

Султанова Эльвира Радифовна

ФОРМИРОВАНИЕ КОНЦЕПЦИИ ПОСТРОЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН 1998-2010 ГГ.)

В статье рассматривается история принятия концепций (с 1998 г. по 2010 г.), а также основных мероприятий, реализованных в рамках концепций, послуживших основой при формировании инфраструктуры электронного правительства в Российской Федерации. Особое внимание в статье уделено изучению опыта практического внедрения системы электронного правительства, основных компонентов системы, образующих ее архитектуру, в одном из наиболее преуспевших в этом вопросе субъектов Российской Федерации - Республике Татарстан.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/7-2/39.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2012. № 7 (21): в 3-х ч. Ч. II. С. 158-161. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/7-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

KEY STAGES OF ECONOMIC REFORM IMPLEMENTATION IN 1965

Vasilii Petrovich Solov'ev
Department of Russian History
Volgograd State Social-Pedagogical University
kapez001@mail.ru

The author undertakes the attempt to reveal and analyze the key stages of enterprises transfer to the new system of planning and economic incentive in 1966-1971, to illustrate the theoretical propositions presents the data on Volgograd region, which was experimental for the reform implementation, and determines the major drawbacks of the reform, which ultimately led to its collapsing.

Key words and phrases: labour stimulation; incentive funds; industrial-production personnel; new planning system.

УДК 651.011.42

В статье рассматривается история принятия концепций (с 1998 г. по 2010 г.), а также основных мероприятий, реализованных в рамках концепций, послуживших основой при формировании инфраструктуры электронного правительства в Российской Федерации. Особое внимание в статье уделено изучению опыта практического внедрения системы электронного правительства, основных компонентов системы, образующих ее архитектуру, в одном из наиболее преуспевших в этом вопросе субъектов Российской Федерации – Республике Татарстан.

Ключевые слова и фразы: информационное общество; федеральные концепции; электронное правительство; архитектура электронного правительства; региональный опыт построения электронного правительства.

Эльвира Радифовна Султанова
Кафедра документоведения
Казанский государственный энергетический университет
sultanova.e.r@gmail.com

**ФОРМИРОВАНИЕ КОНЦЕПЦИИ ПОСТРОЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН 1998-2010 ГГ.)[©]**

Актуальность исследования состоит в том, что применение информационно-коммуникационных технологий (далее ИКТ) в сфере государственного управления является важным показателем развития страны. Внедрение современных технологий в процесс управления в развитых странах получило распространение в начале 80-х гг. XX в. Внедрение ИКТ в систему государственного управления России произошло в начале XXI в. Целью внедрения ИКТ в государственное управление является создание в России инфраструктуры электронного правительства.

Организация электронного правительства в России на федеральном уровне широко освещена в средствах массовой информации и в современной научной литературе. На региональном уровне вопрос об организации электронного правительства изучен недостаточно.

Целью настоящей статьи является изучение развития концепции инфраструктуры электронного правительства в Российской Федерации на примере наиболее развитого субъекта – Республики Татарстан.

Электронное правительство - новая форма организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения ИКТ качественно новый уровень оперативности и удобства получения гражданами и организациями государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов [7].

Одной из первых в нашей стране была принята Концепция государственной информационной политики Российской Федерации [4]. Концепция на уровне государства закрепила основные направления деятельности органов государственной власти по становлению информационного общества в России, опиравшегося на новейшие ИКТ, формированию единого информационного пространства России.

Формирование в Российской Федерации инфраструктуры электронного правительства было намечено Федеральной целевой программой «Электронная Россия (2002-2010 гг.)» (далее ФЦП «Электронная Россия») [15]. Для повышения эффективности программы на протяжении всего этапа её реализации Правительство Российской Федерации вносило изменения и дополнения. За период реализации ФЦП «Электронная Россия» ее целями являлись: создание условий для развития демократии, повышение эффективности государственного и местного самоуправления за счет внедрения и массового распространения ИКТ, обеспечение

прав на свободный поиск, доступ к информации для реализации конституционных прав граждан; формирование в Российской Федерации инфраструктуры электронного правительства. Именно формирование инфраструктуры электронного правительства позволило достигнуть основных показателей реализации всей программы в целом: взаимоотношения государства и общества (доступ граждан к информации о деятельности органов государственной власти), сроки предоставления государственных и муниципальных услуг; эффективность межведомственного взаимодействия органов власти, обеспечение эффективного использования органами власти ИКТ. Программа определяла, что совершенствование работы государственного аппарата осуществлялось при помощи внедрения ИКТ. Официальные сайты органов государственной власти должны были содержать исчерпывающую актуальную информацию о деятельности учреждений, услугах, предоставляемых ими, на них должно было проводиться своевременное обновление нормативно-правовой базы.

За период выполнения ФЦП «Электронная Россия» были приняты концепции, повлиявшие на инфраструктуру электронного правительства в России. Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года [5] определила основные направления государственной политики в сфере использования ИКТ. Предполагалось, что внедрение ИКТ в федеральных органах государственной власти позволит сделать процесс государственного управления прозрачным и электронное правительство позволит сократить время на получение информации об услугах и самих услугах. Создание информационных порталов позволило разместить в сети Интернет информацию справочного характера для получения государственных услуг гражданами не выходя из дома. Предполагалось создание пунктов общественного доступа к информационным ресурсам, центров телефонного обслуживания граждан, не имеющих компьютера.

Мировой опыт внедрения электронного правительства показывает, что достижение результатов невозможно без реформирования системы государственного управления. В России административная реформа была проведена в два этапа. Первый этап [9] (2003-2005 гг.) обозначил границы изменений в системе государственного управления. Была проведена паспортизация функций органов государственной власти. Второй этап (2006-2010 гг.) [3] дополнил первый, исходя из потребностей граждан, предполагалось спроектировать новую структуру органов государственной власти, т.е. перераспределить функции по ведомствам.

Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года [7] была призвана объединить воедино все инструменты межведомственного взаимодействия, закрепленные в ФЦП «Электронная Россия», с задачами информатизации деятельности органов государственной власти.

Перечисленные мероприятия были направлены на построение инфраструктуры электронного правительства в целом, но на уровне субъектов РФ необходимо было принять нормативный акт, описывающий особенности создания и эксплуатации информационных систем в регионах. Таким документом стала Концепция региональной информатизации до 2010 года [6], в которой была отмечена важность развития региональной информатизации и региональной законодательной базы в сфере ИКТ. Региональным властям необходимо было разработать и утвердить нормативные акты, регламентирующие порядок использования подсистем электронного правительства региона, создать структуры, отвечающие за функционирование подсистем электронного правительства в регионах. В Концепции также были обозначены элементы построения электронного правительства в регионах: информационно-аналитическая подсистема; функциональные подсистемы; интеграционные подсистемы; общая информационно-технологическая инфраструктура. Для успешной реализации Концепции Правительством РФ был предусмотрен План действий, состоявший из трех этапов: на 1 этапе (2006 г.) разработана и согласована методика проектирования электронного правительства региона; на 2 (2008 г.) - разработаны и апробированы типовые решения в сфере региональной информатизации; на 3 этапе (2010 г.) на уровне субъектов РФ введены в эксплуатацию региональные информационные системы.

Рассмотрим региональный опыт построения концепции электронного правительства на примере Татарстана. В 2009 г. успехи республики по внедрению системы «Электронное Правительство Республики Татарстан» были отмечены на Всемирном форуме передовых технологий, проходившем в Лондоне. Проект республиканской системы был удостоен премии Британского института технологии и электронной коммерции «Успешное управление с помощью электронного правительства» [2]. Также навыки Татарстана были отмечены в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню внедрения электронного правительства электронного журнала «Госменеджмент». По данным рейтинга, на 01.03.2010 г. республика занимала лидирующее положение в Приволжском федеральном округе и на всей территории страны [12].

Внедрению системы «Электронное Правительство Республики Татарстан» предшествовали федеральные нормативные акты, во исполнение которых правительство Татарстана издавало региональные. В 2005 году в республике была утверждена «Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы» [11]. Текст программы состоял из пяти частей, основными из которых являлись 2 части – социальная политика и экономическая политика. В рамках экономической политики был включен пункт по развитию инфотелекоммуникаций в Татарстане, целью которого являлось повышение качества жизни населения за счет внедрения и использования ИКТ. Следующим документом, закрепившим внедрение ИКТ в государственное управление, стала Республиканская целевая программа «Развитие и использование информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан («Электронный Татарстан» 2008-2010 годы)» [13]. В Программе был реализован подход по информатизации республики. В рамках программы «Электронный Татарстан» 2008-2010 годы» был предусмотрен проект «Электронное Правительство Республики Татарстан», запущенный в 2005 году. Цель создания «Электронного Правительства Республики Татарстан» –

повышение эффективности деятельности и информационной открытости органов государственной власти республики, а также расширение доступа и упрощение процедур получения гражданами республики и бизнесом государственных услуг [16, с. 137].

Республика Татарстан взаимодействовала с Республикой Сингапур в области ИКТ, в частности, по развитию электронного правительства и его инфраструктуры. Становление электронного правительства Сингапура началось в 1980 году в рамках национального плана компьютеризации. Последние два десятилетия существовала преемственность национальных программ, каждая из которых опиралась на успехи предыдущих и имела четко сформулированные цели, политику и проекты [17]. Для обмена опытом Сингапура с Татарстаном были подписаны соглашения о сотрудничестве с руководителем международного подразделения Агентства инфокоммуникационного развития Сингапура (Info-Communications Development Authority International), а также Колледжем государственной службы Сингапура (Civil Service College Singapore). Члены Правительства Татарстана прошли обучение в Сингапуре по эффективности внедрения электронного правительства и переводу государственных услуг в режим *on-line*, а главы татарстанских муниципальных образований прошли обучение в сингапурской Школе политических исследований им. Ли Куан Ю, после чего им были вручены сертификаты [1].

Архитектура системы «Электронное Правительство Республики Татарстан», разработанная на основе деятельности правительства, состоит из: телекоммуникационной инфраструктуры, внешнего контура, внутреннего контура. В рамках телекоммуникационной инфраструктуры все органы государственной власти, местного самоуправления были подключены к сети Интернет, что обеспечивает их полноценную работу в системе «Электронное Правительство Республики Татарстан». Внешний контур представлен в сети Интернет масштабным проектом - Портал Правительства Республики Татарстан (<http://prav.tatarstan.ru>). Данный портал позволяет осуществить переход на все официальные сайты органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан, получить государственные услуги гражданам и юридическим лицам, осуществив переход на сайт Портала государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан (ранее это были отдельные порталы «Государство-Население», «Государство-Бизнес»), задать вопросы в «Интернет-приемную».

В рамках внутреннего контура в республике была запущена единая межведомственная система электронного документооборота органов государственной власти Республики Татарстан (ЕМСЭД). Проект по организации ЕМСЭД был введен в эксплуатацию в 2006 г. На сегодняшний день к ЕМСЭД подключены все органы государственной власти и органы местного самоуправления. Внедренная в Татарстане ЕМСЭД разработана одной из республиканских компаний по заказу Правительства республики. Система разработана с использованием продуктов компании «Oracle» и установлена на нескольких серверах с операционной системой «Linux» [10]. Республика взаимодействует с регионами России по обмену опытом. Разработчики республиканской системы сотрудничают с Москвой. Система электронного документооборота российской столицы разрабатывается татарстанскими специалистами (работа над проектом началась в декабре 2010 года, в апреле был произведен запуск системы электронного документооборота Правительства Москвы) [8].

В целом за последние 3-4 года Республике Татарстан удалось преодолеть разрыв между относительно неплохими условиями, имеющимися для электронного развития, и низким уровнем использования ИКТ в ключевых сферах деятельности, характерным для предыдущего периода. Позитивная динамика роста индекса готовности регионов России к информационному обществу дает серьезные основания прогнозировать быстрый выход Республики Татарстан на ведущие позиции в решении задач по созданию информационного общества и эффективного использования электронного правительства [14, с. 105].

Список литературы

1. **В районах будут править по-сингапурски** [Электронный ресурс] // Время и деньги. 2009. 29 сентября. URL: <http://e-vid.ru/index-m-192-p-63-article-31703.htm> (дата обращения: 01.02.2012).
2. **Иванова К.** Проект Татарстана отмечен премией Британского института // Республика Татарстан. 2009. 10 октября.
3. **Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах** [Электронный ресурс]: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации № 1789-р от 25.10.2005 г. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 01.02.2012).
4. **Концепция государственной информационной политики Российской Федерации** [Электронный ресурс]: одобрена на заседании Постоянной палаты по государственной информационной политике Политического консультативного совета при Президенте Российской Федерации 21.12.1998 г. URL: <http://www.nbu.gov.ua/law/98ru-gip.html> (дата обращения: 01.02.2012).
5. **Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года** [Электронный ресурс]: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации № 1244-р от 27.09.2004 г. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 01.02.2012).
6. **Концепция региональной информатизации до 2010 года** [Электронный ресурс]: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации № 1024-р от 18.07.2006 г. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 01.02.2012).
7. **Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года** [Электронный ресурс]: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации № 632-р от 06.05.2008 г. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 01.02.2012).
8. **Лебедев А.** Татарстан - Москва: будем дружить домами // Республика Татарстан. 2011. 15 марта.

9. **О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах** [Электронный ресурс]: одобрены Указом Президента Российской Федерации № 824 от 23.07.2003 г. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 01.02.2012).
10. **Официальный сайт Министерства информатизации и связи Республики Татарстан** [Электронный ресурс]. URL: <http://mic.tatarstan.ru/rus/edoc.htm> (дата обращения: 02.02.2012).
11. **Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы** [Электронный ресурс]: утверждена Законом Республики Татарстан № 133-ЗПТ от 27.12.2005 г. URL: <http://cit.tatarstan.ru/zak133-3.htm> (дата обращения: 03.02.2012).
12. **Рейтинг субъектов РФ по уровню внедрения электронного правительства (на 1 марта 2010 г.)** [Электронный ресурс] // Госменеджмент. 2010. 1 марта. URL: <http://gosman.ru/electron?news=3005>
13. **Республиканская целевая программа «Развитие и использование информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан («Электронный Татарстан» 2008-2010 гг.)»** [Электронный ресурс]: утверждена Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 513 от 17.07.2008 г. URL: http://kitaphane.tatarstan.ru/rus/legal_info/newz/eltat.htm (дата обращения: 28.01.2012).
14. **Сафиуллин М. Р., Юртаев А. Н., Савеличев М. В.** Роль информационных технологий в повышении эффективности экономических систем: инновационный подход. Казань: Казанский государственный университет им. В. И. Ульянова-Ленина, 2009. 172 с.
15. **Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002-2010 гг.)»** [Электронный ресурс]: утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации № 65 от 28.01.2002 г.: в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации № 380 от 26.07.2004; № 502 от 15.08.2006; № 219 от 10.03.2009; № 721 от 10.09.2009; № 403 от 09.06.2010. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 01.02.2012).
16. **Юртаев А. Н.** Электронное правительство: концептуальные подходы к построению. Казань: Казанский государственный университет им. В. И. Ульянова-Ленина, 2006. 184 с.
17. **Chong Yoke Sin.** Foundation of Effective E-Government: the Singapore Experience [Электронный ресурс]. URL: <http://belfercenter.ksg.harvard.edu/files/yokesin-wp.pdf> (дата обращения: 10.01.2012).

**FORMATION OF CONCEPTION OF E-GOVERNMENT CREATION IN THE RUSSIAN FEDERATION SUBJECT
(BY THE EXAMPLE OF REPUBLIC OF TATARSTAN IN 1998-2010)**

El'vira Radifovna Sultanova
Department of Documentation Studies
Kazan' State Energy University
sultanova.e.r@gmail.com

The author discusses the history of conceptions adoption (from 1998 till 2010), as well as the main actions carried out within the framework of conceptions that served as the basis for e-government infrastructure formation in the Russian Federation, pays particular attention to studying the attempt of e-government practical introduction, and considers the major system components that make up its architecture in one of the Russian Federation subjects – Republic of Tatarstan, which succeeded most in this issue.

Key words and phrases: information society; federal conceptions; e-government; e-government architecture; regional experience of e-government formation.

УДК 94(470)

Статья раскрывает комплекс причин массовых миграций народов Западного Кавказа в Османскую империю во второй половине XIX века. Впервые на основании архивных источников определяется степень влияния религиозного фактора на миграции горцев. В статье мы затрагиваем малоизученный историками-кавказоведами вопрос цивилизационного восприятия горцами российского государства и русского этноса.

Ключевые слова и фразы: махаджирство; миграции народов Западного Кавказа; западно-кавказские горцы; черкесы; Кавказская война.

Сергей Акопович Султаниян
Кафедра истории Отечества
Российский университет дружбы народов, г. Москва
s.sultanyan@gmail.com

**МИГРАЦИИ НАРОДОВ ЗАПАДНОГО КАВКАЗА В ОСМАНСКУЮ ИМПЕРИЮ
ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX ВЕКА: ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ[©]**

Одной из важнейших проблем отечественной историографии является проблема интегрирования народов кавказского региона в состав Российского многонационального государства. Усложнение русско-кавказских отношений на современном этапе российского государственного развития делает необходимым осмысление истории этих отношений в прошлом и, в частности, результатов осуществлявшегося в течение Кавказской войны включения народов Кавказа в состав населения Российской империи.