

Красноженова Елена Евгеньевна

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ ПО РЕШЕНИЮ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ (НА ПРИМЕРЕ НИЖНЕГО ПОВОЛЖЬЯ)

В статье показана работа Советов депутатов трудящихся Нижнего Поволжья, направленная на решение социальных проблем в период Великой Отечественной войны. Рассматриваются особенности решения продовольственного вопроса, организации борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью, реализации противоэпидемических мероприятий в регионе.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2013/10-1/25.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2013. № 10 (36): в 2-х ч. Ч. I. С. 107-109. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2013/10-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

Список литературы

1. **Готовность россиян участвовать в протестах** [Электронный ресурс]: результаты социологического исследования / Аналитический центр Юрия Левады (Левада-Центр). URL: <http://www.levada.ru/21-05-2013/gotovnost-uchastvovat-v-protestakh> (дата обращения: 23.07.2013).
2. **Гринберг Т. Э.** Политические технологии: PR и реклама. М.: Аспект Пресс, 2006. 320 с.
3. **Крапивенский А. С.** Методы убеждения, внушения и манипуляции сознанием в текстах рекламных сообщений // Вестник Волгоградского государственного архитектурно-строительного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2007. № 9. С. 116-119.
4. **Лебедев П.** Проблемы и барьеры развития Рунета: экспертные мнения // Социальная реальность. 2008. № 7. С. 5-20.
5. **Лиллекер Д. Дж.** Политическая коммуникация. Ключевые концепты / пер. с англ. Харьков: Гуманитарный центр, 2010. 300 с.
6. **Отношение россиян к главам российского государства разного времени** [Электронный ресурс]: результаты социологического исследования / Аналитический центр Юрия Левады (Левада-Центр). URL: <http://www.levada.ru/22-05-2013/otnoshenie-rossiyan-k-glavam-rossiiskogo-gosudarstva-raznogo-vremeni> (дата обращения: 23.07.2013).
7. **Отраслевой доклад «Интернет в России. Состояние, тенденции и перспективы развития. 2012»** [Электронный ресурс] / Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям. URL: <http://www.fapmc.ru/dms-static/d6ef5234-dd5c-4a9f-85d5-b2d6d8d555b4.pdf> (дата обращения: 14.02.2013).
8. **Федотова Л. Н.** Анализ содержания – социологический метод изучения средств массовой коммуникации. М.: Институт социологии РАН, 2001. 202 с.

**CONTENT ANALYSIS OF POLITICALLY MOTIVATED RUNET VOCABULARY
(BY EXAMPLE OF SEARCH QUERY STATISTICS ANALYSIS IN “YANDEX” AND “GOOGLE”)**

Krapivenskii Anatolii Solomonovich, Ph. D. in Sociology
Moscow Financial and Law University (Branch) in Volgograd
krapivensky@list.ru

The article determines the criteria that influence the popularity index of a politically colored lexical unit in the Russian-language segment of the Internet (Runet) for the possible use of this index as a tool for the social prediction of electoral attitudes development and influencing them. The notion of “popularity index” in relation to the problematic of the research is operationalized; and, basing on the integrated approach to the study of the Runet content, recommendations on how to use this relative index in the practice of current political actors are given.

Key words and phrases: content analysis; search engine; popularity index; politics; electorate.

УДК 94(47).084.8

Исторические науки и археология

В статье показана работа Советов депутатов трудящихся Нижнего Поволжья, направленная на решение социальных проблем в период Великой Отечественной войны. Рассматриваются особенности решения продовольственного вопроса, организации борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью, реализации противоэпидемических мероприятий в регионе.

Ключевые слова и фразы: Великая Отечественная война; Нижнее Поволжье; Советы депутатов трудящихся; постоянные комиссии и отделы; социальные проблемы.

Красноженова Елена Евгеньевна, к.и.н.
Астраханский государственный университет
eleena@inbox.ru

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ ПО РЕШЕНИЮ
СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ
(НА ПРИМЕРЕ НИЖНЕГО ПОВОЛЖЬЯ)[©]**

В период Великой Отечественной войны произошла перестройка работы государственного аппарата, обусловившая изменения в структуре, функциях и задачах властных органов. Отмечено усиление централизации власти, в результате чего возросло значение партийного аппарата, его управлений и отделов. Местные Советы в военный период были полностью подчинены партийным органам и функционировали как исполнительный аппарат последних, реализовывали решения партии и городских комитетов обороны.

Военные условия привели к обострению социальных проблем населения, от решения которых зависело его благополучие и социально-политическая стабильность в обществе. В области решения социальных задач

Советы депутатов трудящихся Нижнего Поволжья занимались множеством финансовых, коммунально-бытовых вопросов, проблем, касающихся организации местной промышленности, торговли, народного образования, здравоохранения, решали вопросы хозяйственного предназначения. Например, на сессиях исполкома Астраханского городского Совета в 1943 г. рассматривались вопросы оказания помощи семьям фронтовиков, развития подсобных хозяйств, благоустройства, подготовки жилищно-коммунального хозяйства к зиме, решения бюджетно-финансовых вопросов [4, д. 925, л. 39].

При решении социальных задач и выполнении мероприятий оборонного характера Советы столкнулись с проблемой недостатка кадров. К апрелю 1942 г. в Яшалтинском улусном Совете Калмыцкой АССР из 25 депутатов имелось 11, в Западном улусе – 13 [9, д. 89, л. 25]. В результате несвоевременного укомплектования исполкомов, отделов местных Советов работниками их деятельность находилась в неудовлетворительном состоянии. Так, из 81 инвалида войны, взятых к апрелю 1942 г. на учет Приютинским улусным Советом Калмыкии, пенсии были назначены лишь 39 инвалидам. При этом они не выплачивались до 4 месяцев [10, д. 123, л. 13].

Специфика деятельности местных Советов Нижнего Поволжья была тесно связана с военным фактором, Сталинградской битвой и временной оккупацией ряда районов Сталинградской области и Калмыкии. После их освобождения одной из первоочередных явилась проблема восстановления органов Советской власти. На освобожденных территориях региона получила широкое распространение практика переподготовки советских работников в тыловых городах региона. Так, в начале 1945 г. 11 работников Сталинградских райсоветов были отправлены на шестимесячные курсы в Саратов [2, с. 37; 7, д. 1197, л. 84].

В целях решения кадровой проблемы исполкомы Советов Нижнего Поволжья организовывали курсы и семинары председателей и секретарей сельских Советов. Так, при Сталинградском облисполкоме в 1944 г. действовали курсы председателей Советов Сталинградской области [7, д. 1194, л. 3]. На семинарах, организованных в 1944 г. Молотовским районным Советом Сталинградской области, рассматривались вопросы устройства сирот, продажи хлеба и других продуктов по талонам, снабжения населения хлебом, помощи семьям военнослужащих [Там же, д. 1190, л. 148]. Подобные семинары проводились и в других районах Нижнего Поволжья. Необходимо отметить, что некоторыми районными Советами региона семинары проводились нерегулярно, что не позволило эффективно решить проблему подготовки их кадров. Указанные факты имели место в Алексеевском, Фрунзенском, Черноярском, Камышинском районных Советах Сталинградской области [1, с. 117].

Решением социальных проблем при местных Советах занимались постоянно действующие комиссии: здравоохранения, культуры, народного образования, социального обеспечения, сельского и коммунального хозяйства, местной промышленности, общественного питания и торговли. На заседании торговой комиссии Астраханского горсовета 18 марта 1943 г. решались вопросы снабжения продовольствием и промтоварами инвалидов войны, организации их питания в столовых, работы школьных буфетов и другие вопросы [3, д. 286, л. 33]. План работы коммунальной комиссии Кировского райисполкома Астраханского округа Сталинградской области на первый квартал 1943 г. включал следующие мероприятия: «О санитарном состоянии дворов и домоуправлений», «О ходе капитального ремонта», «О текущем ремонте», «О санитарном состоянии района», «Об озеленении района» [5, д. 4, л. 1].

Решение продовольственного вопроса стало центральной проблемой социальной политики военного периода. В связи с введением карточной системы распределения продовольствия в исполкомах местных Советов были созданы бюро по выдаче продовольственных и промтоварных карточек. Они занимались распределением среди населения карточек, талонов, ордеров на нормированные товары.

Для борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью в Советах Нижнего Поволжья создавались комиссии по устройству детей, оставшихся без родителей. Местные Советы Нижнего Поволжья на своих заседаниях рассматривали проблемы, связанные с распространением в регионе детской беспризорности, намечали конкретные мероприятия по ее ликвидации. Так, на IX сессии Сталинградского облсовета, состоявшейся в феврале 1943 г., указывалось на необходимость принять меры к ликвидации детской безнадзорности и беспризорности, улучшить работу детских домов, приемников-распределителей, обратив внимание на трудоустройство и патронирование детей и подростков [4, д. 925, л. 124-130].

В целях решения проблем противозидемического характера с февраля 1942 г. при исполкомах местных Советов создавались чрезвычайные противозидемические комиссии. Так, 17 декабря 1942 г. на чрезвычайной противозидемической комиссии Сталинского районного отдела здравоохранения Астраханского округа Сталинградской области слушались следующие вопросы: «О состоянии парикмахерских города», «О санитарном состоянии общежитий, санпропускников и дезокамер предприятий и учреждений Сталинского и Кировского районов округа», «План борьбы с желудочно-кишечными заболеваниями по Астрахани» [6, д. 8, л. 8-9].

Следует подчеркнуть, что постоянно действующие комиссии в ряде городских и районных Советов либо работали нерегулярно, либо вовсе прекратили своё существование. Так, из 8 комиссий Сталинградского горсовета в военный период регулярно действовали лишь 5, а из 42 комиссий, существующих при сельсоветах Сталинградской области, регулярно работали только 23 [12, д. 41, л. 49-50].

В Советах продолжали функционировать прежние отделы и управления исполкомов: земельный, торговли, здравоохранения, народного образования, местной промышленности, коммунального хозяйства, социального обеспечения и др. Кроме того, были созданы и новые отраслевые органы при местных Советах Нижнего Поволжья. Так, в сентябре 1944 г. при исполкомах районных и городских Советов депутатов

трудящихся региона образованы отделы по государственным пособиям многодетным и одиноким матерям. Отделы принимали непосредственное участие в решении проблем населения. Так, отдел здравоохранения оказывал практическую помощь в работе участковых врачей, проводил санитарно-профилактические работы. Предметом внимания сельскохозяйственных отделов местных Советов стали вопросы обеспечения рабочих и служащих земельными участками, оказание им помощи в приобретении семян и рассады, мелкого инвентаря и удобрений, в транспортном обслуживании и хранении урожая. Отдел социального обеспечения помогал в улучшении питания и санитарного состояния столовой инвалидов войны и т.д. Исполкомы местных Советов разрабатывали планы строительства жилья для эвакуированных, распределяли денежные средства, определяли сроки выполнения планов.

Работа по трудоустройству инвалидов войны проходила через сектор трудоустройства инвалидов областных отделов социального обеспечения при исполкомах местных Советов. Однако ознакомление с состоянием трудоустройства, обучения и протезирования инвалидов войны показало, что в этом вопросе имеет место ряд недостатков. В Саратовской области, например, из 10 тыс. инвалидов не было трудоустроено около 4 тыс. человек [11, д. 21, л. 84].

В целях оказания социальной помощи семьям военнослужащих и инвалидов войны с марта 1943 г. при горисполкомах и райисполкомах создавались отделы государственного обеспечения и бытового устройства семей военнослужащих. Они занимались вопросами, касающимися обеспечения пособиями и пенсиями семей военнослужащих, принимали меры по устройству детей военнослужащих в детские учреждения, разрабатывали и проводили мероприятия по удовлетворению материально-бытовых нужд семей военнослужащих: по снабжению топливом, продовольствием, одеждой, обувью, улучшению жилищных условий и т.п., рассматривали заявления и жалобы по всем вопросам оказания семьям военнослужащих социальной помощи.

Таким образом, местными Советами Нижнего Поволжья в военный период проводилась целенаправленная работа по решению социальных проблем населения, особенно незащищенных его категорий. Социальная политика, реализуемая Советами, позволила обеспечить минимальные потребности населения и решить материально-бытовые трудности. Однако тяжелые последствия войны в течение длительного периода не позволяли добиться существенных результатов в решении социальных проблем населения.

Список литературы

1. **Виноградов С. В.** Перестройка деятельности государственных органов Нижнего Поволжья для решения задач военного времени (1941-1945 гг.) // Известия ВГПУ. 2008. № 8 (32). С. 114-118.
2. **Гайдашев А. В.** Периодическая печать Сталинградской области в агитационно-пропагандистской деятельности в годы Великой Отечественной войны // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2013. № 2 (28). Ч. II. С. 35-38.
3. **Государственный архив Астраханской области (ГААО).** Ф. 6. Оп. 2.
4. **ГААО.** Ф. 1095. Оп. 3.
5. **ГААО.** Ф. 2281. Оп. 1.
6. **ГААО.** Ф. 3300. Оп. 3.
7. **Государственный архив Волгоградской области (ГАВО).** Ф. 2115. Оп. 1.
8. **Максимов К. Н.** Высшие органы исполнительной власти Калмыкии: история и современность (1918-2000 гг.). Элиста, 2000.
9. **Национальный архив Республики Калмыкия (НАРК).** Ф. Р-1. Оп. 3.
10. **НАРК.** Ф. Р-1. Оп. 3 с.
11. **Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ).** Ф. 17. Оп. 122.
12. **Центр документации новейшей истории Волгоградской области (ЦДНИВО).** Ф. 71. Оп. 4.

ACTIVITY OF COUNCIL OF WORKING PEOPLE'S DEPUTIES ON SOCIAL PROBLEMS SOLUTION DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR (BY EXAMPLE OF LOWER VOLGA REGION)

Krasnozhenova Elena Evgen'evna, Ph. D. in History
Astrakhan' State University
eleena@inbox.ru

The article describes the work of the Council of Working People's Deputies of Lower Volga region aimed at solving social problems during the Great Patriotic War. The features of food problem solution, the organization of combating child homelessness and neglect, anti-epidemic measures implementation in the region are considered.

Key words and phrases: Great Patriotic War; Lower Volga region; Council of Working People's Deputies; permanent committees and departments; social problems.