

Алексеева Анна Павловна

**МОДЕРНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА:
ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ И ОБОСНОВАННОСТЬ**

В настоящей статье анализируется терминологический аппарат и нормативные основы регулирования физической культуры и спорта в России на основе редакций Федерального закона "О физической культуре и спорте", который неоднократно подвергался существенным изменениям. Автор обозначает проблемы и противоречия в нормативном регулировании данной области, формулирует предложения по их компенсации.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/8-1/3.html

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и
искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2012. № 8 (22): в 2-х ч. Ч. I. С. 23-26. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/8-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

SUSPENDED SENTENCE AS VARIETY OF SUSPENDED NON-APPLICATION OF CRIMINAL SANCTION

И'дар Марсович Агзамов, Ph. D. in Law, Associate Professor
Department of Criminology and Psychology
Ufa Law Institute of Ministry of Home Affairs of Russia
agzamovildar@mail.ru

The author substantiates the conceptually new approach to the essence of suspended sentence, specifically positions the mentioned legal phenomenon as a variety of the complex legal institution – the suspended non-application of criminal sanction, presents such solution as the part of the author's conception, and proves the formulated conclusions in terms of the principles, aims, common origins of the suspended non-application of criminal sanction developed by the author.

Key words and phrases: suspended sentence; criminal sanction; suspended non-application of punishment; probation period; duties of condemned.

УДК 343.97

Юридические науки

В настоящей статье анализируется терминологический аппарат и нормативные основы регулирования физической культуры и спорта в России на основе редакций Федерального закона «О физической культуре и спорте», который неоднократно подвергался существенным изменениям. Автор обозначает проблемы и противоречия в нормативном регулировании данной области, формулирует предложения по их компенсации.

Ключевые слова и фразы: физическая культура; спорт; профессиональный спорт; массовый спорт; спорт высших достижений.

Анна Павловна Алексеева, к.ю.н., доцент
Кафедра уголовного права
Волгоградская академия МВД России
alexeeva.va-mvd@yandex.ru

**МОДЕРНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА:
ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ И ОБОСНОВАННОСТЬ[©]**

Исследование проводилось на средства государственного научного гранта Волгоградской области № 164-юр от 15 ноября 2011 г.

Действующая редакция Федерального закона № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте» (далее – Закон «О ФКС») [4] с момента принятия пересматривалась уже 16 раз. Многие важные вопросы нашли свое отражение в этом, безусловно, нужном и актуальном нормативно-правовом акте. Его несомненным достижением является отделение понятия «спорт» от понятия «физической культуры» (пункт 11 статьи 2). В статье 2 предыдущего Федерального закона № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [3] «физическая культура» определялась как «*составная часть культуры, область социальной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности*». А «спорт» – как «*составная часть физической культуры, исторически сложившаяся в форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям*». На наш взгляд, это было значительным упущением, т.к. изначальные цели двух этих видов занятий человека разные. *Физическая культура* имеет целью *физическое и интеллектуальное развитие человека, а спорт – победу в соревнованиях*. Соответственно, показателями развития физической культуры в обществе должны быть, например, мода на здоровый образ жизни, высокий уровень двигательной активности населения, низкий уровень смертности и инвалидности среди населения и т.д. А показателем развития спорта – установление новых спортивных рекордов.

Наряду с положительными переменами, внесенными Законом «О ФКС» в спортивную сферу, его последняя редакция является ярким примером разбалансированности и несогласованности, поскольку содержит много недоработок и противоречий. Это обстоятельство существенно осложняется обязательствами России по организации международных спортивных мероприятий (Универсиады - 2013; Олимпиады - 2014; Чемпионат мира по футболу - 2018). Приведение отечественного законодательства в соответствие с международным стандартом на сегодняшний день – приоритетная задача ученых и правоведов.

Тем не менее, в действующей редакции Закона «О ФКС» встречаются *явные пробелы в понятийном аппарате*, когда одна часть терминов имеет законодательное определение, а другая – нет. Так, Закон «О ФКС» закрепляет три составные части *физической культуры* – *физическое воспитание, физическую подготовку и физическое развитие* (пункт 26 статьи 2). При этом *физическое воспитание* определяется как процесс,

направленный на воспитание личности, развитие физических возможностей человека, приобретение им умений и знаний в области физической культуры и спорта в целях формирования всесторонне развитого и физически здорового человека с высоким уровнем физической культуры (пункт 26 статьи 2). *Физическая подготовка* – как процесс, направленный на развитие физических качеств, способностей (в том числе навыков и умений) человека с учетом вида его деятельности и социально-демографических характеристик (пункт 27 статьи 2). Однако установить из текста Закона «О ФКС» смысл термина «*физическое развитие*» практически невозможно. Полагаем, что данный термин стоило бы определить следующим образом: «*это закономерный биологический процесс становления и изменения морфологических и функциональных свойств организма человека, совершенствующийся под влиянием физического воспитания и физической подготовки*».

Далее, в содержании Закона «О ФКС» не просматривается определение соотношения таких понятий, как «спорт» - «профессиональный», «массовый» и «спорт высших достижений».

Так, пункт 12 статьи 2 анализируемого Закона «О ФКС» определяет «*спорт*» как сферу социально-культурной деятельности, совокупность видов спорта, сложившуюся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним.

Пункт 2 статьи 2 Закона «О ФКС» устанавливает, что «*вид спорта*» – это часть спорта, которая признана обособленной сферой общественных отношений, имеющей соответствующие правила, среду занятий, используемый спортивный инвентарь и оборудование.

Пункт 4 статьи 2 Закона «О ФКС» закрепляет понятие «*массового спорта*» как части спорта, направленной на *физическое воспитание и физическое развитие* граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях.

В пункте 11 статьи 2 Закона «О ФКС» «*профессиональный спорт*» рассматривается как часть спорта, направленная на организацию и проведение спортивных соревнований, за участие в которых и подготовку к которым в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату.

Пункт 13 статьи 2 Закона «О ФКС» устанавливает, что «*спорт высших достижений*» – это часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях.

По нашему мнению, термин «часть» (спорта) наделяет понятия «вид спорта», «массовый спорт», «профессиональный спорт» и «спорт высших достижений» признаками основной для них дефиниции – «спорт». Но из законодательной формулировки совершенно неясно, в какой зависимости друг от друга пребывают данные термины, учитывая, что «массовый спорт» подразумевает проведение занятий, направленных на физическое воспитание и физическое развитие граждан, что фактически приравнивает его к «физической культуре»; «профессиональный спорт» и «спорт высших достижений» – проведение соревнований и специальную практику подготовки к ним; а «вид спорта» признается обособленной сферой общественных отношений. Здесь явно отсутствует единый критерий для классификации данных дефиниций.

Кроме того, в тексте Закона «О ФКС» не совсем точно определено соотношение понятий «спорт высших достижений» и «профессиональный спорт», которые также являются «частями спорта». Представляется, что этот вопрос мог бы быть урегулирован следующим образом.

Термины «вид спорта», «массовый спорт», «профессиональный спорт», «спорт высших достижений» следовало бы сгруппировать по однородным основаниям.

Руководствуясь *количественной характеристикой* лиц, занятых в спорте, среди его составных частей стоит выделить:

1) *Массовый спорт*¹ [Там же] – это часть спорта, направленная на проведение организованных и (или) самостоятельных занятий граждан, а также их участие в физкультурных и массовых спортивных мероприятиях. К данной категории относятся все любители спорта, которые занимаются в различных спортивных секциях и клубах, соревнуются друг с другом, не преследуя при этом коммерческих целей.

Переходной ступенью от массового спорта к спорту высших достижений и иногда к профессиональному спорту служит так называемый «*спортивный резерв*», который определяется как «лица, проходящие спортивную подготовку в целях включения их в состав спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации» (пункт 15-2 статьи 2 Закона «О ФКС»). Считаем такое определение выбивающимся из общего контекста Закона «О ФКС» и не полностью отражающим сущность всей работы по подготовке перспективных спортсменов. Под термином «спортивный резерв» предлагаем понимать часть спорта, направленную на подготовку кандидатур для последующего зачисления в спортивные сборные команды Российской Федерации по различным видам спорта в целях достижения спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

2) *Спорт высших достижений* – это часть спорта, направленная на установление спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских и международных спортивных соревнованиях. Сюда было бы целесообразно отнести спортсменов, зачисленных в спортивные сборные команды Российской Федерации по различным видам спорта.

3) *Профессиональный спорт* – это часть спорта, направленная на организацию и проведение коммерческих спортивных мероприятий, за участие в которых и подготовку к которым в качестве своей основной

¹ Ранее он назывался «любительским».

работы спортсмены получают вознаграждение от их организаторов и (или) заработную плату. В данную категорию мы бы включили тех спортсменов, чья непосредственная работа связана с регулярными выступлениями на спортивных соревнованиях, конкурсах и шоу-программах.

Опыт и результаты наших собственных многолетних исследований в данной области¹ показывают, что массовый спорт всегда является основой спорта высших достижений и профессионального спорта. Действительно, спортсмен может стать «профессионалом», только пройдя практически все стадии массового спорта. При этом ему совершенно необязательно быть участником спорта высших достижений². А может завоевать спортивные титулы в спорте высших достижений и никогда не перейти в профессиональный спорт, найдя себе работу в другой сфере жизнедеятельности. Вместе с тем известны случаи, когда спортсмены возвращались из профессионального спорта в спорт высших достижений и завоевывали там престижные награды³ [6]. Однако чаще всего спортсмены, добившиеся успеха в спорте высших достижений, со временем уходят в профессиональный спорт, где зарабатывают деньги участием в различных коммерческих мероприятиях⁴.

Следующая серьезная недоработка Закона «О ФКС» касается соотношения понятий «физкультурник», «спортсмен», «спортсмен-любитель» (представитель массового спортивного движения), «профессиональный спортсмен» и «спортсмен высокого класса».

В предыдущем Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 80-ФЗ [Там же] «спортсменом-любителем (физкультурником)» считался «спортсмен, систематически занимающийся избранным видом спорта или физическими упражнениями, принимающий участие в спортивных соревнованиях на началах добровольности или выполнивший разрядные нормативы согласно требованиям Единой всероссийской спортивной классификации и (или) нормативы всероссийского комплекса “Физкультура и здоровье”» (пункт 13 статьи 2). С такой трактовкой мы не согласны, поскольку изначально «спортсмен-любитель» и «физкультурник» – это разные категории, отличающиеся друг от друга, как «физическая культура» от «спорта».

Вместе с тем «спортсменом-профессионалом» совершенно обоснованно признавался «спортсмен, для которого занятия спортом являются основным видом деятельности и который получает в соответствии с контрактом заработную плату и иное денежное вознаграждение за подготовку к спортивным соревнованиям и участие в них».

В актуальной редакции Закона «О ФКС» законодатель вообще не стал акцентировать внимание на отделении терминов «профессиональный спортсмен», «спортсмен-любитель» и «физкультурник» от понятий, определяющих других представителей физкультурно-спортивного движения. Но в таком случае большинство спортсменов из «спорта высших достижений» по действующему Закону «О ФКС» автоматически должны быть признаны «профессиональными спортсменами», поскольку они получают заработную плату за подготовку и участие в Чемпионатах мира, Олимпийских играх и других официальных спортивных соревнованиях⁵ [5]. Хотя сами подобные состязания исторически к «профессиональным» не относятся.

Соответственно, исключение терминов «физкультурник», «спортсмен-любитель» и «спортсмен-профессионал» из действующего Закона «О ФКС» было явно преждевременным. Если уж в Законе «О ФКС» определены сферы спортивной деятельности («физическая культура», «спорт», «массовый спорт», «профессиональный спорт» и «спорт высших достижений»), то должны быть закреплены и их участники:

- *физкультурник* – это физическое лицо, занимающееся физическими упражнениями для укрепления собственного здоровья, принимающее участие в физкультурных мероприятиях без соревновательных целей;
- *спортсмен* – это физическое лицо, занимающееся выбранным видом или видами спорта, принимающее участие в спортивных мероприятиях в соревновательных целях;
- *спортсмен-любитель* (представитель массового спортивного движения) – спортсмен, систематически занимающийся избранным видом спорта или физическими упражнениями для укрепления собственного здоровья, принимающий, при желании, участие в спортивных мероприятиях в соревновательных целях;
- *спортсмен высокого класса* – это спортсмен, имеющий спортивное звание и выступающий на спортивных соревнованиях в целях достижения высоких спортивных результатов;
- *профессиональный спортсмен* – это спортсмен, для которого занятия спортом являются основным видом деятельности, получающий в соответствии с контрактом заработную плату и иное денежное вознаграждение за подготовку к коммерческим спортивным мероприятиям и участие в них.

¹ Изучением спортивной преступности мы занимаемся с 2004 года, в том числе в рамках реализации государственного научного гранта Волгоградской области (договор № 164-юр от 15 ноября 2011 года).

² В некоторых видах спорта (таких, например, как бокс) профессиональным спортсменам запрещено принимать участие в соревнованиях спорта высших достижений.

³ Например, Евгений Плющенко, который осенью 2010 года ушел в профессиональный спорт и принял участие в коммерческой программе в Японии. После этого он был лишен права выступать на турнирах международного союза конькобежцев из-за нарушения правил этого союза. Однако в июне 2011 года международный союз конькобежцев рассмотрел заявление спортсмена о восстановлении его прав и разрешил ему принимать участие в соревнованиях, относящихся к спорту высших достижений.

⁴ Например, таких, как шоу-программы «Танцы на льду» для фигуристов; или профессиональных боях боксеров, организуемых по разным коммерческим версиям (IBF, IBA, BBB, WBU, WIBF, IFBA и др.).

⁵ Олимпийские игры считаются соревнованиями спортсменов-любителей. МОК вплоть до 1988 г. запрещал профессиональным спортсменам участвовать в этих состязаниях. В настоящее время МОК допускает участие в Олимпийских играх спортсменов-профессионалов. Вместе с тем в Олимпийской Хартии до сих пор отсутствует понятие профессионального спортсмена.

Руководствуясь *качественной характеристикой* лиц, занятых в спорте, среди его составных частей можно было бы выделить различные виды спорта – обособленные сферы общественных отношений, имеющие соответствующие правила, среду занятий, используемый спортивный инвентарь и оборудование, включающие в себя виды программ, дисциплины и т.д.

Среди «видов спорта» в действующей редакции Закона «О ФКС» упоминаются всего две категории: военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта; национальные виды спорта. Считаем такое положение дел существенным пробелом, т.к. «виды» спорта не могут быть одновременно его «частью» и совершенно очевидно не ограничиваются лишь перечисленными составляющими.

Сгруппировать *виды спорта* можно по различным основаниям: в зависимости от вида программы – борьба, плавание, футбол, и т.д.; в зависимости от пола участников – мужчины, женщины; в зависимости от возраста участников – дети, юноши (девушки), juniors, взрослые; в зависимости от физических возможностей участников – лица с нормальными и ограниченными возможностями здоровья; в зависимости от времени года проведения соревнований – зимние, летние; в зависимости от места проведения соревнований – на открытых стадионах, на закрытых площадках и др.

Соответственно, руководствуясь разными качественными критериями, одно и то же соревнование можно отнести сразу к нескольким видам спорта: состязание по плаванию среди женщин-юниоров с ограниченными возможностями здоровья на открытой воде в летнее время года.

В связи с этим думаем, что закреплять все без исключения виды спорта в Законе «О ФКС» было бы нецелесообразно, тем более что на сегодняшний день в стране имеется документ, содержащий такой перечень [1; 2]. Речь идет лишь об отсутствии логики в выделении из общей классификации именно упомянутых категорий: военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта; национальных видов спорта. В противном случае, требуется серьезная аргументация данного действия, которой в Законе «О ФКС» мы не находим.

Еще одним пробелом в Законе «О ФКС» является отсутствие регламентации прав и обязанностей лиц, осуществляющих спортивную подготовку. Так, в новой версии Закона «О ФКС» права и обязанности спортсменов имеют свою регламентацию в статье 24. Кроме того, статья 34-3 закрепляет «права и обязанности организации, осуществляющей спортивную подготовку», статья 34-4 – «права и обязанности лиц, проходящих спортивную подготовку». Однако круг полномочий тренеров, непосредственно работающих со спортсменами, нигде не прописан. Для устранения этого недостатка предлагаем дополнить Закон «О ФКС» статьей 34-5 «Права и обязанности тренера». Одновременно потребуется изменить нумерацию статей 34-5 и 34-6 на 34-6 и 34-7 соответственно.

Это позволит значительно повысить степень ответственности тренерского состава за осуществляемую подготовку спортсменов и вместе с тем оградить тренеров от выполнения несвойственных им функций.

Учитывая, что основой модернизации современной системы физической культуры и спорта, ее развития в России является совершенствование системы норм, т.е. законодательной базы, регулирующей данную сферу общественных отношений; устранение обозначенных нами существенных законодательных недостатков необходимо осуществить в самое ближайшее время. Это позволит дать новый импульс развитию спортивной отрасли права, а также самого физкультурно-спортивного движения в России в целом.

Список литературы

1. **Всероссийский реестр видов спорта** [Электронный ресурс]: ред. от 10 января 2012 г. URL: <http://sport.minstm.gov.ru/13/181/> (дата обращения: 10.06.2012).
2. **Единая всероссийская спортивная классификация**: утверждена приказом Минспорттуризма Российской Федерации № 48 от 21 ноября 2008 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 7.
3. **О физической культуре и спорте в Российской Федерации**: Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ (ред. от 30.06.2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 1999. № 18. Ст. 2206.
4. **О физической культуре и спорте в Российской Федерации**: Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 06.12.2011 г.) // СЗРФ. 2007. № 50. Ст. 6242.
5. **Олимпийская Хартия**. М., 1996.
6. **Права Евгения Плющенко восстановлены для выступлений на соревнованиях ИСУ** [Электронный ресурс]. URL: http://fsrussia.ru/news/173_d-mya-dyush--ya---ya-tjn/ (дата обращения: 11.06.2012).

MODERNIZATION OF LEGISLATION IN SPHERE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORT: REASONABILITY AND VALIDITY

Anna Pavlovna Alekseeva, Ph. D. in Law, Associate Professor
Department of Criminal Law
Volgograd Academy of Ministry of Home Affairs of Russia
alexeeva.va-mvd@yandex.ru

The author analyzes the terminological framework and normative foundations of physical culture and sport regulation in Russia basing on the amendments to the Federal Law “On Physical Culture and Sport”, which is repeatedly subjected to substantial changes, emphasizes problems and contradictions in the normative regulation of this area, and formulates the suggestions for their compensation.

Key words and phrases: physical culture; sport; professional sport; mass sport; high achievements sport.