

Хворостов Александр Юрьевич

**ИСТОЧНИКИ ПРАВА КАК НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА РОССИЙСКОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В статье исследованы предпосылки формирования экологического права и соотношение различных источников права (Конституция Российской Федерации, международные правовые акты, федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, иные федеральные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления) по регулированию экологических правоотношений в России. Основное внимание уделено краткому анализу Федерального закона "Об охране окружающей среды" как основному источнику экологического права.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2012/8-2/46.html](http://www.gramota.net/materials/3/2012/8-2/46.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2012. № 8 (22): в 2-х ч. Ч. II. С. 198-203. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2012/8-2/](http://www.gramota.net/materials/3/2012/8-2/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

УДК 349.6

**Юридические науки**

*В статье исследованы предпосылки формирования экологического права и соотношение различных источников права (Конституция Российской Федерации, международные правовые акты, федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, иные федеральные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления) по регулированию экологических правоотношений в России. Основное внимание уделено краткому анализу Федерального закона «Об охране окружающей среды» как основному источнику экологического права.*

*Ключевые слова и фразы:* конституционные основы экологического права; закон «Об охране окружающей среды»; отраслевое законодательство; экологические нормы иных отраслей права; экологическое правотворчество.

**Александр Юрьевич Хворостов**, к. пед. н.

*Кафедра гражданского права и процесса*

*Новокузнецкий институт (филиал) Кемеровского государственного университета*

*khvalex75@yandex.ru*

### **ИСТОЧНИКИ ПРАВА КАК НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА РОССИЙСКОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА<sup>©</sup>**

В Российской Федерации охрана окружающей природной среды и рациональное использование природных ресурсов юридически регламентируется разнообразными источниками экологического права как официальными формами выражения действующих правовых норм: Конституцией РФ, как основным законом государства, международными договорами РФ, специальными законодательными актами России, которые регулируют экологические отношения. Нормативные указы Президента РФ также являются источниками экологического права по правовому регулированию охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов. Кроме того, к таким источникам относятся нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Конституция РФ закрепляет общие принципы регулирования отношений в сфере охраны окружающей природной среды и рационального природопользования. Так, ст. 72 Конституции РФ относит регулирование охраны окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся и вопросы законодательства об охране окружающей природной среды и рационального природопользования (п. «к» ст. 72 Конституции РФ) [3].

Учитывая особую актуальность охраны окружающей природной среды, субъекты Российской Федерации проявляют все большую активность в сфере регулирования экологических правоотношений. Однако содержание законов и иных нормативных правовых актов, принятых в субъектах Российской Федерации, определяется многими факторами. Значительное влияние на характер правотворчества оказывают природные условия, существующие на территории субъекта Российской Федерации, состояние окружающей природной среды, уровень экономического развития.

Во многих субъектах Российской Федерации приняты законодательные акты, предметом правового регулирования которых является обширный комплекс экологических отношений. В некоторых субъектах Российской Федерации действуют законы об охране окружающей природной среды (Новосибирская и Томская области, Москва и Московская область), в других - принимались экологические кодексы (Башкортостан, Татарстан). В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, основной целью которых является решение отдельных проблем природоохранной деятельности: в одних случаях законодательство субъектов Российской Федерации развивается по пути детализации федерального законодательства, в других – является его фактическим дублированием, в третьих - предпринимаются попытки своего собственного решения экологических проблем юридическими средствами [8].

Конституция РФ определяет также полномочия органов государственной власти по регулированию отношений в сфере охраны окружающей природной среды и рационального природопользования. Так, в ст. 114 Конституции РФ (п. «в») установлено, что Правительство РФ обеспечивает проведение единой государственной политики в области экологии. Данные конституционные нормы закрепляют важнейший принцип правового регулирования отношений охраны окружающей природной среды – принцип приоритета публичных интересов.

В Конституции РФ закреплён и принцип приоритета норм международного права (ст. 15 Конституции РФ), который зафиксирован и в нормах экологического законодательства: ст. 82 Федерального закона «Об охране окружающей среды» [6] предусматривает, что если международным договором в области охраны окружающей природной среды, заключённым Российской Федерацией, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве РФ, то применяются правила международного договора.

Международные договоры, которые регулируют вопросы охраны окружающей природной среды, связаны с использованием не только внутригосударственных природных объектов, но и природных объектов, которые находятся вне национальной юрисдикции, вне сферы государственного суверенитета. Россия участвует в системе международно-правового регулирования сохранения диких животных, регулировании международного рыболовства, охраны живых ресурсов Мирового океана; подписан и ратифицирован ряд многосторонних и двусторонних международных договоров, конвенций и соглашений в этой области: «Конвенция о биологическом разнообразии» (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.); «Соглашение о сохранении белых медведей» (Осло, 15 ноября 1973 г.); «Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц» (Рамсар, 2 февраля 1971 г.); «Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» от 3 марта 1973 г. Глобальное значение имеют проблемы охраны атмосферы, климата и озонового слоя Земли. Поэтому подписаны и ратифицированы «Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата» (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.); «Венская Конвенция об охране озонового слоя» (Вена, 22 марта 1985 г.); «Заключительный акт Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» (Монреаль, 16 сентября 1987 г.).

В «Декларации по окружающей среде и развитию», принятой в 1992 г. в Рио-де-Жанейро (Бразилия) на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, помимо всего прочего закреплено суверенное право каждого государства на использование своих природных ресурсов, которое одновременно рассматривается и как обязанность сохранять при этом окружающую среду. Закреплено также право на развитие, которое должно соблюдаться таким образом, чтобы адекватно удовлетворялись потребности нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды, а государства должны разрабатывать национальные законы, касающиеся ответственности за ущерб, наносимый жертвам загрязнения и других видов экологически вредной деятельности, и компенсации такого ущерба.

К специальным законодательным актам экологического права относятся федеральные законы, основным предметом правового регулирования которых являются экологические отношения, где регулирование использования природных ресурсов и обеспечения охраны окружающей природной среды взаимосвязаны между собой.

Возникновение идеи комплексного природоохранительного акта связано с появлением еще в союзных республиках СССР законов об охране природы (1957-1963). Были высказаны три точки зрения: об «Основах законодательства об охране природы и рациональном использовании природных ресурсов» (Г. А. Аксененко, 1960 г.); о законе «Об охране природы (окружающей среды)» (Г. Н. Полянская, 1963 г.); о Природоохранительном кодексе (Н. Д. Казанцев, 1961 г.) [7]. В последующие годы обсуждение данной проблемы шло в основном на базе идеи Закона об охране либо природы, либо окружающей среды, либо окружающей природной среды.

Однако практическое осуществление кодификации союзного и республиканского законодательства о природе пошло по другому пути. В СССР и союзных республиках стали приниматься акты отраслевого законодательства: Основы законодательства о земле, о недрах, водного, лесного права; соответственно земельные, водные, лесные кодексы, законы о недрах, об атмосферном воздухе, о животном мире. В 1980 г. в связи с принятием Законов об охране атмосферного воздуха и об охране и использовании животного мира идея кодификации отраслевого законодательства о природе исчерпала себя.

Необходимость разработки и принятия соответствующего закона в современный период детерминирована причинами социально-экономического и юридического порядка. Так, Круглов В. В. поддержал утверждение, что теоретической основой правового обеспечения охраны окружающей среды является концепция эколого-правового механизма, который является составным элементом управления качеством окружающей природной среды [4]. Волков Г. А. в структуре эколого-правового механизма выделил природоохранительные нормы права, экологизированные правовые нормы и нормативы, нормы-гарантии исполнения экологического императива и эколого-правовые отношения [2].

Среди природоохранительных норм права В. В. Петровым важное значение придавалось нормам-принципам, закрепляющим основополагающие начала правового регулирования природоохранительных правоотношений, в которых он выделял основной принцип – принцип научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов под приоритетом охраны жизни и здоровья человека. Этот принцип рассматривался как неизменный постулат общественного развития любого человеческого организма [7].

В настоящее время основным законодательным актом экологического права является Федеральный закон «Об охране окружающей среды» [6].

Социально-экономические причины принятия закона «Об охране окружающей среды» были обусловлены сложившейся эколого-экономической ситуацией, которая характеризовалась совокупностью трех факторов: экологическим кризисом, вызванным игнорированием требований экологической безопасности общества; обострением продовольственной проблемы; переходом к рыночной экономике.

Основные концептуальные положения этого закона можно охарактеризовать следующим образом.

Во-первых, закон «Об охране окружающей среды» – это комплексный правовой акт, так как предметом его регулирования являются общественные отношения по поводу взаимодействия общества и природы, направленные на охрану окружающей природной среды в целом. Они отличаются от отраслевых отношений по охране и использованию отдельных природных объектов, которые регулируются отраслевым законодательством. Природоохранительные отношения как сложная совокупность отношений включают в себя охрану природы в собственном ее смысле, охрану природной среды путем организации рационального использования природных ресурсов и оздоровление окружающей природной среды.

Во-вторых, основной идеей закона «Об охране окружающей среды» является идея необходимости научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов общества при приоритете охраны жизни и здоровья человека.

В-третьих, подобное сочетание обеспечивается в законе «Об охране окружающей среды» наличием специфических методов правового регулирования, объединяющих систему экономического стимулирования хозяйствующих субъектов к охране окружающей природной среды и меры административного воздействия при экологических правонарушениях.

В. В. Петров, представляя метод экологического права как сочетание экономических (гражданско-правовых) и административно-правовых способов регулирования, считал, что наиболее приемлемым способом является метод власти и подчинения, т.е. административный метод; С. А. Боголюбов полагает, что государственно-властный и имущественно-правовой методы диалектически дополняют друг друга; О. И. Крассов подчеркивает преобладание метода регулирования, построенного на использовании административных предписаний [1].

Закон «Об охране окружающей среды» исходит из объективной необходимости взаимодействия экологии и экономики. Поэтому суть охраны окружающей природной среды состоит не в господстве экологии над экономикой, а в нахождении наиболее благоприятного для хозяйства и человека сочетания экологических интересов в благоприятной для жизни природной среде с экономическими интересами общественного прогресса. Мерой такого сочетания закон определяет нормативы качества окружающей природной среды.

В ст. 1 Закона РФ «Об охране окружающей среды», которая является по своей сути дефинитивной нормой, содержатся основные понятия, которые используются в законе, а в ст. 3 закона сформулированы принципы охраны окружающей среды.

Закон «Об охране окружающей среды» содержит такие общие положения как положения по проведению оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы (ст. 32-33). Далее в законе предусмотрены: экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов; экологические требования при эксплуатации предприятий, сооружений, иных объектов и выполнении иной деятельности. Одной из важнейших мер по охране окружающей среды является нормирование в области охраны окружающей природной среды, которое производится в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной антропогенной деятельности на окружающую природную среду, гарантирующего сохранение благоприятного состояния природной среды и обеспечение экологической безопасности. Выполнение этих требований наряду с проведением экологической экспертизы должно предотвратить причинение вреда окружающей природной среде.

В ст. 14-18 Закона «Об охране окружающей среды» определены методы экономического регулирования охраны окружающей среды.

Важнейшим элементом экономического механизма охраны окружающей природной среды является финансирование природоохранных мер. Однако Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не определяет правовых условий финансирования природоохранных мероприятий. Некоторые вопросы финансирования охраны окружающей природной среды урегулированы в иных законодательных актах. Так, условия финансирования деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях определены в ст. 7 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе».

Правовые основы регулирования платы за негативное воздействие на окружающую природную среду определены в ст. 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды», при этом внесение платы не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей природной среды и возмещения вреда окружающей природной среде.

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия утвержден постановлением Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

Ст. 14 Федерального закона «Об охране окружающей среды» допускает при этом возможность предоставления налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей природной среды в соответствии с законодательством РФ. Такого рода льготы устанавливаются в налоговом законодательстве.

Постановлением Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» предусматривается, что органы исполнительной власти субъектов РФ с участием территориальных органов по охране окружающей природной среды устанавливают дифференцированные ставки платы за загрязнение окружающей природной среды на основании утвержденных базовых нормативов платы и коэффициентов, учитывающих экологические факторы.

В соответствии с «Инструктивно-методическими указаниями по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды», утвержденными Минприроды России 26.01.1993, размеры платежей природопользователей подлежат корректировке органами исполнительной власти субъектов РФ с участием территориальных органов по охране окружающей природной среды с учетом освоения ими средств на выполнение природоохранных мероприятий.

Федеральный закон от 05.07.1996 № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» также является источником экологического права России. Обеспечение охраны окружающей

природной среды от загрязнения осуществляется и Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в котором определены правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду, а также использования таких отходов в качестве дополнительных источников сырья.

В Федеральном законе от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» установлены правовые основы обеспечения безопасного обращения с пестицидами, а также с агрохимикатами в целях охраны здоровья людей и окружающей природной среды.

Особая группа законодательных актов регулирует вопросы охраны здоровья населения и окружающей природной среды от вредных воздействий, в частности, Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в котором содержатся санитарно-эпидемиологические требования, в том числе, экологического характера, выполнение которых должно обеспечить охрану здоровья населения.

Земельный кодекс РФ регулирует вопросы охраны и использования земель. В кодексе урегулированы вопросы предоставления и изъятия земель, в том числе изъятия земель, занятых особо охраняемыми природными объектами, земель пригородных и «зеленых» зон. Важное значение имеют нормы Земельного кодекса РФ, определяющие правовой режим земель природоохранного, природозаповедного, оздоровительного и рекреационного назначения.

Градостроительный кодекс РФ регулирует отношения в связи с осуществлением территориального планирования, градостроительного зонирования, застройки, благоустройства городских и сельских поселений, развития их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур. Для решения этих задач в кодексе закреплены природоохранные требования, которые должны учитываться при разработке документов территориального планирования, осуществления градостроительного зонирования и в иных случаях.

В законе РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» содержатся специальные требования, в том числе, природоохранного характера, по рациональному использованию и охране недр, ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, охране участков недр, представляющих особую научную или культурную ценность.

В Лесном кодексе РФ урегулированы вопросы охраны лесов и земель лесного фонда, а в Водном кодексе РФ – отношения в сфере охраны водных объектов от загрязнения, засорения, истощения. Установлены специальные нормы об охране водных объектов от загрязнения и засорения и источников загрязнения, находящихся на суше, от загрязнения и засорения, вызываемых деятельностью на дне водных объектов, от загрязнения ядохимикатами и другими химическими средствами и т.д. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» также относится к числу источников экологического права, регулируя использование и охрану объектов животного мира на территории России.

Федеральный закон от 01.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране озера Байкал» определяет правовые основы охраны озера Байкал, являющегося не только уникальной экологической системой РФ, но и природным объектом всемирного наследия. Закон установил режим охраны байкальской природной территории и нормативы предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал.

Эколого-правовые нормы содержатся и в Федеральном законе от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», который предусматривает необходимость ведения государственного учета вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников, контроля за охраной атмосферного воздуха. В данном законе урегулированы вопросы экономического механизма охраны атмосферного воздуха, права граждан, юридических лиц и общественных объединений в области охраны атмосферного воздуха.

Общая охрана окружающей природной среды обеспечивается в процессе взаимодействия между собой совокупности норм, образующих единый правовой комплекс, где нормы экологического права переплетаются с регулятивными и охранительными нормами других отраслей права [5]. Гражданский кодекс РФ, например, как источник экологического права регулирует общие вопросы возмещения ущерба, причиненного окружающей природной среде.

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» определяет систему нормативных требований к продукции и процессам ее производства, эксплуатации, хранения и т.д., в том числе с точки зрения охраны окружающей природной среды. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» призван, в том числе, обеспечить предупреждение и устранение негативного воздействия на окружающую природную среду в случаях аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет полномочия органов местного самоуправления в области регулирования охраны окружающей природной среды: по организованному сбору и вывозу бытовых отходов и мусора; по организации гидроустройства и озеленению территории поселения, по использованию, охране, защите, воспроизводству городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах поселения; по созданию, развитию и обеспечению охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения и т.д.

В Федеральном законе от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» урегулированы вопросы охраны среды обитания коренных малочисленных народов и гарантии соблюдения прав по традиционному природопользованию.

Указы Президента РФ регулируют некоторые аспекты охраны окружающей природной среды. Ряд указов Президента РФ связан с определением общих, главных задач сохранения окружающей природной среды.

Например, в развитие международных актов, принятых на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г., был издан Указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития», которым были одобрены основные положения государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей природной среды и обеспечению устойчивого развития. В Указе определены важнейшие направления охраны окружающей природной среды. Предусмотрено, что в целях обеспечения экологически безопасного устойчивого развития осуществляется государственное регулирование природопользования и стимулирование природоохранной деятельности путем проведения целенаправленной социально-экономической, финансовой и налоговой политики в условиях развития рыночных отношений. Хозяйственная деятельность ориентируется на достижение экономического благосостояния в сочетании с экологической безопасностью России.

Указом Президента РФ от 01.04.1996 № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» было установлено, что устранение сложившихся противоречий возможно только в рамках стабильного социально-экономического развития, не разрушающего природной основы.

Проблема охраны окружающей природной среды от радиоактивного заражения также нашла отражение в указах Президента РФ. Согласно Указу Президента РФ от 20.04.1995 № 389 «О дополнительных мерах по усилению контроля за выполнением требований экологической безопасности при переработке и работавшего ядерного топлива» приоритетным направлением в работе федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ должно быть регулирование и контроль хозяйственной деятельности предприятий в сфере обращения с отработанным ядерным топливом, обеспечение защиты граждан и окружающей природной среды от вредного воздействия ионизирующего излучения.

Большую группу источников экологического права составляют нормативные правовые акты, принимаемые Правительством РФ и иными федеральными органами исполнительной власти. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» предусматривает возможность принятия соответствующего нормативного правового акта Правительства РФ. Например, ст. 19 Федерального закона «Об охране окружающей среды» предусматривает, что нормирование в области охраны окружающей природной среды осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ. Согласно ст. 31 Федерального закона «Об охране окружающей среды» обязательная экологическая сертификация осуществляется в порядке, определенном Правительством РФ.

Принятие постановлений Правительства РФ направлено на развитие и конкретизацию соответствующих законодательных актов. Так, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и в целях реализации мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, аварий и катастроф, ограничению масштабов их экономических и социально-экологических последствий Правительство РФ приняло постановление от 16.10.1997 № 1320 «Об организации государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений».

На развитие законодательства об охране окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов большое влияние оказывают постановления и определения Конституционного Суда РФ. Так, 1 декабря 1997 г. было принято постановление Конституционного Суда РФ № 18-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. “О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»»; 11 марта 1996 г. – постановление Конституционного Суда РФ № 7-П «По делу о проверке конституционности п. 3 ст. 1 Закона РФ от 20 мая 1993 г. “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча” в связи с жалобой гражданина В. С. Корнилова» и некоторые другие.

Не создавая источники экологического права, суды общей юрисдикции и арбитражные суды выполняют важную функцию правоприменителя, обеспечивая защиту экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц. Судебная практика разрешения отдельных категорий дел находит свое выражение в постановлениях Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ. Большое значение для практики применения законодательства об охране окружающей среды и рационального использования природных ресурсов имеют, например, постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 21 октября 1993 г. № 22 «О некоторых вопросах практики применения Закона РСФСР “Об охране окружающей природной среды”» и постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения». В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 5 июня 2002 г. № 14 «О судебной практике по делам о нарушении правил пожарной безопасности, уничтожении или повреждении имущества путем поджога либо в результате неосторожного обращения с огнем» проанализирована практика рассмотрения судами уголовных дел, связанных с уничтожением или повреждением лесов, как одного из природных ресурсов.

Итак, в целом можно отметить, что государство занимает особое положение в ряду субъектов экологического права, которое определяется его ролью в правообразовательном процессе, когда государство осуществляет правовую регламентацию природоохранной деятельности, определяя состояние и качество управления и правового регулирования общественных отношений в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, виды правовых норм экологического и других отраслей законодательства, их взаимодействие. Все это позволяет разрабатывать научно обоснованные рекомендации по совершенствованию управления и правового регулирования и осуществлять их реализацию на практике для достижения целей по охране окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов.

*Список литературы*

1. **Васильева М. И.** О методах, средствах и способах правового регулирования экологических правоотношений // Экологическое право. 2009. № 2-3. С. 56-67.
2. **Волков Г. А.** Принципы земельного права как важнейший элемент эколого-правового механизма (в развитие идей В. В. Петрова) // Экологическое право. 2009. № 2-3. С. 40-47.
3. **Конституция Российской Федерации:** принята 12.12.93 // Российская газета. 1993. 25 декабря.
4. **Круглов В. В.** К вопросу об экологических функциях федеральных органов исполнительной власти // Экологическое право. 2008. № 6. С. 5-10.
5. **Круглов В. В.** Концепция эколого-правового механизма В. В. Петрова как теоретическая основа правовой охраны окружающей среды в промышленности // Экологическое право. 2009. № 2-3. С. 47-51.
6. **Об охране окружающей среды:** Федеральный закон от 10.01.02. № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 2002. № 2. Ст. 133.
7. **Петров В. В.** Концепция экологического права как правовой общности, науки и учебной дисциплины // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1987. № 5.
8. **Региональное законодательство** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=671170> (дата обращения: 25.01.2012).

**SOURCES OF LAW AS NORMATIVE BASIS OF RUSSIAN ENVIRONMENTAL LEGISLATION**

**Aleksandr Yur'evich Khvorostov**, Ph. D. in Pedagogy  
*Department of Civil Law and Process*  
*Novokuznetsk Institute (Branch) of Kemerovo State University*  
*khvalex75@yandex.ru*

The author studies the prerequisites for environmental law formation and the correlation of the different sources of law (the Constitution of the Russian Federation, international legal acts, federal laws and laws of the Russian Federation entities, other federal normative legal acts and normative legal acts of the Russian Federation entities and local self-governing bodies) on the regulation of environmental legal relations in Russia, and pays special attention to the brief analysis of the Federal Law "On Environmental Protection" as the main source of environmental law.

*Key words and phrases:* constitutional foundations of environmental law; Law "On Environmental Protection"; branch legislation; environmental norms of other law branches; environmental lawmaking.

---

УДК 338.48

**Культурология**

*В статье рассматривается проблема интеграции культуры и экономики, формирования национальных моделей социализации и экономизации культурного наследия. В центре исследовательского внимания находится опыт Евросоюза и США, экспликация элементов которого позволит сформулировать и реализовать российскую национальную модель экономизации культурного наследия, отвечающую критериям «Экономики знаний».*

*Ключевые слова и фразы:* культурное наследие; экономика; Евросоюз; США; социализация; экономизация; национальная модель.

**Сергей Александрович Храпов**, д. филос. н., доцент  
*Кафедра философии*  
*Факультет социальных коммуникаций*  
*Астраханский государственный университет*  
*Psychoan21@yandex.ru*

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ:  
ОПЫТ ЕВРОСОЮЗА И США<sup>©</sup>**

*Статья выполнена при поддержке ФЦП «2010-1.1-303-019-043» «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России», «Сохранение культурного наследия в полиэтничном регионе».*

В эпоху становления глобального мира все более обостряются вопросы сущности и роли культуры в современном обществе. Сегодня культура и культурное наследие выступают не только как «хранилища прошлого», но и как фундамент для настоящего и будущего (ведь любые социальные новообразования возникают на определенной культурной почве и посредством использования ее элементов: образов мышления, языка и мн. др.).