

Колемасов Владимир Николаевич

## **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА РОССИИ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ**

Статья раскрывает особенности создания и организации деятельности уголовного розыска России в первые годы Советской власти. Автор на основе обширного фактического материала рассматривает эффективность работы уголовного розыска по раскрытию преступлений и розыску преступников. Большое внимание в работе уделено нормативно-правовому регулированию, созданию и организации работы уголовного розыска в России, показана роль уголовного розыска в обеспечении правопорядка в рассматриваемый период.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2012/4-2/26.html](http://www.gramota.net/materials/3/2012/4-2/26.html)

Источник

### **Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2012. № 4 (18): в 2-х ч. Ч. II. С. 103-105. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2012/4-2/](http://www.gramota.net/materials/3/2012/4-2/)

### **© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

УДК 340.0(09)

*Статья раскрывает особенности создания и организации деятельности уголовного розыска России в первые годы Советской власти. Автор на основе обширного фактического материала рассматривает эффективность работы уголовного розыска по раскрытию преступлений и розыску преступников. Большое внимание в работе уделено нормативно-правовому регулированию, созданию и организации работы уголовного розыска в России, показана роль уголовного розыска в обеспечении правопорядка в рассматриваемый период.*

*Ключевые слова и фразы:* Народный комиссариат внутренних дел; Главное управление милиции; Центральное управление уголовного розыска; преступность; общественный порядок; общественная безопасность.

**Владимир Николаевич Колемасов**, к.и.н., доцент  
Кафедра уголовного права  
Пензенский государственный университет  
kolemasov59@gmail.com

### ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА РОССИИ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ<sup>©</sup>

Наше государство вошло в XXI век с множеством нерешенных задач. Наряду с экономическими и социальными проблемами существуют достаточно сложные вопросы, связанные с организацией охраны общественного порядка, обеспечением общественной безопасности и борьбой с преступностью. В данных условиях очень важно сохранить положительный опыт, накопленный в советский период, не повторять ошибок прошлого, не предавать забвению опыт деятельности правоохранительных структур нашего государства.

Россия конца XIX – начала XX в. характеризовалась относительно стабильным количеством и уровнем осужденных и зарегистрированных преступлений. С началом Первой мировой войны состояние криминальной обстановки в стране осложнилось. Усилилась «люмпенизация» населения, что, несомненно, повлияло на рост преступности.

На новый качественный и количественный уровень вышла криминальная ситуация российского общества в период изменения политических и социально-культурных ориентиров, произошедших после 1917 года. Например, за 1914-1918 гг. преступность в Москве в пересчете на численность населения возросла в 3,3 раза, в том числе убийства – в 11 раз, вооруженные грабежи – в 307 раз, простые грабежи – в 9 раз, кражи – в 3,4 раза, мошенничество – в 3,9 раза, присвоения и растраты – в 1,6 раза. А если принять всю преступность в Москве за 100%, то в 1919 г. она составила 124%, в 1920 г. – 147%, в 1921 г. – 153% [4, с. 151].

Первые месяцы после Октябрьской революции господствовала идея о замене кадровой армии и постоянной полиции всеобщим вооружением народа, о возможности обеспечения порядка силами самих трудящихся. В. И. Ленин неоднократно отмечал, что вооруженный народ (пролетарская милиция) будет выполнять и функции армии, и функции полиции. Исходя из такой установки, создаваемые органы охраны правопорядка рассматривались как временные.

Эта концепция была положена в основу постановления Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) РСФСР от 28 октября (10 ноября) 1917 г. «О рабочей милиции» [6, ст. 15]. Оно закрепляло лишь основные принципы строительства милиции и не предусматривало каких-либо конкретных форм ее организации. Указанное постановление НКВД РСФСР послужило юридической основой для создания различных вооруженных формирований (Красной гвардии, рабочих дружин, рабочей милиции и т.п.). Вошедшие в их состав на добровольной основе трудящиеся, как правило, не оставляли места своей основной работы, а охрану революционного порядка несли в свободное время и безвозмездно. В сложившихся условиях успешно бороться с преступностью «добровольцы» были не в состоянии. Соответственно, встал вопрос о необходимости создания штатных государственных органов охраны общественного порядка, построенных на профессиональных началах.

В марте 1918 г. НКВД РСФСР вошел в правительство с предложением о создании постоянной штатной государственной милиции. После необходимой подготовительной работы 12 октября 1918 г. НКВД и НКЮ РСФСР утвердили Инструкцию об организации советской рабоче-крестьянской милиции [7, ст. 813]. Она открывала новую веху в процессе становления советской милиции как штатного государственного органа охраны общественного порядка. В основу построения системы органов милиции были положены институты царской полиции.

Составной частью рабоче-крестьянской милиции были аппараты уголовного розыска, которые стали аналогом сыскной полиции. Единая их система в РСФСР возникла после учреждения в составе Главного управления милиции в октябре 1918 г. Центрального управления уголовного розыска (Центророзыск) на правах отдела. До этого единой системы органов уголовного розыска практически не было. Имевшиеся в отдельных городах (Москва, Петроград, Саратов, Омск, Иркутск, Нижний Новгород и др.) органы уголовного розыска были децентрализованы и действовали под руководством Советов. Поэтому в целом по стране вся работа розыска преступников, пресечения и предупреждения преступлений постановлением Совета народных комиссаров (СНК) от 31 января 1918 г. возлагалась на ВЧК.

Юридической базой строительства советского уголовного розыска стала инструкция об организации отдела уголовного розыска, изданная НКВД РСФСР 5 октября 1918 г. Органы уголовного розыска учреждались в городах РСФСР с населением не менее 40–45 тыс. человек для охраны революционного порядка путем негласного расследования преступлений уголовного характера и борьбы с бандитизмом. Органы уголовного розыска строились на основе двойного подчинения. При губернских и городских управлениях милиции создавались отделения уголовного розыска. Общее руководство организацией органов уголовного розыска осуществлял НКВД, но практически на местах их создавали Советы. Не случайно НКВД 25 октября 1918 г. просил губернские Советы сообщить сведения об учреждениях уголовного розыска в губернии и указать, «где было бы желательнее, по мнению Совдепа, еще учредить отделения уголовного розыска» [3, с. 58].

Уделялось большое внимание повышению качества работы уголовного розыска. Главное управление милиции в ноябре 1918 г. направило в исполкомы местных Советов документ, в котором подчеркивалось, что «настало время поставить дело сыска на научную основу и создавать кадры действительно опытных работников – научных специалистов» [1, д. 5, л. 74]. Обращалось внимание на необходимость усиления технического оснащения органов уголовного розыска, совершенствования знаний и профессиональных навыков работников.

Повышению профессионального уровня работников уголовного розыска способствовало издание различных инструкций, в которых в доступной форме излагались общие сведения о системе и структуре аппаратов угрозыска, их правах и обязанностях, давались рекомендации по ведению розыскных и процессуальных действий, раскрывалась методика расследования отдельных видов преступлений.

Для повышения эффективности борьбы с преступностью формировались особые подразделения: отряд активного розыска в Петрограде, «Бригады-мобиль», центральный питомник служебных и розыскных собак, при Центроурагрозиске был создан первый кабинет судебной экспертизы. В центре и на местах создавались музеи, где можно было ознакомиться с наиболее удачным опытом раскрытия преступлений.

С первых дней существования милиции как штатного государственного аппарата принимались меры по развертыванию профессиональной подготовки кадров. 25 ноября 1918 г. Центроурагрозиск предложил местным аппаратам направлять до 10% наличного состава в Москву на всероссийские курсы уголовного розыска. В 1919 г. нарком внутренних дел Г. И. Петровский в качестве ближайшей задачи выдвинул открытие в столице Академии НКВД. Курсы и школы милиции создавались в автономных республиках и губерниях. В 1919–1920 гг. в РСФСР действовало более 10 ведомственных учебных заведений для подготовки работников милиции и уголовного розыска [5, с. 11].

Именно в работе уголовного розыска наиболее ярко проявилось использование форм и методов работы полиции в борьбе с преступностью. Одним из первых шагов созданных осенью 1918 г. аппаратов уголовного розыска стало налаживание различных учетов. 10 октября 1918 г. Центроурагрозиск направил в губернские управления милиции два циркуляра. В первом всем учреждениям уголовного розыска предлагалось представить в течение месяца фотографические карточки всех без исключения преступников. Фотоснимки должны были быть наклеены на дактилоскопические бланки с отпечатками пальцев. В будущем все фотоснимки преступников систематически должны были высылаться в самом срочном порядке. Во втором циркуляре предписывалось в двухнедельный срок выслать в Центроурагрозиск подробные списки разыскиваемых лиц, подлежащих задержанию, и впредь представлять такие списки по мере поступления требований о розыске. 30 октября 1918 г. Центроурагрозиск разработал «Правила для снятия фотографических и дактилоскопических оттисков с задержанных преступников». В них конкретно указывалось, кто и за что может быть дактилоскопирован [1, д. 104, л. 26]. В то же время Центроурагрозиск вел подготовительную работу по организации криминалистического музея. В губернии был разослан циркуляр, предлагавший всем начальникам уголовного розыска выслать фотографические снимки с имеющихся у них орудий преступлений, иных предметов и приспособлений, пригодных для образования учебного музея при Центроурагрозиске [3, с. 59].

Начальник Центроурагрозиска К. Г. Розенталь в докладе на съезде заведующих губернских и областных управлений рабоче-крестьянской милиции указал на то, что в обязанность местных отделений уголовного розыска входят не только разыскание преступников, но и изучение мотивов преступления. Для выполнения этой задачи работники отделений должны обладать широкой осведомленностью и знанием того, что делается в их районе. Самое существенное для борьбы с преступностью – это регистрация преступников, которую нужно поставить на должную высоту [1, д. 4, л. 74].

Оценивая работу уголовного розыска в первые годы Советской власти, необходимо отметить, что уровень преступности в стране был высоким. Например, в Москве за 1918 год было зарегистрировано 13 082 преступления, в том числе 164 убийства, 991 грабеж, 11 036 краж и т.д. Причем количество преступлений увеличилось, так в 1 квартале 1918 г. было зарегистрировано 1 876 преступлений, во втором – 2 620, в третьем – 4 093 и в четвертом – 4 493. Похищенное имущество оценивалось в 111 млн рублей. Общая раскрываемость преступлений составила 30%, а возмещение ущерба – 38% [2, с. 102].

Временем перелома в борьбе милиции с многочисленными бандами и уголовным миром стал 1919 г. Милиция перешла в решительное наступление, было разгромлено много организованных крупных банд. Процент раскрываемости преступлений в Москве по сравнению с 1918 г. возрос и составил 47%, превысив лучшие достижения царской полиции. На примере московского уголовного розыска можно показать эффективность работы созданной системы уголовного сыска. В 1920 г. московская милиция продолжала вести работу по очищению города от остатков банд уголовников. Ввиду усилившейся преступной деятельности постановлением Президиума Моссовета от 16 февраля 1920 г. Московское управление уголовного розыска (МУУР) было переведено на военное положение. Для борьбы с организованными бандами в МУУРе был создан особый отряд активного розыска для проведения мероприятий по охране общественного порядка ночью. Действия

отряда распространялись на весь город. Президиум Моссовета объявил также, что все обыски, аресты, облавы и другие операции проводятся только по ордерам, выдаваемым МУУРОм, и предложил всем гражданам оказывать содействие милиции в борьбе с бандитизмом. Решительная и беспощадная борьба с бандитизмом уже в 1920 г. привела к искоренению в значительной степени этого явления, что позволило милиции переключить свое внимание на другие, менее тяжкие, однако опасные преступления. В Московском уголовном розыске был создан летучий отряд по борьбе с карманными ворами. Более 50% сотрудников уголовного розыска переключились на борьбу с широко распространенными в 1920 г. квартирными кражами.

Работники столичной милиции и уголовного розыска постепенно набирались опыта, повышался их профессиональный уровень, росло мастерство. Это отразилось и на результатах работы. Так, в 1920 г. по сравнению с 1919 г. заметно уменьшилось количество опасных видов преступлений: вооруженных грабежей – в 9 раз, вооруженных грабежей – в 3 раза, убийств – на 33%. При этом милиция Москвы из года в год повышала раскрываемость (в %) преступлений, в том числе и тяжких: убийства и грабежи с убийствами – 56% в 1918 г., 72% в 1919 г., 74% в 1920 г.; кражи всех видов (в те же годы) – 29%, 43%, 48% соответственно. Общая раскрываемость преступлений поднялась с 31% в 1918 г. до 53% в 1920 г. За 1918-1919 гг. работниками московской милиции было возвращено государству и гражданам имущества почти на 162 млн рублей [Там же, с. 106-112].

Несомненно, с созданием уголовно-розыскных учреждений в России был заложен прочный фундамент советского государственного аппарата борьбы с уголовной преступностью.

#### *Список литературы*

1. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. 393. Оп. 6.
2. История московской милиции: становление и развитие органов охраны общественного порядка в Москве с древности до наших дней / ГУВД г. Москвы. М.: Центр престижной рекламы «Деловая лига», 2006. 360 с.
3. История советской милиции / под ред. Н. А. Щелокова. М., 1977. Т. 1. 346 с.
4. Лунев В. В. Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции. М.: Волтерс Клувер, 2005. 912 с.
5. Милиция России: документы и материалы: 1917-1999. Саратов: СЮИ МВД РФ, 2001. Т. 1. 1917-1934. 376 с.
6. Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства РСФСР. М., 1917. № 1.
7. Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства РСФСР. М., 1918. № 76.

#### **RUSSIAN CRIMINAL INVESTIGATION DEPARTMENT WORK ORGANIZATION DURING THE FIRST YEARS OF SOVIET POWER**

Vladimir Nikolaevich Kolemasov, Ph. D. in History, Associate Professor  
Department of Criminal Law  
Penza State University  
kolemasov59@gmail.com

The author reveals the features of Russian criminal investigation department creation and its activity organization during the first years of Soviet power, basing on extensive factual material considers the efficiency of criminal investigation department work on crimes disclosure and criminals detection, pays special attention to normative-legal regulation, Russian criminal investigation department creation and its work organization, and shows the role of criminal investigation department in law enforcement during this period.

*Key words and phrases:* People's Commissariat of Internal Affairs; General Directorate of Militia; Central Directorate of Criminal Investigation; criminality; public order; public safety.

УДК 347.441.42

*В статье исследуется возможность уменьшения судом неустойки на основании статьи 333 ГК РФ с позиции действия в гражданском праве принципа свободы договора. Сравниваются положения действующего гражданского законодательства по этому вопросу с положениями проекта изменений в ГК РФ. Анализируется судебная практика по проблемным моментам применения статьи 333 ГК РФ.*

*Ключевые слова и фразы:* принцип права; свобода договора; ограничение принципа свободы договора; уменьшение неустойки.

**Анна Андреевна Корешкова**

*Кафедра правовых дисциплин*

*Байкальский государственный университет экономики и права  
amiga1409@mail.ru*

#### **УМЕНЬШЕНИЕ НЕУСТОЙКИ КАК ОГРАНИЧЕНИЕ ПРИНЦИПА СВОБОДЫ ДОГОВОРА НА СТАДИИ СУЩЕСТВОВАНИЯ ДОГОВОРНОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА<sup>©</sup>**

Принцип свободы договора является одним из основополагающих принципов гражданского права, содержание которого проистекает из положений, изложенных в Конституции РФ. Данный принцип обуславливается