

Меликли Гюнель Курбанали кызы

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КАК СОСТАВНОЙ ЧАСТИ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ**

В статье анализируются проблемы развития социальной политики Азербайджана, в частности, такие как повышение уровня жизни людей, совершенствование рынка рабочей силы, состояние системы образования и здравоохранения, оказание необходимой помощи различным социальным группам, в том числе работа с группами риска. Рассматриваются вопросы совершенствования анализа состояния социальной помощи, в том числе целевой, а также социальной политики в целом на основе составления прогностических проектов.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2012/7-3/32.html](http://www.gramota.net/materials/3/2012/7-3/32.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и  
искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2012. № 7 (21): в 3-х ч. Ч. III. С. 133-136. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2012/7-3/](http://www.gramota.net/materials/3/2012/7-3/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

УДК 374.963:332.132

*В статье анализируются проблемы развития социальной политики Азербайджана, в частности, такие как повышение уровня жизни людей, совершенствование рынка рабочей силы, состояние системы образования и здравоохранения, оказание необходимой помощи различным социальным группам, в том числе работа с группами риска. Рассматриваются вопросы совершенствования анализа состояния социальной помощи, в том числе целевой, а также социальной политики в целом на основе составления прогностических проектов.*

*Ключевые слова и фразы:* национальная безопасность; социальная политика Азербайджана; уровень жизни; образование; труд; группы риска; целевая социальная помощь; спорт.

**Гюнель Курбанали кызы Меликли**

*Кафедра политологии и социологии*

*Бакинский государственный университет, Азербайджан*

*g.abbasova@mail.ru*

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КАК СОСТАВНОЙ ЧАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ<sup>®</sup>**

*Введение.* Уровень жизни народа, его благосостояние тесно связаны с политическим режимом и степенью участия каждого гражданина в государственных делах. Политические ориентации и электоральные предпочтения в свою очередь соотносятся с уровнем обеспечения человеческих прав и свобод. Для достижения баланса между мощью государства и наличными человеческими правами и свободами необходимо реализовывать социальную политику, которая на практике уже неоднократно доказывала свою положительную роль в формировании национальной безопасности страны как действенный социальный фактор. В этом смысле большое значение имеет изучение уровня развития в каждой стране таких параметров социальной политики как особенности формирования рыночной экономики, функционирование системы образования, характер развития социальной структуры (с точки зрения поляризации социальных слоев), урбанизация, социальная структура, демографические процессы, морально-психологическое состояние людей, т.е. соотношение различных социальных ценностей и норм, и т.д. В данной статье поставлена задача рассмотрения этих и ряда других проблем, отражающихся на уровне становления и характере национальной безопасности Азербайджанской Республики.

*Основное содержание.* Характер взаимоотношений между проводимой социальной политикой и уровнем национальной безопасности может быть разным, о чем говорят проводимые в этой сфере исследования [5; 7; 8]. Для рассмотрения указанной проблемы обратимся вначале к понятийному аппарату и степени исследованности проблемы.

Как известно, одним из основных показателей силы государства и гарантом обеспечения его политической безопасности является человеческий капитал. Эта тема активно исследуется на протяжении последних ста лет, и это неслучайно: в целом история человеческого общества, история духовной мысли и прежде всего философии шла в направлении исследований общепланетарных и даже вселенских масштабов (рассуждения и изыскания в области онтологии, гносеологии, соотношения проблем человека и Вселенной, человека и Бога, человека и природы и т.д., в виде мифов, сказаний, преданий, верований, религиозных систем, художественных образов в искусстве, языке и культуре в целом) в сторону самого человека, поиска его сущности, возможности проявлений в межличностных отношениях, самовыражения и поиска смысла жизни.

В современную эпоху в указанном направлении работают представители многих социальных и гуманитарных дисциплин, в том числе политологии (в частности, можно указать исследования П. Бурдьё, Дж. Стиглица, Дж. Колемана и др. [1; 14-16]). Наука об управлении обществом, каковым по большому счету является политология, прибегает ко многим показателям и параметрам функционирования человеческого общества, в том числе такому важному как решение проблем социальной политики в рамках сохранения политической безопасности. Нормальное функционирование социума в рамках принятых социально-политических и гуманитарных норм обязательно предполагает совершенную систему социальной политики, которая предполагает сохранение и приумножение прав и свобод личности для возможно более полного самовыражения; в конечном счете, именно правильная социальная политика способствует гармонии и гражданскому миру в обществе, в регионе в целом.

В этом плане небезынтересно будет рассмотреть основные направления в социальной политике, реализуемые в современном обществе, в частности, в Азербайджане, и их роль в формировании системы национальной безопасности. Вопросы сохранения и развития социального капитала встали во всю остроту проблемы уже во второй половине XIX столетия, когда обострение отношений между трудом и капиталом привело к народным волнениям; история свидетельствует о том, что именно нерешенные здесь вопросы человеческих прав и свобод привели к формированию различных радикальных общественных движений, в том

числе тред-юнионов, радикальных движений типа анархизма, а также социально-политических последствий всего общественного развития в виде фашизма, социализма и т.д.

Помимо указанных процессов, следует отметить также и формирование целого направления в менеджменте – это теория человеческих отношений, основу которой заложил еще А. Файоль [12].

Как отмечают исследователи, термин «человеческий капитал» впервые появился в работах Теодора Шульца, экономиста, интересовавшегося трудным положением слаборазвитых стран. Т. Шульц заявлял, что улучшение благосостояния бедных людей зависело не от земли, техники или их усилий, а скорее от знаний: «Все человеческие способности являются или врожденными, или приобретенными. Каждый человек рождается с индивидуальным комплексом генов, определяющим его врожденные способности. Приобретенные человеком ценные качества, которые могут быть усилены соответствующими вложениями, мы называем человеческим капиталом» [13].

Проблемы образования, демографии, рынка труда, миграции являются одними из основных при рассмотрении качества человеческого капитала и его эффективности воздействия на общественные процессы. Прежде всего, высокая эффективность человеческого капитала необходима на производстве, т.е. в сфере труда и капитала.

Именно поэтому проблемы социальной политики стоят в центре внимания каждого государства. Ведутся исследования, даются необходимые результаты, внедряются проекты в разных сферах социальной жизни, главное при этом – обеспечение устойчивого роста социального благосостояния, образования и уровня жизни [5]. Здесь рассматриваются такие вопросы как формирование социальной политики в условиях трансформационных процессов, связанных с глобализацией, особенности реализации социальной политики в различных регионах, сферах жизни, для различных слоев населения. Очень важно обеспечить при этом комплексный подход к решению всех социальных проблем. Формирование правильной, с точки зрения потребностей населения и интересов, национальной безопасности страны в целом предполагает учет влияния последствий проводимой социальной политики на имидж властей и страны в целом.

Условия рыночной экономики приводят к необходимости формирования социальной рыночной экономики, которая учитывает потребности населения в рабочих местах, а также структуру потребления. Главное направление социальной политики – это достижение социальной справедливости. Ясно, что полностью, в силу многих причин, она достигнута быть не может, однако народ должен видеть и правильно оценивать все стремления властей в данном направлении. В Азербайджане социальная политика является приоритетной в общей системе государственного управления. Известно, что в последние годы уровень бедности в Азербайджане сократился с 49 до 11% [6]. Это один из серьезных показателей темпов реализации основных направлений социальной политики. Существенное значение при этом имеет оплата труда, занятость и социальная защита населения. В данном направлении также ведется определенная работа.

Известно, что Азербайджан обладает большими экономическими возможностями в плане ресурсов, что создает условия для проведения успешной социальной политики. Министерство труда наделено необходимыми функциями для регулирования трудового рынка в республике, а наиболее нуждающиеся граждане Азербайджана получают адресную социальную помощь. Кроме того, особую заботу проявляет государство об инвалидах Карабахской войны и семьях шахидов: со стороны государства им выделяются дома, квартиры, машины, денежные пособия. Эксперты считают, что «только благодаря этой политике, Азербайджан смог перенести мировой экономической кризис» [2].

На социально-экономическую модель развития современного Азербайджана оказали влияние многие факторы, прежде всего, в самом общем приближении – исторический путь его развития, в особенности в последние два-три столетия. Для того чтобы обеспечить социальное партнерство в условиях глобализации, экономику в человеческом измерении, необходимо обеспечить базовые права и свободы, записанные в Конституции страны. Имеется ряд обстоятельств, которые оказывают определенное, а порой и существенное влияние на имидж страны, на внутреннее течение событий и на положение ее в регионе. Известно, что сила каждой страны складывается из множества показателей, среди которых немаловажное место занимает и социальная политика. Однако на первом месте стоит экономическое могущество страны, предопределяющее военную стратегию и оборонную мощь, уровень жизни и возможность повлиять на развитие таких сфер как образование, наука, быт, капиталоемкие производства, развитие новых технологий и т.д. [9].

В этом отношении показатели экономического развития Азербайджана подтверждают мысль о том, что этот потенциал растет из года в год. Вместе с тем качественная сторона вопроса, т.е. структура промышленности и сельского хозяйства, развитие инфраструктуры и сферы обслуживания, качественные показатели рынка рабочей силы, соотношение энергосберегающих технологий и энергоемких, показывает, что здесь есть еще множество нерешенных проблем. На сегодняшний день еще не преодолена зависимость от нефтяного фактора.

В отчете фонда «Friedrich Ebert Foundation» отмечается, что государственный бюджет увеличился в 15 раз за счет нефтяных доходов. Примерно 25-30% (в 2009 году – конкретно 26,2%) из бюджета расходуются на социальные нужды населения. Все это происходит за счет доходов от продажи нефти, что приводит к расширению возможностей в теневой экономике, к расширению деятельности в таких сферах как строительство и сфера услуг (без торговли), а также к повышению уровня заработной платы, пенсий и пособий [17, р. 31].

Вместе с тем на нынешнем этапе развития социальная напряженность увеличилась по разным причинам. Согласно итогам опроса, проведенного среди населения, одной из главных причин здесь было несправедливое распределение доходов. Люди страдают не от абсолютной, а относительной бедности; исследователи считают, что они страдают прежде всего морально [Ibidem].

Страна, которая вступила на путь независимого развития, несущая на себе множество предыдущих проблем, в том числе - состояние необъявленной войны с Арменией, приток миллиона беженцев и вынужденных переселенцев, потеря в результате агрессии 20% своей территории и т.д., получила по указанным выше причинам множество проблем и в сфере социальной политики. В этом плане приоритеты социальной политики связаны, прежде всего, с воссозданием человеческих ресурсов, их потенциала, развития в рамках стратегических приоритетов внешней и внутренней политики страны. Помимо указанных направлений социальной политики, т.е. развития и совершенствования системы образования, науки, развития рынка рабочей силы, обеспечения работоспособного населения работой, регулирования процессов социальной дифференциации, происходящих сейчас в стране, и т.д., особое внимание уделяется разработке социальных нормативов и планированию.

Наряду с экономическим стимулированием трудовой активности, должное внимание уделяется формированию здорового быта, развитой инфраструктуры и сферы обслуживания, в том числе вопросам развития физкультуры и спорта с тем, чтобы росло здоровое поколение людей. Так, лишь в 2011 году в различных регионах были построены три олимпийских спортивных комплекса, а также спортивный центр и тренажерный зал. По предварительным данным, количество спортивных сооружений в стране в начале 2012 года достигло 9,5 тыс.; число лиц, занимающихся спортом на регулярной основе, также растет. Спортсмены страны в 2011 году успешно выступили на международных соревнованиях и выиграли 705 медалей, из них 270 - золотых, 193 - серебряных, 242 - бронзовых. Количество медалей, заработанных по олимпийским видам спорта, составило 276 штук. Все это свидетельствует о внимании, которое уделяет правительство страны развитию спорта и физической культуры [10].

Одним из направлений в социальной политике страны является развитие регионов. Как видно из статистики, в 2011 году в рамках реализации программы по развитию регионов в республике было создано более 5 тыс. предприятий, открыто 94 тыс. новых рабочих мест, включая 72,4 тыс. постоянных. В целом с 2009 года в Азербайджане создано 14,7 тыс. предприятий и открыто 241 тыс. новых рабочих мест. В 2011 году было выделено дополнительно 140 млн манатов на развитие регионов страны [4].

Важную роль в обеспечении национальной безопасности страны играет правильное и своевременное решение вопроса социальной защищенности населения. С целью обеспечения слоев населения, нуждающихся в социальной защите, помимо создания правовой базы, были разработаны меры по своевременному определению и выявлению тех людей, которые в этом нуждаются. Был реализован ряд проектов по оценке уровня социальной незащищенности, чтобы обеспечить данное право тем, кто в нем нуждается. Немаловажное значение играет и внедрение единой системы электронных услуг, работа в данном направлении уже начата. Так, в текущем году Министерство труда и социальной защиты населения Азербайджана завершило в рамках проекта «Электронное правительство» процесс интеграции 11 видов услуг в свой Интернет-ресурс. Это «Электронное обращение для выдачи адресной социальной помощи», «Поиск работы посредством государственной службы занятости», «Социальный калькулятор для подсчета социальных пособий и стипендий» и др. С августа 2011 года по 1 апреля 2012 года в режиме *on-line* поступило 1003 обращения, которые были рассмотрены соответствующими отделами министерства [6].

В целом, как уже отмечалось выше, эффективность социальной политики измеряется уровнем достигнутого гражданского мира и социальной напряженности, а эффективная социальная политика, проводимая властями, будет способствовать укреплению как экономического, так и военного потенциала страны, единства и солидарности. Высокий национальный дух, стремление к благоденствию и процветанию могут быть обусловлены в первую очередь правильной социальной политикой во всем многообразии ее проявлений.

**Выводы.** Социальная политика Азербайджана, основанная на выявлении и поддержании человеческих качеств личности и гражданина, уже зарекомендовала себя как один из ведущих факторов, наряду с экономической и военной мощью страны, в формировании и укреплении национальной безопасности. В частности, за годы независимости реализованы многие программы социального развития, в том числе по преодолению бедности, развитию регионов, созданию новых рабочих мест, совершенствованию сферы медицинских услуг, образования и спорта.

Вместе с тем известно, что, несмотря на растущее взаимовлияние и взаимозависимость стран, общий мировой порядок предполагает баланс политических сил, в немалой степени основанный на мощи государств как в регионе, так и в мире в целом. Укрепление национальной безопасности, в том числе и на основе правильной расстановки приоритетов в социальной политике, является большим преимуществом каждой страны в условиях мирового соперничества и отражается на балансе региональных и мировых политических сил. Азербайджан является лидером в южнокавказском регионе по ряду экономических и социальных показателей, что подтверждает правильность курса социальной политики в целом и его большие перспективы. В частности, вырос уровень жизни, все меньше людей стало жить за чертой бедности, с группами риска ведется целенаправленная социальная работа, для чего готовятся профессиональные кадры в ряде вузов страны.

В целях оказания целевой помощи создан Фонд социальной помощи, который совместно с рядом международных финансовых организаций уже реализовал ряд проектов по выявлению социальных групп людей,

нуждающихся в особой заботе и внимании; разработаны критерии определения этих групп в соответствии с международными стандартами и возможностями государства. В системе образования проведен ряд реформ, которые еще не завершены, однако работа ведется в соответствии с теми международными нормативами, которые заложены в ряде документов, ратифицированных государством. Работа за оздоровление образа жизни, физическое благополучие каждого члена общества ведется через расширение сети спортивно-оздоровительных учреждений, путем строительства дворцов спорта, клубов, секций и т.д.

Общий вывод, который можно сделать по изложенному материалу, состоит в том, что современное развитие международной системы безопасности связано с возможностями борьбы с глобальными проблемами, прежде всего с климатическими изменениями, терроризмом, организованной преступностью и глобальными финансовыми рисками. В этом плане работа по укреплению национальной безопасности должна сочетаться с поиском общих путей развития человечества через совместную, повседневную и кропотливую работу по решению как внутринациональных, так и общецивилизационных вопросов. Примером поиска таких решений является, к примеру, Повестка XXI века, принятая в 1992 году в Рио-де-Жанейро, и т.д. Именно в указанном направлении, т.е. в сочетании усиления ряда направлений социальной политики, укреплении экономической и военной мощи страны с интеграцией в международное сообщество в целях разработки совместных действий по сохранению мира и в целом жизни на Земле, нам видится совершенствование социальной политики: здесь учитываются и конкретные задачи социальной политики, и ее место в общей системе развития и функционирования государственной системы безопасности.

#### *Список литературы*

1. **Бурдые П.** Начала: сборник статей. М.: Socio-Logos, 1994. 288 с.
2. **В Азербайджане проводится мощная социальная политика** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.newsazerbaijan.ru> (дата обращения: 28.05.2012).
3. **Измерение мощи государств** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ng.ru/branson/2010-07> (дата обращения: 18.05.2012).
4. **Капиталовложения в развитие регионов Азербайджана в 2011 году** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.interfax.az/view/5345099> (дата обращения: 17.05.2012).
5. **Мамедов Ф.** Человеческий капитал: возможности культурологического подхода к анализу и оценке // Культурологический журнал. 2012. № 1 (7). С. 1-7.
6. **Министерство труда и социальной защиты населения представит 11 видов e-услуг** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.contact.az/docs/2012> (дата обращения: 28.05.2012).
7. **Нуреев Н. М.** Человеческий капитал и проблемы его развития в России [Электронный ресурс]. URL: <http://rustempureev.ru/wp-content> (дата обращения: 26.05.2012).
8. **Сметанюк С. И.** Социологические проблемы социальной политики большого города: на материалах г. Тюмени: автореф. дисс. ... канд. соц. наук. М., 1998. 24 с.
9. **Социальная политика – одно из главных направлений государственной политики в Азербайджане** [Электронный ресурс]. URL: <http://interfax.az/view/> (дата обращения: 28.05.2012).
10. **Статистика по спорту** [Электронный ресурс]. URL: <http://az.apa.az/> (дата обращения: 28.05.2012).
11. **Стиглиц Дж., Эллерман Д.** Макро- и микроэкономические стратегии для России [Электронный ресурс]. URL: <http://rusref.nm.ru/indexpub173.htm>
12. **Файоль А.** Общее и промышленное управление [Электронный ресурс] / под ред. С. Н. Татарниковой. М., 1916. URL: <http://besonus.narod.ru/Fayol.htm> (дата обращения: 27.05.2012).
13. **Фиценс Ж.** Человеческий капитал: как измерить и увеличить его стоимость [Электронный ресурс] // Эксперт: интернет-журнал. URL: <http://http://www.botexpert.com.ua/Articles> (дата обращения: 28.05.2012).
14. **Coleman J. S.** Social Capital in the Creation of Human Capital // Social Capital: a Multifaceted Perspective / ed. P. Dugupta, I. Serageldin. Wash. DC: World Bank, 2000.
15. **D'Hombres B., McKee M., Rocco L., Suhrcke M.** Does Social Capital Determine Health? Evidence from Eight Transition Countries // Health Economics. 2010. Vol. 19. P. 56-74.
16. **Serageldin I., Grootaert C.** Defining Social Capital: an Integrating View // Social Capital: a Multifaceted Perspective / ed. P. Dugupta, I. Serageldin. Wash. DC: World Bank, 2000. P. 44-68.
17. **The Impact of the Oil and Gas Revenues on the Social Tension: Case of Azerbaijan.** Baku, 2010.

#### **SOCIAL POLICY IMPROVEMENT AS PART OF COUNTRY NATIONAL SECURITY**

**Gyunel' Kurbanali kyzy Melikli**

*Department of Political Science and Sociology  
Baku State University, Azerbaijan  
q.abbasova@mail.ru*

The author analyzes the problems of Azerbaijan social policy development, in particular, such as the improvement of living standards, labour market, education and health care system condition, the provision of appropriate assistance to various social groups including work with vulnerable groups; and considers the problems of improving the analysis of social assistance condition including target assistance, as well as social policy in general, basing on forecasting projects.

*Key words and phrases:* national security; Azerbaijan social policy; living standards; education; labour; vulnerable groups; target social assistance; sport.