Минаева Наталья Владимировна

СОСТАВ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ПРОГРАММАМ ПОДГОТОВКИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ В КОНЦЕ 1980-Х ГГ. В КОМИ АССР

Статья посвящена анализу контингента обучающихся партийных и советских кадров Коми АССР в 1980-е гг. в Ленинградской высшей партийной школе и Академии общественных наук при ЦК КПСС. Автор обращает внимание на планирование и расчет контингента обучающихся руководящих кадров республики, а также на особенности составления перспективных планов подготовки управленческих кадров, анализируя при этом состав и объёмы партийных и советских кадров, обучающихся в высших партийных учебных заведениях.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2012/8-1/31.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2012. № 8 (22): в 2-х ч. Ч. I. С. 121-124. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2012/8-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

Развитие британского парламентаризма стало фактором, который во многом содействовал во второй четверти XIX в. формированию либерального, консервативного и радикального подходов в России к освещению европейского политического процесса.

Правление Николая I стало качественно новым этапом в развитии отечественного конституционализма. В этой связи британская государственно-правовая модель привлекала внимание в России по двум причинам. С одной стороны, власти, умеренным и консервативным кругам импонировала ее устойчивость, в основе которой лежал многовековой компромисс монархии и аристократии. С другой стороны, начавшаяся модернизация британского парламентаризма, протекавшая в рамках ограниченной реформы избирательного права, демонстрировала его способность к консервативному обновлению, которое становилось востребованным в самой России.

Список литературы

1. **Белинский В. Г.** Литературный разговор, подслушанный в книжной лавке // Белинский В. Г. Полное собрание сочинений. М.: Издательство АН СССР, 1955. Т. 6. С. 351-365.
2. **Выскочков Л. В.** Николай I. М.: Мол. гвардия, 2003. 693+11 с.
3. **Греч Н. И.** Путевые письма из Англии, Германии и Франции. СПб.: Типография Греча, 1839. Ч. I. VIII+254 с.
4. **«Я берег покидал туманный Альбиона…»: русские писатели об Англии. 1646-1945** / сост. О. А. Казнина, А. Н. Николюкин. М.: РОССПЭН, 2001. 648 с.

PERCEPTION OF BRITISH POLITICAL CULTURE IN RUSSIA IN THE SECOND QUARTER OF THE XIXTH CENTURY

Andrei Ivanovich Minaev, Doctor in History, Associate Professor
Department of General History and International Relations
Ryazan' State University named after S. A. Esenin
aiminaev@mail.ryazan.ru

The author analyzes the perception of British political culture in Russia in the second quarter of the XIXth century, and pays special attention to the fact that the modernization of the British parliamentary system of that period, which occurred within the framework of electoral right limited reform, demonstrated its ability to conservative renovation, which became popular in Russia as well.

Key words and phrases: the second quarter of the XIXth century; Russia; Great Britain; conservative renovation; British parliamentarianism; political culture.

УДК 94(47.13):35.088.6
Исторические науки и археология

Статья посвящена анализу контингента обучающихся партийных и советских кадров Коми АССР в 1980-е гг. в Ленинградской высшей партийной школе и Академии общественных наук при ЦК КПСС. Автор обращает внимание на планирование и расчет контингента обучающихся руководящих кадров республики, а также на особенности составления перспективных планов подготовки управленческих кадров, анализируя при этом состав и объёмы партийных и советских кадров, обучающихся в высших партийных учебных заведениях.

Ключевые слова и фразы: партийные работники; советские работники; подготовка управленческих кадров; повышение квалификации; кадровая политика; партийно-политическое образование; планирование.

Наталья Владимировна Минаева, к.и.н., доцент
Кафедра документоведения, архивоведения и прикладной лингвистики
Коми республиканская академия государственной службы
minaeva28@rambler.ru

СОСТАВ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ПРОГРАММАМ ПОДГОТОВКИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ В КОНЦЕ 1980-Х ГГ. В КОМИ АССР©

На территории республики к середине 1980-х гг. не было партийных учебных заведений, дающих высшее партийно-политическое образование. Обучение проводилось в рамках курсов повышения квалификации руководящих партийных и советских кадров при Коми обкоме КПСС. В соответствии с территориальным делением обучение руководящих кадров республики проводилось на базе Ленинградской высшей партийной школы и Академии общественных наук при ЦК КПСС.

В 1985 г. в докладе «Улучшать работу с кадрами» первый секретарь Коми обкома КПСС И. П. Морозов отмечал, что за пять лет «Академию общественных наук при ЦК КПСС и Ленинградскую высшую партийную школу окончили 170 человек. На курсах повышения квалификации партийных и советских кадров обкома, межреспубликанских курсах при Ленинградской высшей партийной школе и в Институте повышения квалификации

© Минаева Н. В., 2012

партийных и советских кадров Академии общественных наук при ЦК КПСС прошли подготовку свыше 2000 партийных, советских и идеологических работников» [3]. В целом к середине 1980-х гг. на очном и заочном отделениях Академии общественных наук при ЦК КПСС и Ленинградской высшей партийной школы обучалось 108 человек. За 3 года эти высшие учебные заведения окончили 105 человек, в Институте повышения квалификации партийных и советских кадров АОН при ЦК КПСС, на курсах Ленинградской ВПШ и обкома КПСС прошли переподготовку 1245 партийных, советских, комсомольских и журналистских работников, в т.ч. 753 секретаря партийных организаций (освобождённых и неосвобождённых). За период работы курсов повышения квалификации при Коми обкоме КПСС более 5 тыс. человек повысили квалификацию [2, с. 25-28].

Отбору претендентов на обучение в центральных партийных учебных заведениях предшествовала процедура определения количества или объёма подготовки партийных и советских кадров. На основании представленных и утверждённых горкомами и райкомами партии предварительных расчётов по районам и городам республики, согласно методике, разработанной Ленинградской высшей партийной школой, в Коми обкоме КПСС составлялись сводные расчёты контингента обучающихся в целом по республике [6, д. 12, л. 36], которые предоставлялись в ЦК КПСС. Для единообразия и наглядности все расчёты, как правило, были сведены в таблицу [5, д. 860, л. 24].

При составлении расчётов контингента обучающихся учитывался ряд факторов. Во-первых, все цифровые данные были сведены к номенклатурным группам: 1.1. секретари горкомов и райкомов партии; 1.2. другие ответственные работники горкомов и райкомов партии; 1.3. освобождённые секретари первичных парторганизаций; 1.4. журналистские кадры партийной печати; 1.5. работники советских, профсоюзных, комсомольских и идеологических органов; 1.6. рабочие – члены парткомов, депутаты Советов [Там же, д. 733, л. 114].

Во-вторых, основная задача расчётов заключалась в определении реального количества обучающихся руководящих кадров в виде годового приёма и контингента обучающихся одновременно. Годовой приём рос в объёмах, тем самым обеспечивая решение поставленной ЦК КПСС задачи приобретения к 1990 г. всеми секретарями и заведующими отделами горкомов и райкомов КПСС высшего партийно-политического образования. Такая установка дала ожидаемые результаты: к середине 1980-х гг. доля партийных работников в контингенте слушателей составляла 45%, столько же приходилось на долю слушателей очного обучения. Предварительные расчёты количества обучающихся проводились на основании указания о том, что к 2000 г. работники партийного аппарата должны составить в числе принимаемых в высшие партийные школы 80%, а соотношение численности обучающихся очной и заочной форм – соответственно, 40% и 60%. Полученные данные систематизированы в Таблице 1.

Представленные в таблице данные о расчёте контингента подготовки руководящих партийных и советских кадров в высших партийных учебных заведениях показывают, что 30% от общего числа ответственных работников к середине 1980-х гг. либо имели высшее партийно-политическое образование, либо обучались в АОН или ВПШ. Расчётный контингент обучения составил 438 человек, или 41%. В среднем ранее ежегодно обучалось порядка 33 человека. При количестве обучающихся 71 человек в год к 1999 г. и 74 человека в год к 2000 г. было запланировано увеличить данные количественные показатели почти в 2 раза.

Кроме указанного расчёта, производился дополнительный расчёт количества подготовки руководящих кадров через высшие партийные учебные заведения с учётом текучести кадров ответственных работников за предыдущий период. Например, текучесть кадров секретарей и заведующих отделами обкома партии к середине 1980-х гг. составила 33%, других ответственных работников обкома КПСС – 69%, секретарей гор(рай)комов КПСС – 79%, других ответственных работников гор(рай)комов КПСС, в т.ч. инструкторов, – 108%, освобождённых секретарей – 61%, председателей и заместителей председателей городских и районных Советов народных депутатов – 72% [Там же, л. 128–129]. Дополнительный расчёт контингента обучающихся по обкому составил 1628 человек. Для выполнения поставленной ЦК КПСС задачи и в результате проведения расчётов можно определить, что за 14 лет (к 2000 г.) необходимо было направить в высшие партийные учебные заведения 996 человек (438 человек расчётного контингента + 807 человек дополнительного контингента) X 80% = 996 человек. Таким образом, для выполнения заявленного плана ежегодно следовало бы обучать по 71 человеку [Там же].

К расчётам прилагались списки партийных, советских и других руководящих работников, рекомендованных к поступлению в высшие партийные учебные заведения.

В результате такой расчётной работы был сформирован план подготовки руководящих кадров в Ленинградской высшей партийной школе на 1987–1990 гг. по Коми обкому КПСС, подписанный заведующим отделом организационно-партийной работы обкома КПСС Н. Кондыревым и утверждённый 18 декабря 1986 г. ректором Ленинградской высшей партийной школы Б. Андреевым [Там же, л. 143]. План был расписан по годам, при этом предполагалось постепенное увеличение числа обучаемых: в 1987 г. – 51 человек, 1988 г. и 1989 г. – по 56 человек, 1990 г. – 71 человек.

Был сформирован и перспективный план подготовки кадров, подписанный заведующим отделом организационно-партийной работы обкома КПСС Н. Кондыревым [Там же, л. 145]. Этот план был рассчитан на 3 года – с 1988 г. по 1990 г. По утверждённому перспективному плану всего по Коми обкому КПСС подготовку на базе Ленинградской высшей партийной школы должны были пройти в 1988 г. – 61 человек, 1989 г. – 71 человек, 1990 г. – 71 человек. Следовательно, за 3 года обучения 203 человека должны были получить высшее партийно-политическое образование.

Как видим, принятые планы противоречили друг другу в части подготовки кадров в 1988 г.: по варианту, утверждённому ректором Ленинградской высшей партийной школы Б. Андреевым, предполагалось обучить 56 человек (на двухгодичном отделении – 20 человек, на трёхгодичном отделении – 30 человек, на четырёхгодичном отделении – 6 человек); по второму варианту предполагалось обучить 61 человека (на двухгодичном отделении – 20 человек, на трёхгодичном отделении – 35 человек, на четырёхгодичном отделении – 6 человек).

Таблица 1.

Планирование объёмов подготовки партийных и советских кадров через высшие партийные учебные заведения на 1986 г. и в перспективе до 1990 г. и 2000 г. по Коми обкому КПСС [5, д. 733, л. 114-117]

№	Категории ответственных работников	Кол-во на 01.01. 1986	Исключены из расчёта		Расчетный контингент обучения	План направления на учёбу				
			Окончили АОН и ВПШ ранее или обучаются	Из-за сменяемости и по другим причинам		Обучено ранее в среднем в год	1999 г.		2000 г.	
							всего	в т.ч. очно	всего	в т.ч. очно
1	Секретари и заведующие отделами обкома КПСС	21	18	3	-	-	-	-	-	-
2	Другие ответственные работники обкома КПСС	94	41	22	31	3	7	3	8	3
3	Секретари гор(рай)комов КПСС	78	62	10	6	2	5	2	5	2
4	Другие ответственные работники гор(рай)комов КПСС	400	99	109	192	10	30	12	30	12
5	Освобожденные секретари первичных парторганизаций	212	39	68	105	5	15	5	15	6
6	Журналистские кадры партийной печати	45	22	9	14	2	3	2	4	2
7	Работники советских, профсоюзных, комсомольских, идеологических органов	171	44	77	50	7	7	2	8	3
8	Рабочие – члены парткомов, депутаты советов	50	0	10	40	4	4	4	4	2
	всего	**1071**	**325**	**308**	**438**	**33**	**71**	**30**	**74**	**30**

На основании запланированного объёма обучающихся осуществлялся отбор претендентов в Коми обкоме КПСС. Для формирования ежегодных списков рекомендованных к обучению в Ленинградской высшей партийной школе Коми областной комитет партии направлял во все горкомы, райкомы КПСС письма с требованием подготовить и направить в адрес обкома списки рекомендованных к обучению от горкомов и райкомов партии. Списки из гор(рай)комов представлялись по единой форме [7, д. 27, л. 19]: Ф.И.О. рекомендуемого, год рождения, национальность, образование с указанием законченного учебного заведения и присвоенной квалификации, партийный стаж, стаж работы в должности, место работы, необходимая форма обучения.

На основании представленных списков решением бюро или секретариата Коми обкома КПСС утверждался перечень рекомендованных для обучения в Ленинградской высшей партийной школе и Академии общественных наук при ЦК КПСС.

Так, постановлением бюро Коми обкома КПСС «О рекомендации на учёбу в Ленинградскую высшую партийную школу» от 05.03.1987 г. на 1988 г. в Ленинградскую высшую партийную школу были рекомендованы к зачислению на двухгодичное отделение - 11 человек, 25 человек - на трёхгодичное и 12 человек - на четырёхгодичное отделение [5, д. 860, л. 40]. В соответствии с постановлением бюро Коми обкома КПСС от 26.02.1988 г., на обучение в Ленинградскую высшую партийную школу были рекомендованы на двухгодичное отделение – 12 человек, на трёхгодичное отделение – 27 человек, на четырёхгодичное отделение – 11 человек [Там же, л. 42]. В 1991 г. была выделена квота: на двухгодичное отделение – до 10 человек; на трёхгодичное – до 25 человек; на четырёхгодичное – 5–10 человек; на пятигодичное отделение – не устанавливалась [4, д. 41, л. 3–4].

В фондах Национального архива Республики Коми сохранилась информация о количестве обучающихся в центральных партийных учебных заведениях с 1985 г. по 1990 г., которая систематизирована в Таблице 2.

Всего к 1 сентября 1988 г. в центральных учебных заведениях обучалось 148 человек на двух-, трёх-, четырёх- и пятигодичном отделениях. В Академии общественных наук обучался 1 человек, что составляет 0,6%. В Ленинградской высшей партийной школе обучалось 99,3% от общего числа обучающихся в центральных учебных заведениях. Наиболее «массовым» было трёхгодичное отделение, на котором обучалось 69 человек, или 47%; меньше всего обучающихся было на двухгодичном отделении – 23 человека, т.е. 16%;

на четырёхгодичном отделении обучалось около 20% от общего количества слушателей. Это объясняется тем, что на трёхгодичном отделении отсутствовали возрастные ограничения, форма обучения была заочной, а двухгодичное и четырёхгодичное отделения предполагали, согласно имеющимся правилам приёма, очную форму обучения, и возраст слушателей был ограничен 35 годами.

Таблица 2.

Распределение по годам обучающихся партийных и советских кадров Коми АССР в центральных партийных учебных заведениях в 1985–1990 гг. [5, д. 860, л. 74]

	Обучается		**На двухгодичном отд.**			**На трёхгодичном отд.**			
	Всего	**В АОН**	**1987–1989**	**1988–1990**	**Всего**	**1986–1989**	**1987–1990**	**1988–1991**	**Всего**
На 01.09.1988	148	1	11	12	23	17	25	27	69

	Четырёхгодичное отд.					**Пятигодичное отд.**		
	1985–1989	**1986–1990**	**1987–1991**	**1988–1992**	**Всего**	**1984–1989**	**1985–1990**	**Всего**
На 01.09.1988	6	8	5	11	30	8	17	25

Проведённые исследования позволяют говорить о сокращении численности обучавшихся в центральных партийных учебных заведениях с 1985 г. по 1991 г. В среднем за исследуемый период в центральных учебных заведениях (Академии общественных наук и Ленинградской высшей партийной школе) обучалось порядка 100–120 человек, что составляет примерно 1,5–2% от общего числа номенклатурных работников республики. Как видим, центральные партийные учебные заведения готовили номенклатурных работников для высших эшелонов власти.

Расчёт контингента обучавшихся в центральных партийных учебных заведениях, в т.ч. на курсах повышения квалификации при Ленинградской высшей партийной школе, говорит об отставании системы обучения от потребностей времени, а выполнение расчётов по обучению было возможно за счёт увеличения контингента в группах в существующих формах повышения квалификации или за счет введения новых форм обучения.

Наиболее «массовым» было трёхгодичное отделение, на котором обучалось 47% от общего числа обучаемых. В целом слушатель центрального партийного образовательного учреждения имел возраст от 31 до 40 лет, партийный стаж - от 5 до 10 лет, стаж работы в руководящей должности - не менее 5 лет, в большинстве случаев - высшее образование технического профиля.

Список литературы

1. **Баранов И. Н.** Проблемы образования // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия «Менеджмент». 2010. Вып. 1. С. 179–196.
2. **Кононов П.** Кадрам – прочные знания // Вестник политической информации. 1986. № 22. С. 25-28.
3. **Морозов И. П.** Улучшать работу с кадрами: доклад первого секретаря Коми обкома на пленуме Коми обкома КПСС // Красное знамя. 1985. 13 октября.
4. **Национальный архив Республики Коми** (НАРК). Ф. Р–1. Оп. 84.
5. **НАРК.** Ф. Р–1. Оп. 86.
6. **НАРК.** Ф. 275. Оп. 64.
7. **НАРК.** Ф. 2216. Оп. 53.
8. **Салихова А. Ф.** Региональные особенности организации подготовки управленческих кадров: дисс. … канд. экон. наук. Казань, 2005. 193 с.
9. **Черноус Т. Ф.** Подготовка кадров высшей квалификации в Кыргызской Республике в контексте международных интеграционных процессов (1991–2005 гг.): дисс. … канд. ист. наук. Бишкек, 2007. 236 с.
10. **http://vestnik.uapa.ru/ru-ru/issue/2009/03/06.html**
11. **http://www.vestnikmanagement.spbu.ru/archive/pdf/467.html**

LEARNERS COMPOSITION ON MANAGEMENT PERSONNEL TRAINING PROGRAMME IN KOMI ASSR AT THE END OF THE 1980S

Natal'ya Vladimirovna Minaeva, Ph. D. in History, Associate Professor
Department of Documentation, Archival Science and Applied Linguistics
Komi Republican Academy of State Service and Administration
minaeva28@rambler.ru

The author analyzes the learners' contingent of the party and soviet personnel of Komi ASSR in the 1980s at Leningrad Higher Party School and Academy of Social Sciences under Central Committee of the Communist Party of the USSR, and pays attention to the planning and estimation of the managerial personnel learners contingent of the republic, as well as the peculiarities of creating the long-term plans of management personnel training analyzing the composition and amount of the party and soviet personnel attending higher party educational institutions.

Key words and phrases: party officials; soviet officials; management personnel training; further training; personnel policy; party-political entity; planning.