями юридической техники, во избежание тавтологии, т.к. внесение дополнения есть по своей сути изменение Основного Закона.

В отношении принятия Конституции республики на референдуме Степное Уложение содержит противоречивые нормы. Так, в числе первого полномочия Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия указано: «принятие Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия и поправок к нему...» (п. 1 ст. 34). Если исходить из буквального понимания конституционного текста, при принятии нового Основного Закона республики он также должен именоваться «Степное Уложение» [1]. С другой стороны, статья 48 закрепляет, что действие Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия может быть прекращено только путем проведения референдума Республики Калмыкия. Действующий Закон Республики Калмыкия «О референдуме Республики Калмыкия» не дает ответа на этот вопрос, урегулировав лишь процедурные вопросы назначения и проведения референдума [13]. На наш взгляд, Народный Хурал должен принимать проект нового Основного Закона республики и выносить его на референдум. Проведение референдума по принятию нового Основного Закона республики будет означать, соответственно, и прекращение действия прежнего. В этой связи считаем, что нормы, регулирующие порядок принятия и прекращения действия Степного Уложения, необходимо конкретизировать и урегулировать в законодательстве.

Список литературы

1. **Гунаев Е. А.** Особенности конституционного регулирования статуса республики – субъекта Российской Федерации (на примере Республики Калмыкия) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики: в 3-х ч. Тамбов: Грамота, 2011. № 7 (13). Ч. III. С. 54-57.
2. **Конституционное право субъектов Российской Федерации** / отв. ред. проф. В. А. Кряжков. М.: Городец-издат, 2002. 864 с.
3. **Максимов К. Н.** Калмыкия – субъект Российской Федерации. М.: Республика, 1995. 320 с.

4. **Материалы Конституционного Собрания Республики Калмыкия – Хальмг Тангч – по принятию Степного Уложения (Основного Закона) Республики Калмыкия (5 апреля 1994 г.)**. Элиста, 1995. 130 с.
5. **Миронов Д. Н.** О порядке внесения изменений и дополнений в конституции республик в составе Российской Федерации // Проблемы укрепления конституционной законности в республиках Российской Федерации: материалы науч.-практ. конф. Уфа, 1998. С. 55-62.
6. **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Калмыкия**: Закон Республики Калмыкия от 20 декабря 2007 г. № 386-III-3 // Хальмг Унн. 2007. 20 декабря.
7. **О внесении изменений и дополнений в действующее законодательство Республики Калмыкия**: Закон Республики Калмыкия от 3 января 1999 г. № 4-II-3 // Известия Калмыкии. 1999. 20 января.
8. **О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Республики Калмыкия - Хальмг Тангч**: Закон Республики Калмыкия – Хальмг Тангч – от 19 марта 1994 г. № 174-IX // Известия Калмыкии. 1994. 22 марта.
9. **О внесении изменений и дополнений в Степное Уложение (Основной Закон) Республики Калмыкия**: Постановление Законодательного Собрания Республики Калмыкия от 14 августа 1995 г. № 8-3С // Известия Калмыкии. 1995. 15 августа.
10. **О дате созыва Конституционного Собрания Республики Калмыкия - Хальмг Тангч**: Постановление Парламента Республики Калмыкия – Хальмг Тангч – от 19 марта 1994 г. № 175-IX // Известия Калмыкии. 1994. 22 марта.
11. **О Законодательном Собрании Республики Калмыкия** [Электронный ресурс]: Закон Республики Калмыкия от 10 августа 1995 г. № 20-I-3 (в ред. от 25.05.1998 № 115-I-3). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. **О Конституционном Собрании Республики Калмыкия - Хальмг Тангч**: Конституционный Закон Республики Калмыкия – Хальмг Тангч – от 19 марта 1994 г. № 172-IX // Известия Калмыкии. 1994. 22 марта.
13. **О референдуме Республики Калмыкия** [Электронный ресурс]: Закон Республики Калмыкия от 1 октября 2007 г. № 376-III-3 (в ред. от 26.12.2011 г. № 331-IV-3). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
14. **Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации** [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 30.11.2011 № 364-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
15. **Обращение Президента Республики Калмыкия – Хальмг Тангч** // Известия Калмыкии. 1994. 17 марта.
16. **Степное Уложение (Основной Закон) Республики Калмыкия от 5 апреля 1994 г.** // Известия Калмыкии. 1994. 7 апреля.

**ADOPTING AND AMENDING PROCEDURE OF THE CONSTITUTION OF A REPUBLIC –
A SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION (BY THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF KALMYKIA)**

Evgenii Aleksandrovich Gunaev

*Department of Social-Political and Ecological Researches
Kalmyk Institute of Classical Researches of Russian Academy of Sciences
gunayev@yandex.ru*

The author considers the status and powers of constitutional authorities to adopt and amend the Steppe Code (Constitution) of the Republic of Kalmykia in 1994-1999, studies the current norms regulating this legal institution, and concludes that these norms need specification and legislative regulation.

Key words and phrases: Steppe Code; constitution; republic; Kalmykia; Constitutional Assembly; Legislative Assembly; referendum.

УДК 93/94

Статья посвящена истории возникновения Христианско-демократического союза (ХДС) в Восточной Германии, особенностям его становления и развития, роли ХДС в социально-экономическом и политическом развитии в советской оккупационной зоне, партийной деятельности и последующей политической трансформации.

Ключевые слова и фразы: христианство; демократия; политика; Христианско-демократический союз; советская оккупационная зона; репрессии.

Владимир Константинович Гуськов

Отдел «Центр информационных технологий»

*Вологодская областная универсальная научная библиотека им. И. В. Бабушкина
teacheryg@mail.ru*

**ХРИСТИАНСКО-ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ СОЮЗ В ВОСТОЧНОЙ ГЕРМАНИИ:
ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ 1945-1949 ГГ. ©**

Формирование партийно-политической системы в Восточной Германии (с 7 октября 1949 г. – ГДР) было обусловлено рядом внутренних, характерных для советской зоны оккупации, факторов и внешних – началом конфронтации (холодной войны) между державами-победительницами, где одной из главных причин стала германская проблема. Христианско-демократический союз (ХДС) принадлежал к новым партиям, а не повторял католическую партию Центра, и в силу этого, а также внутренних разногласий в союзе