

Федоренко Дмитрий Николаевич

**ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКОЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья раскрывает актуальность оперативно-розыскного предупреждения коррупционных преступлений в таможенных органах Российской Федерации. Дается анализ позиций ряда российских, белорусских и украинских авторов по вопросу предупреждения преступлений, в том числе коррупционных. Проанализированы международное и национальное законодательства, являющиеся правовой основой предупреждения коррупционных преступлений в таможенных органах Российской Федерации. Сформулировано авторское определение оперативно-розыскного предупреждения.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2013/10-2/51.html](http://www.gramota.net/materials/3/2013/10-2/51.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2013. № 10 (36): в 2-х ч. Ч. II. С. 194-198. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2013/10-2/](http://www.gramota.net/materials/3/2013/10-2/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

4. Гродзинский М. М. Об усовершенствовании законодательной техники // Социалистическая законность. 1957. № 8. С. 11-17.
5. Дементьев С. И. Построение уголовно-правовых санкций в виде лишения свободы. Ростов: Изд-во Ростовск. ун-та, 1986. 157 с.
6. Денисова Т. А., Філей Ю. В. Кримінально-правові санкції та їх застосування за злочини проти власності: монографія. К.: Центр учбової лит., 2008. 176 с.
7. Дуюнов В. К. Проблемы уголовного наказания в теории, законодательстве и судебной практике. Курск: РОСИ, 2000. 277 с.
8. Законодательный процесс: понятие, институты, стадии: научно-практ. пособие / отв. ред. Р. Ф. Васильев. М.: Юриспруденция, 2000. 320 с.
9. Лесниевски-Костарева Т. А. Дифференциация уголовной ответственности: теория и законодательная практика. 2-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА, 2000. 400 с.
10. Музика А. А., Горох О. П. Покарання за незаконний обіг наркотичних засобів: монографія. Хмельницький: Вид-во Хмельницьк. ун-ту, 2010. 224 с.
11. Нашиц А. Правотворчество. Теория и законодательная техника. М., 1974. 256 с.
12. Орловская Н. А. Основания и принципы построения уголовно-правовых санкций: монографія. Одесса: Юрид. літ., 2011. 620 с.
13. Парог А. И. Системность уголовного законодательства и перспективы его развития // Международное и национальное уголовное законодательство: проблемы юридической техники: материалы III между. научно-практ. конф. М., 2004. С. 61-65.
14. Шнитенков А. В. Ответственность за преступления против интересов службы: автореф. дисс. ... к.ю.н. Омск, 2006. 24 с.
15. Щепельков В. Ф. Формально-логические проблемы толкования и конструирования задач и принципов УК // Законодотворческая техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование / отв. ред. В. М. Баранов. Н. Новгород: Изд-во НА МВД России, 2001. Т. 2. С. 272-283.

**METHODS FOR CONSTRUCTING ENHANCED SANCTIONS: THEORY AND LAWMAKING PRACTICE  
(CHAPTERS 25-34 OF CRIMINAL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION)**

**Tikhonova Svetlana Sergeevna**, Ph. D. in Law, Associate Professor  
**Frolovichev Yaroslav Vladimirovich**  
*Nizhnii Novgorod State University named after N. I. Lobachevskii*  
*sstikhonova@yandex.ru; frolovichev@mail.ru*

The article analyzes the existing in legislative practice methods for constructing enhanced sanctions and mistakes in their application made by the legislator, violating the logic of enhancing criminal liability for qualified crimes. The prevalence of respective methods is demonstrated by the example of the sanctions of the articles from chapters 25-34 of the Criminal Code of the Russian Federation. The authors pay special attention to the need for the coordination of enhanced (particularly strengthened) and common sanctions.

*Key words and phrases:* types of punishments; differentiation of criminal liability; common sanction; main punishments; enhanced sanctions.

УДК 343

**Юридические науки**

*Статья раскрывает актуальность оперативно-розыскного предупреждения коррупционных преступлений в таможенных органах Российской Федерации. Дается анализ позиций ряда российских, белорусских и украинских авторов по вопросу предупреждения преступлений, в том числе коррупционных. Проанализированы международное и национальное законодательства, являющиеся правовой основой предупреждения коррупционных преступлений в таможенных органах Российской Федерации. Сформулировано авторское определение оперативно-розыскного предупреждения.*

*Ключевые слова и фразы:* коррупция; оперативно-розыскная деятельность; оперативно-розыскное предупреждение; пресечение; профилактика; таможенные органы Российской Федерации.

**Федоренко Дмитрий Николаевич**  
*Российская таможенная академия*  
*Dm-fed-mvd@yandex.ru*

**ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ  
В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>©</sup>**

В настоящее время предупреждение коррупции является приоритетной задачей любого государства. Коррупция – многосложное и многоаспектное явление общественной и государственной жизни, когда использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды

противоречит законодательству и моральным установкам [20]. Правовой основой предупреждения коррупции в нашей стране является международное и национальное законодательство. Мероприятия по предупреждению коррупции осуществляют все государственные органы РФ, в том числе Федеральная таможенная служба (далее – ФТС) России, путем реализации системы общих и специальных мер. Общими мерами по предупреждению коррупции являются антикоррупционная пропагандистская деятельность, воспитательная работа в учебных заведениях, разработка и применение законодательных мер по противодействию коррупции и так далее. Не менее важным, но в силу своей специфики скрытым, является специальное оперативно-розыскное предупреждение (далее – ОРП).

Значение оперативно-розыскного предупреждения как составной части оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) не подвергается сомнению ни в теории, ни в практике. Е. С. Лапин признает, что предупреждение и раскрытие преступлений – это две стороны одного процесса борьбы с преступностью [4, с. 162-170]. А. М. Суворов отождествляет ОРП взяточничества с выработкой оперативно-поисковых признаков, то есть предупреждение, по его мнению, является подготовительной стадией выявления и раскрытия [19].

Е. Ф. Новиков считает, что ОРП – это совокупность конфиденциальных, планово-режимных и организационно-распорядительных оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ), направленных на выявление и принятие законных мер реагирования в отношении причин и условий совершения преступлений. Профилактические мероприятия являются составной частью ОРП [6]. Е. А. Лубков, в целом, придерживаясь мнения о месте профилактических мероприятий, пришел к выводу, что ОРП – это деятельность оперативных аппаратов, осуществляемая гласно и негласно, направленная на выявление, изучение и воздействие на лиц, замысливающих и подготавливающих преступления, а также на криминогенные факторы и потенциально криминогенные ситуации, с целью предотвращения и пресечения преступлений [5].

По мнению А. Ю. Шумилова, оперативно-розыскная профилактика – это система мер, принимаемая на различных уровнях организации ОРД (межведомственном, отдельным оперативно-розыскным органом, индивидуальном), которая призвана устранить причины и условия совершения различных преступных посягательств. Как правило, в оперативно-розыскном процессе проводится так называемая индивидуальная (частная) профилактика, то есть предупредительно-воспитательное воздействие, оказываемое на отдельного человека. А воздействие оперативника на обстановку, способствующую совершению преступления (реализации угрозы государственной, военной, экологической и экономической безопасности России), трактуется как ОРМ пресечения. Таким образом, пресечение и профилактика – два разных процесса и этапа ОРД [22, с. 281-286].

А. Н. Халиков считает, что в ходе проведения оперативного предупреждения применяется особая тактика получения и использования оперативно-розыскной информации содержащей данные об явных или внешне не заметных условиях, создающих возможность для коррупционного правонарушения. Профилактическая деятельность оперативно-розыскных органов в основном базируется на мероприятиях упреждающего характера для устранения или минимизация криминальных факторов. При производстве оперативно-розыскных мер по выявлению, пресечению и раскрытию коррупционных преступлений всегда следует намечать и реализовывать предупредительные меры оперативно-розыскного характера. Отдельными направлениями деятельности субъектов ОРД по предупреждению коррупционных преступлений являются индивидуальная и общая организационная профилактики, профилактики с применением правового механизма, информационная профилактика, информативно-правовая профилактика, профилактика с использованием ОРМ, а также профилактика с прогнозированием преступлений [21, с. 12-13].

В. И. Козлов и М. И. Прохоров, с выводами которых мы согласны, считают предупреждение совершения коррупционных преступлений наиболее гуманной формой противодействия преступности [3, с. 26]. В развитие данного вывода можно подчеркнуть, что оперативно розыскное предупреждение эффективно с экономической стороны как для государства, так и граждан.

Н. Е. Симонов выделил предупредительно-профилактическую работу как отдельную линию деятельности подразделений по противодействию коррупции (далее – ППК) таможенных органов РФ (далее – ТО РФ). Целью профилактической работы в ТО РФ является своевременное и адекватное реагирование на дисциплинарные проступки, административные правонарушения и признаки преступлений, а также, используя организационно-управленческие методы, влияние на криминогенные процессы, принятие мер по выявлению и устранению причин, способствующих совершению правонарушений в таможенной сфере. Профилактика – это процесс предупреждения правонарушений, складывающийся из общей и частной (индивидуальной) профилактики [16, с. 104]. Данную позицию разделяет и А. Ю. Козловский [15, с. 117-128].

Э. А. Дидаренко и Б. И. Бараненко [13, с. 25-26], которые являются представителями украинской школы теоретиков ОРД, а также И. И. Басецкий [2], представитель белорусской школы, имеющие с российской школой ОРД одни истоки, считают, что ОРП – задача ОРД, выполняемая посредством проведения оперативно-розыскных мер и обеспечивающая прежде всего общую и индивидуальную профилактику преступлений.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что проблема ОРП субъектами ОРД обозначена и находится в теоретической разработке в России и в ряде стран СНГ. На данный момент не сформировался межведомственный понятийный аппарат – как говорил Р. Декарт: «Верно определяйте слова, и вы освободите мир от половины недоразумений» [Цит. по: 1, с. 23]. По нашему мнению, в отношении ОРД речь все же идет об ОРП, а оперативная профилактика – составная часть его. Данное утверждение основывается и на том факте, что в сознании граждан России, в том числе и оперативных сотрудников, профилактика ассоциируется с воспитательной работой, а по смыслу предупреждение имеет более активный целенаправленный

аспект. Во всех вышеперечисленных работах акцент делается на обще-профилактические мероприятия, а оперативно-розыскная составляющая рассмотрена недостаточно глубоко.

Правовой основой ОРП преступлений, в том числе коррупционных преступлений в ТО РФ, являются международное и национальное антикоррупционные законодательства.

В Конвенции ООН «Против коррупции» задача предупреждения коррупции стоит на первом месте, особо подчеркивается важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и предусматривается применение специальных мер, например, агентурных операций [14]. Европейские законодатели убеждены в необходимости проводить в первоочередном порядке уголовную политику, которая включает в себя принятие соответствующего законодательства и осуществление профилактических мер [11].

За достаточно короткий интервал времени в СНГ было принято два антикоррупционных закона. Если в первом модульном законе СНГ (1999 г.) тема предупреждения коррупции не высвечивалась [7], то уже в новой редакции модульного закона (2008 г.) закреплён приоритет мер предупреждения коррупции [9].

В настоящее время российское антикоррупционное законодательство определило деятельность по предупреждению коррупции как первую составную часть противодействия коррупции. Законодатель отметил приоритетное место предупреждения коррупции в системе мер по противодействию коррупции, указав в основных принципах противодействия коррупции приоритетное применение мер по предупреждению коррупции [8].

В российском оперативно-розыском законодательстве предупреждение преступлений также является одной из задач ОРД, притом входит как составная часть в первую из четырех задач [10].

«Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.» предусмотрено создание единой государственной системы профилактики преступности и иных правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики, разработку и использование специальных мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений [17]. «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г.» предусматривает совершенствование воспитательно-профилактической и антикоррупционной деятельности ТО РФ, в том числе путем осуществления ОРД, направленной на предупреждение преступлений коррупционного характера [18]. Противодействие коррупции в ТО РФ осуществляется на основании ведомственных нормативных документов в плановом порядке [12].

Анализ международного и национального законодательств позволяет сделать вывод, что на данный момент в России в целом сформировалась нормативно-правовая база для осуществления субъектами ОРД, в том числе ППК ТО РФ, деятельности по ОРП коррупционных преступлений.

Деятельность ТО РФ на современном этапе характеризуется работой в условиях Таможенного союза и Всемирной торговой организации, а также процесса формирования Единого экономического пространства. Данные факторы оказывают влияние на проведение ОРП хотя бы тем, что в области таможенного дела действуют международные соглашения. Одной из специфических особенностей ОРП в таможенной сфере является то, что ОРП коррупции занимаются не только ППК ТО РФ, но и оперативные подразделения ФСБ и МВД России, которые в основном в данной работе нацелены на участников внешнеэкономической деятельности.

ОРП в узком понимании – это оперативно-розыскная профилактика (общая или индивидуальная), а в широком понимании – это ОРД по предупреждению, а также по выявлению и созданию предпосылок для устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Формами ОРП являются оперативно-профилактическая работа, общая профилактика, оперативный мониторинг. Оперативно-профилактическая работа носит негласный характер, как правило, осуществляется оперативными сотрудниками и (или) лицами, оказывающими конфиденциальное содействие. В ходе оперативной профилактики до объекта профилактики доводится дозированная информация о его потенциальных коррупционных приготовлениях и правовых последствиях или осуществляется на конкретных выявленных и не составляющих секрета примерах. Общая профилактика в рамках оперативно-розыскного предупреждения осуществляется руководителями, уполномоченными должностными лицами кадровых органов ТО РФ на основании информации, полученной в установленном порядке от ППК ТО РФ. В ходе оперативного мониторинга, посредством личного сыска, с использованием конфиденциального содействия, оперативно-аналитической работой выявляются лица, склонные к коррупционным правонарушениям, подготавливающие коррупционное воздействие на должностных лиц ТО РФ, а также пробелы в нормативных документах, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений.

ОРП применяется на упреждение, компенсацию и комбинированно. Приоритетным является применение ОРП на упреждение, так как позволяет при условии его эффективного применения свести потери от коррупционных действий к минимуму путем отказа лиц от совершения коррупционного преступления и устранения условий, способствующих совершению преступлений. Не менее важны меры ОРП и после пресечения конкретного коррупционного преступления, так как в ходе его устраняются недостатки в нормативных документах (технологиях, регламентах, должностных инструкциях и так далее), которые создали условия для совершения конкретного коррупционного преступления. В ходе планирования ОРД по пресечению коррупционных преступлений необходимо планировать и меры по ОРП, тем самым осуществлять их комбинированно.

В зависимости от направления воздействия ОРП может осуществляться в отношении субъектов коррупционных правонарушений (потенциальных и реальных), а также в отношении условий и причин, способствующих совершению коррупционных преступлений (внутренние и внешние, потенциальные и реальные). ОРП в отношении потенциальных субъектов коррупционных взаимоотношений, т.е. должностных лиц и иных граждан, которые по полученной информации (по результатам оперативного мониторинга) имеют преступные

целеустремления в таможенной сфере, является приоритетным и должно осуществляться в ходе ежедневной оперативно-служебной деятельности. Лица, совершившие или совершающие коррупционные правонарушения, не попадающие под признаки преступлений, ответственность за которые предусмотрена УК РФ, также являются субъектами оперативно-розыскного предупреждения с приоритетной задачей ликвидировать условия и причины, способствующие совершению данных правонарушений.

Внутренние условия, способствующие совершению коррупционных правонарушений, – это коррупционные риски внутри государственного механизма (в частности, ФТС России), а внешние – угрозы, в основном материально стимулированные, от субъектов взаимоотношения с государственными структурами (физические и юридические лица).

По степени актуальности условия, способствующие совершению коррупционных правонарушений, подразделяются на потенциальные и реальные. Одной из основных задач ОРП является купирование потенциальных угроз и впоследствии их ликвидация. Как показывает практика, без применения специальных форм и методов осуществление данной функции малоэффективно, т.к. коррупционная преступность латентна, материально стимулирована, в основном обоюдовыгодна для обеих сторон коррупционного процесса, как правило, носит организованный характер с участием должностных лиц, занимающих высокое служебное положение.

Особенностью ОРП является то, что первоисточником является информация, полученная оперативным путем, используются формы и методы ОРД, гласно и негласно, а также конфиденциальный аппарат.

ОРП может осуществляться непосредственно оперативными сотрудниками, лицами, оказывающими конфиденциальное содействие, руководителями и уполномоченными должностными лицами кадровых подразделений ТО РФ. Руководители и уполномоченные должностные лица кадровых подразделений ТО РФ являются инструментом ОРП и используются, как правило, не ставясь в полную известность о причинах проведения данного мероприятия.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

(1) ОРП рассматривается научным сообществом и законодателями как важнейшая и первоочередная задача по противодействию коррупции;

(2) в настоящее время в России сформирована правовая основа для эффективного осуществления ОРП, но правоприменительная практика не соответствует реалиям времени, в том числе потому, что результаты ОРП не находят отражения в ведомственной отчетности;

(3) проблема ОРП коррупционных преступлений актуальна и для ТО РФ, но в настоящий момент она не имеет наивысшего приоритета и своего понятийного аппарата;

(4) оперативно-розыскное предупреждение коррупционных преступлений в ТО РФ – это система мер, состоящая из оперативно-розыскного предупреждения ППК ТО РФ, оперативных подразделений ФСБ России, МВД России и профилактической деятельности руководителей, уполномоченных должностных лиц кадровых подразделений ТО РФ на основании полученной в установленном порядке информации от субъектов ОРД, направленной на предупреждение как внутренних, так и внешних угроз антикоррупционной защищенности ТО РФ.

#### Список литературы

1. **Агарков А. В.** Разведывательная и контрразведывательная деятельность – особенный вид ОРД // Оперативник (сыщик). 2012. № 4. С. 23-26.
2. **Басецкий И. И.** Коррупция: теория и практика противодействия: монография. Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2005. 567 с.
3. **Козлов В. И., Прохоров М. И.** Некоторые направления совершенствования правовой основы оперативно-розыскной деятельности по противодействию криминальным угрозам правоохранительной функции государства // Российский следователь. 2009. № 8. С. 26-30.
4. **Лапин Е. С.** Оперативно-розыскная деятельность. Курс правовых и теоретических основ: учебное пособие. М.: Юрлитинформ, 2011. 232 с.
5. **Лубков Е. А.** Оперативно-розыскное предупреждение преступлений в колониях-поселениях в условиях современного реформирования уголовно-исполнительной системы: автореф. дисс. ... к.ю.н. Псков, 2012. 28 с.
6. **Новиков Е. Ф.** Оперативно-розыскное предупреждение хищений с объектов транспорта: по материалам Забайкальского УВД на транспорте: автореф. дисс. ... к.ю.н. Псков, 2012. 28 с.
7. **О борьбе с коррупцией** [Электронный ресурс]: Модельный закон СНГ (принят в г. Санкт-Петербурге 03 апреля 1999 г. Постановлением 13-4 на 13-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
8. **О противодействии коррупции** [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25 августа 2008 г. № 297-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
9. **О противодействии коррупции** (новая редакция) [Электронный ресурс]: Модельный закон СНГ (принят в г. Санкт-Петербурге 25 ноября 2008 г. Постановлением 31-20 на 31-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
10. **Об оперативно-розыскной деятельности** [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
11. **Об уголовной ответственности за коррупцию** [Электронный ресурс]: Конвенция ЕС от 27 января 1999 г. ETS № 173. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
12. **Об утверждении перспективного плана ФТС по противодействию коррупции в таможенных органах РФ на период 2010-2012 гг.** [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 12 ноября 2009 г. № 2046. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

13. **Основы оперативно-розыскной деятельности в Украине (понятие, принципы, правовое обеспечение):** учебное пособие / под общ. ред. Э. А. Дидаренко. Киев: Центр учебной литературы, 2007. 264 с.
14. **Против коррупции** [Электронный ресурс]: Конвенция ООН от 31.10.2003 г. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
15. **Противодействие коррупции в таможенных органах Российской Федерации:** учебное пособие / под общ. ред. А. Ю. Шумилова. М.: Издательский дом Шумиловой И. И., 2012. 164 с.
16. **Симонов Н. Е.** Актуальные вопросы обеспечения собственной безопасности таможенных органов Российской Федерации: учебное пособие. М.: Российская таможенная академия, 2011. 216 с.
17. **Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.** [Электронный ресурс]: Указ Президента России от 12 мая 2009 г. № 537. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
18. **Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г.** [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
19. **Суворов А. М.** Оперативно-розыскное предупреждение и раскрытие взяточничества: на примере Северо-Западного федерального округа: автореф. дисс. ... к.ю.н. СПб., 2009. 23 с.
20. **Филиппов А. В.** К вопросу о взаимосвязи рейдерства и коррупции в российской действительности // Альманах современной науки и образования. Тамбов: Грамота, 2011. № 6 (49). С. 43-44.
21. **Халиков А. Н.** Оперативно-розыскная деятельность по борьбе с коррупционными преступлениями, совершаемыми должностными лицами органов власти: монография. М.: РИОР; ИНФРА-М, 2012. 342 с.
22. **Шумилов А. Ю.** Курс основ оперативно-розыскной деятельности: учебник для вузов. М.: Издательский дом Шумиловой И. И., 2008. 391 с.

### OPERATIONAL AND INVESTIGATIVE PREVENTION OF CORRUPTION CRIMES IN CUSTOMS AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Fedorenko Dmitrii Nikolaevich**  
*Russian Customs Academy*  
*Dm-fed-mvd@yandex.ru*

The article reveals the topicality of the operational and investigative prevention of corruption crimes in the customs authorities of the Russian Federation. The analysis of a number of the Russian, Belarusian and Ukrainian authors' positions on the prevention of crimes, including corruption ones, is given. International and national laws, which are the legal basis for preventing corruption crimes in the customs authorities of the Russian Federation, are analyzed. The author's definition of operational and investigative prevention is formulated.

*Key words and phrases:* corruption; operational and investigative activity; operational and investigative prevention; suppression; preventive measures; customs authorities of the Russian Federation.

УДК 342.4

#### Юридические науки

*Статья посвящена актуальной конституционно-правовой проблеме ограничения некоторых прав и свобод лиц, являющихся носителями секретной информации, в частности права на свободу передвижения. В статье дается краткий анализ сложившейся судебной практики в данной сфере, а также приводится позиция Совета Европы и Европейского суда по правам человека, куда за защитой своих прав нередко обращаются граждане Российской Федерации. Проанализировав действующее российское законодательство и международные договоры, автор предлагает возможный вариант решения сложившейся проблемы.*

*Ключевые слова и фразы:* государственная тайна; свобода передвижения; судебная защита; ограничения прав; международные обязательства.

**Филиппов Евгений Михайлович**

*Поволжский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*  
*emfilippov@yandex.ru*

### ПРОБЛЕМА ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВА НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ЛИЦ, ДОПУЩЕННЫХ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ, ПО РОССИЙСКОМУ КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ<sup>©</sup>

Конституция Российской Федерации, провозглашающая свободу каждого на поиск, получение, передачу и производство информации в п. 4 ст. 29, также говорит о существовании в государстве информации ограниченного доступа, которая является государственной тайной [5]. Определение данного понятия дано в ст. 2 Закона РФ «О государственной тайне»: «это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации» [6]. Исходя из представленного определения, государство защищает сведения в определенных, крайне важных областях своей деятельности, так как распространение этих сведений может нанести ущерб интересам и безопасности страны.

<sup>©</sup> Филиппов Е. М., 2013