

Никитин Алексей Александрович

## **ИЗМЕНЕНИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ФОРМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

В статье рассматриваются ключевые изменения в избирательном законодательстве РФ в период с 2001 года. Выдвигается предположение, что при определенной политической ситуации электоральное право может становиться самостоятельной избирательной технологией. Отмечается, что, несмотря на довольно развитую систему избирательного права, в электоральном процессе существуют определенные пробелы. Выявляются признаки взаимосвязи избирательной и партийной систем.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2013/1-2/33.html](http://www.gramota.net/materials/3/2013/1-2/33.html)

Источник

### **Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2013. № 1 (27): в 2-х ч. Ч. II. С. 144-147. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2013/1-2/](http://www.gramota.net/materials/3/2013/1-2/)

### **© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

## FEATURES OF CONSTRUCTION AND ORNAMENTAL DECORATION OF THE KOMI-ZYRIANS' DISTAFFS OF THE END OF THE XIX<sup>TH</sup> – THE BEGINNING OF THE XX<sup>TH</sup> CENTURY

**Ruslan Valer'evich Nekrasov**

*Department of Design  
Syktyvkar State University  
kebrarus78@yandex.ru*

The task of the revival, preservation and popularization of national traditions is a problem of our times, so the reference to the phenomenon of distaff as a part of traditional national culture is of particular topicality. The author considers the general constructive, dimensional-plastic, artistic-aesthetic characteristics of Komi district distaffs, determines possible criteria of their systematization, and outlines the areal tendencies in separate traits spreading.

*Key words and phrases:* distaff; construction; traditional decoration technique; ornament; typology; systematization.

УДК 324/342.84

### **Политология**

*В статье рассматриваются ключевые изменения в избирательном законодательстве РФ в период с 2001 года. Выдвигается предположение, что при определенной политической ситуации электоральное право может становиться самостоятельной избирательной технологией. Отмечается, что, несмотря на довольно развитую систему избирательного права, в электоральном процессе существуют определенные пробелы. Выявляются признаки взаимосвязи избирательной и партийной систем.*

*Ключевые слова и фразы:* избирательные технологии; электоральное право; ФЗ «О политических партиях»; ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»; ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы»; административный ресурс.

**Алексей Александрович Никитин**

*Кафедра прикладной политологии  
Казанский (Приволжский) федеральный университет  
Alexey011281@mail.ru*

## ИЗМЕНЕНИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ФОРМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ<sup>©</sup>

Новый виток развития избирательного законодательства, а как следствие, и избирательных технологий, был произведен с принятием 21 июня 2001 г. Государственной Думой РФ Федерального закона «О политических партиях». Данный закон вводил существенные ограничения для кандидатов, а именно: был установлен запрет региональных и межрегиональных партий [3]; политическая партия должна была иметь не менее 10 тыс. членов, а также региональные отделения не менее чем в половине субъектов федерации численностью не менее 100 человек [Там же]; с июля 2003 г. вводился запрет на выдвижение кандидатов (списков кандидатов) иными, кроме политических партий, общественными объединениями на федеральных и региональных выборах [4].

В сентябре 2002 г. были внесены поправки в Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» [8], которые, по существу, ограничили разрешенный для проведения референдума период менее чем двумя годами в течение четырехлетнего избирательного цикла (впоследствии был изменен и сам цикл, вместо 4 лет он стал равен 5 годам для депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и 6 годам - для Президента РФ).

В декабре 2002 г. вышла новая редакция Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [1], главной отличительной особенностью которого стало установление 7%-го заградительного барьера, правда, данное ограничение вводилось после проведения выборов в соответствии с данным законом.

Следует отметить, что именно с этих законов начались постепенные изменения избирательных прав граждан. Исполнительной и законодательной властью был успешно опробован и прочно введен в оборот новый тип избирательных технологий – технологии формирования правового поля, наиболее благоприятствующего для находящихся у власти политических сил; технологии, в наибольшей степени отражающие сущность административного ресурса.

Вслед за этим были внесены поправки в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Новый закон освобождал кандидатов или списки кандидатов от сбора подписей или внесения залога в случае, если они были выдвинуты политическими партиями или избирательными блоками, допущенными к распределению мандатов на выборах в Государственную Думу [10]. Позднее в этом же законе было закреплено положение о том, что политические партии являются единственными общественными объединениями, имеющими право выдвигать списки кандидатов на выборах в органы государственной власти [13].

Современное выборное законодательство Российской Федерации состоит из множества нормативно-правовых актов. Прежде всего, это Конституция Российской Федерации, где определяются основы конституционного строя. Также электоральное правовое поле РФ определяется Федеральными конституционными законами, Федеральными законами, Постановлениями Правительства Российской Федерации, Постановлениями и Определениями Конституционного Суда России (по вопросам применения выборного законодательства), Указами Президента Российской Федерации, Постановлениями Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Конституциями республик и Уставами краев и областей Российской Федерации, местным законодательством о выборах.

Для нашего исследования особое значение имеют Федеральные законы от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (в редакции Федерального закона от 20.12.2004 № 168-ФЗ, от 28.12.2004 № 183-ФЗ, от 21.07.2005 № 93-ФЗ, от 31.12.2005 № 202-ФЗ, от 12.07.2006 № 106-ФЗ, от 30.12.2006 № 274-ФЗ, от 26.04.2007 № 64-ФЗ, от 22.07.2008 № 144-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 08.11.2008 № 200-ФЗ, от 05.04.2009 № 41-ФЗ, от 05.04.2009 № 42-ФЗ, от 28.04.2009 № 75-ФЗ, от 12.05.2009 № 94-ФЗ, от 19.07.2009 № 196-ФЗ, от 17.12.2009 № 319-ФЗ, от 06.05.2010 № 80-ФЗ, от 04.06.2010 № 116-ФЗ, от 03.11.2010 № 289-ФЗ, от 05.04.2011 № 44-ФЗ, от 23.07.2011 № 259-ФЗ, от 08.12.2011 № 421-ФЗ, от 02.04.2012 № 28-ФЗ), от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 12.07.2006 № 106-ФЗ, от 12.07.2006 № 107-ФЗ, от 25.07.2006 № 128-ФЗ, от 30.12.2006 № 274-ФЗ, от 26.04.2007 № 64-ФЗ, от 21.07.2007 № 188-ФЗ, от 24.07.2007 № 211-ФЗ, от 24.07.2007 № 214-ФЗ, от 09.02.2009 № 3-ФЗ, от 12.05.2009 № 94-ФЗ, от 03.06.2009 № 108-ФЗ, от 19.07.2009 № 196-ФЗ, от 19.07.2009 № 203-ФЗ, от 22.04.2010 № 63-ФЗ, от 27.07.2010 № 222-ФЗ, от 04.10.2010 № 263-ФЗ, от 29.11.2010 № 325-ФЗ, от 23.12.2010 № 384-ФЗ, от 28.12.2010 № 404-ФЗ, от 23.02.2011 № 17-ФЗ, от 14.06.2011 № 143-ФЗ, от 11.07.2011 № 200-ФЗ, от 23.07.2011 № 259-ФЗ, от 25.07.2011 № 262-ФЗ, от 25.07.2011 № 263-ФЗ, от 02.05.2012 № 41-ФЗ) и Федеральный закон от 12 июля 2006 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)», поскольку изменения, коснувшиеся именно этих законов, привели к определенным изменениям в сфере избирательных технологий.

Крайне важные изменения и в Федеральном законе «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [2]. Во-первых, была полностью изменена избирательная система на выборах депутатов Государственной Думы. Так, статья 3 «Выборы в Государственную Думу» изложена в следующей редакции:

«Статья 3. Выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) избирается 450 депутатов.

2. Депутаты Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы (далее - федеральные списки кандидатов)». Определение федерального избирательного округа дается в ст. 4 этого же закона:

«Статья 4. Федеральный избирательный округ

Федеральный избирательный округ, по которому избираются депутаты Государственной Думы, включает в себя всю территорию Российской Федерации. Избиратели, проживающие за пределами территории Российской Федерации, считаются приписанными к федеральному избирательному округу».

Тем самым, смешанная избирательная система заменялась на пропорциональную, а право выдвигать кандидатов теперь осталось только у политических партий.

Во-вторых, изменяется заградительный пункт. Пункт 7 статьи 82 «Определение результатов выборов депутатов Государственной Думы» устанавливает его равным 7% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более 60% голосов избирателей, принявших участие в голосовании [Там же].

Тем самым данные законодательные акты предусматривают, что одержать победу на выборах могут лишь крупные политические партии.

Изменения коснулись также и закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [11]. Пункт 8 статьи 63 «Бюллетень» получил новую редакцию, а именно исчезла возможность голосования против всех кандидатов. А также удален подпункт «а» пункта 2 статьи 70 «Порядок определения результатов выборов, референдума» (на основании Федерального закона от 05.12.2006 № 225-ФЗ), а именно, «Выборы признаются соответствующей избирательной комиссией не состоявшимися в случае, если:

а) в них приняло участие менее 20% от числа избирателей, внесенных в списки избирателей. Законом указанный минимальный процент может быть повышен для выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что минимальный процент от числа избирателей для признания выборов депутатов представительных органов местного самоуправления состоявшимися не устанавливается» [12].

Также хотелось бы отметить, что в редакции ФЗ «О политических партиях» от 08.11.2008 (№ 200-ФЗ) были изменены количества членов партии, необходимые для ее регистрации, а именно были внесены изменения в ст. 3. «Понятие политической партии и ее структура». В данной редакции для регистрации партии необходимо «...не менее пятидесяти тысяч членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее пятисот членов политической партии в соответствии с пунктом 6 статьи 23 настоящего Федерального закона. В остальных региональных отделениях численность каждого из них не могла составлять менее двухсот пятидесяти членов политической партии в соответствии с пунктом 6 статьи 23 настоящего Федерального закона...» [5]. То есть численность партии должна была быть увеличена минимум в пять раз. При этом все существующие на момент принятия нового закона «О политических партиях» партии обязаны были пройти перерегистрацию. Несмотря на то, что позднее требования закона устанавливали некоторое снижение количества членов партии с течением времени (редакция от 28.04.2009 № 75-ФЗ) [6], в результате в РФ резко сократилось количество политических партий. Данные «нововведения» были исправлены в редакции данного закона от 02.04.2012 (№ 28-ФЗ) [7], а именно отменено требование о минимальном количестве членов в региональных отделениях, оставив только требование к минимальному количеству членов партии – 500 человек, что привело к увеличению числа квазипартий.

При подобном совпадении поправок и парламентских электоральных циклов можно сделать предположение, что подобные изменения законодательства обеспечивают, помимо прочего, необходимые голоса избирателей для соответствующих политических сил, что может быть отнесено к сфере избирательных технологий.

Помимо всего прочего, изменения, касающиеся избирательного процесса, были внесены и в Конституцию РФ. Так, на основании Федерального конституционного закона от 30.12.2008 № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы», срок полномочий Президента РФ устанавливается равным 6 годам, а срок полномочий Государственной Думы – 5 годам [9].

Указанные изменения, на наш взгляд, определенным образом отразятся и на политических и избирательных технологиях. Данное законодательство определенным образом способствует успеху тех партий и кандидатов, которые имеют в своем распоряжении административный ресурс.

При всем многообразии нормативно-правовых актов, относящихся к сфере выборов, российское законодательство все еще остается несовершенным. Так, к примеру, до сих пор отсутствует закон «О политической рекламе», который бы определял основы проведения рекламно-агитационной кампании в период выборов.

Проведенные изменения непосредственным образом отразились на политической действительности. Уже сейчас можно говорить об определенных изменениях в сфере партийного строительства и выдвижения кандидатов. Можно заметить, что политическими партиями реклама начинает использоваться задолго до начала выборов. Следует отметить, что, несмотря на большую стоимость и довольно малую эффективность, ввиду отдаленности от выборов, данной рекламы, партии идут на такой шаг. Это объясняется тем, что такая реклама не попадает под избирательное законодательство, и, соответственно, у партий нет необходимости отчитываться перед кем бы то ни было за источники и размеры финансирования. Отчасти это можно объяснить тем, что российская избирательная система стала жестко связана с партийной системой, при этом сама партийная система, на наш взгляд, носит еще не сформировавшийся характер ввиду отсутствия институционализировавшихся партий. Несомненно, будут изменения и в масштабах избирательных приемов, поскольку в данном случае агитировать уже придется не за конкретного кандидата, а за определенную политическую партию, вне зависимости от лиц, возглавляющих ее партийный список.

#### *Список литературы*

1. **О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:** Федеральный закон от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ). 2002. № 51. Ст. 4982.
2. **О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:** Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ // СЗРФ. 2005. № 21. Ст. 1919.
3. **О политических партиях:** Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // СЗРФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
4. **О политических партиях:** Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 23.06.2003) // СЗРФ. 2003. № 26. Ст. 2574.
5. **О политических партиях:** Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 08.11.2008) // СЗРФ. 2008. № 45. Ст. 5146.
6. **О политических партиях:** Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 28.04.2009) // СЗРФ. 2009. № 18. Ст. 2155.
7. **О политических партиях:** Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 02.04.2012) // СЗРФ. 2012. № 15. Ст. 1721.

8. **О референдуме Российской Федерации:** Федеральный конституционный закон от 27 сентября 2002 г. № 5-ФКЗ // СЗРФ. 2002. № 39. Ст. 3641.
9. **Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы:** Федеральный конституционный закон от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ // СЗРФ. 2009. № 1. Ст. 1.
10. **Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации:** Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 21.07.2005) // СЗРФ. 2005. № 3. Ст. 3104.
11. **Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации:** Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 12.07.2006) // СЗРФ. 2006. № 29. Ст. 3125.
12. **Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации:** Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 05.12.2006) // СЗРФ. 2006. № 5. Ст. 5303.
13. **Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации:** Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 05.04.2009) // СЗРФ. 2009. № 14. Ст. 1577.

#### CHANGES IN ELECTORAL LEGISLATION AS ELECTORAL TECHNOLOGIES FORM

**Aleksei Aleksandrovich Nikitin**  
*Department of Applied Political Science*  
*Kazan' (Volga Region) Federal University*  
*Alexey011281@mail.ru*

The author considers the key changes in the electoral legislation of the Russian Federation during the period since 2001, supposes that in a certain political situation electoral law can become an independent electoral technology, notes that despite the relatively developed system of electoral law there are some flaws in electoral process, and reveals the characteristics of electoral and party systems interconnection.

*Key words and phrases:* electoral technologies; electoral law; Federal Law "On Political Parties"; Federal Law "On Basic Guarantees of Electoral Rights and Right of the Russian Federation Citizens to Participate in Referendum"; Federal Constitutional Law "On Referendum of the Russian Federation"; Federal Law "On Election of Deputies to the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation"; Federal Constitutional Law "On Change of Term of Office of the President of the Russian Federation and the State Duma"; administrative resource.

УДК 342.7

#### Юридические науки

*Статья посвящена анализу нового направления современной российской правовой политики – правовой политике в сфере юридической помощи в аспекте субъектов ее формирования и реализации. Автор выявляет круг субъектов правовой политики в сфере юридической помощи, не наделенных публично властными полномочиями, анализирует их функции как участников политико-правовых отношений в сфере юридической помощи и в результате исследования приходит к выводам об ограниченном характере участия рассматриваемых организаций и лиц в формировании правовой политики в сфере юридической помощи, необходимости повышения их политико-правовой активности и расширения форм участия в принятии политико-правовых решений.*

*Ключевые слова и фразы:* правовая политика; юридическая помощь; субъекты правовой политики; юридическое содействие реализации прав личности.

**Владислав Юрьевич Панченко**, к.ю.н.  
*Кафедра теории государства и права*  
*Сибирский федеральный университет*  
*panchenkovlad@mail.ru*

#### НЕПУБЛИЧНЫЕ СУБЪЕКТЫ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ<sup>©</sup>

*Статья подготовлена при поддержке краевого государственного автономного учреждения «Красноярский краевой фонд поддержки научной и научно-технической деятельности».*

Правовая политика в сфере юридической помощи, к сожалению, еще не стала предметом глубокого научного изучения. Она может быть определена как самостоятельное направление правовой политики, представляющее собой научно обоснованную, последовательную, системную и комплексную деятельность государственных и негосударственных структур, осуществляемую особыми средствами в целях формирования