

Янбухтин Раиль Маратович

**ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ПОЛИЦИИ**

В статье рассматриваются перспективы социальной направленности деятельности российской полиции. Исходя из установления институциональных признаков, присущих полиции, определяются социально значимые направления деятельности полиции в контексте дальнейшего преобразования органов внутренних дел России, отвечающие ожиданиям населения и требованиям развития общества.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2013/11-1/45.html](http://www.gramota.net/materials/3/2013/11-1/45.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2013. № 11 (37): в 2-х ч. Ч. I. С. 208-212. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2013/11-1/](http://www.gramota.net/materials/3/2013/11-1/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

## STATUTE CHARTERS MAKING IN KURSK PROVINCE IN 1861-1865

Shishkareva Tat'yana Nikolaevna  
Southwest State University  
ashishkarev@mail.ru

The process of statute charters making in Kursk province during the first years after the reform of 1861 is considered. The author, basing on archival material, shows the regional specificity of the process of statute charters adoption. The influence of conciliators and peasant public administration officials' activity on this process is studied. The author pays special attention to the attitude of peasants and owners' to the changes, which were implemented.

*Key words and phrases:* statute charter; conciliators; peasant public administration; village headman; volost foreman.

УДК 316

**Социологические науки**

*В статье рассматриваются перспективы социальной направленности деятельности российской полиции. Исходя из установления институциональных признаков, присущих полиции, определяются социально значимые направления деятельности полиции в контексте дальнейшего преобразования органов внутренних дел России, отвечающие ожиданиям населения и требованиям развития общества.*

*Ключевые слова и фразы:* полиция; институт полиции; институциональные признаки полиции; социальная направленность деятельности полиции; расширение функций социального обслуживания населения.

**Янбухтин Раиль Маратович**, к. соц. н., доцент  
Уфимский юридический институт МВД России  
yanbuht@mail.ru

**ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ПОЛИЦИИ<sup>©</sup>**

Закономерным этапом эволюционного развития системы органов внутренних дел в современной России является формирование новой правоохранительной структуры – полиции – и ее становление как правоохранительного института, призванного отвечать ожиданиям и интересам граждан, общества. Несмотря на всю противоречивость и сложность процесса институализации полиции, наблюдается пусть медленное, но неуклонное преобразование органа правопорядка в части усиления правоохранительного и социального назначения полиции в обществе, утверждения социального компонента управленческой деятельности в органах внутренних дел, включая законодательное закрепление модели взаимоотношений с обществом, ориентации на демократизацию и гуманизацию форм и методов работы.

Выступая структурным подразделением органов внутренних дел и центральным звеном управления МВД Российской Федерации, полиция в общественно-политическом механизме российского государства является органом исполнительной власти, государственным институтом, выполняющим специфические задачи в правоохранительной сфере по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействию преступности и охране общественного порядка, собственности, обеспечению общественной безопасности [10].

Обращая внимание на роль полиции в обеспечении внутренней безопасности страны, отдельные исследователи считают, что теоретическое осмысление полиции в механизме современного государства и ее правоохранительной деятельности становится возможным «через призму современного правового государства»; сущности государства и роли, которая отводится полиции как органу государства законом [5, с. 14; 7, с. 251].

Между тем, наряду с узким пониманием полиции как органа исполнительной власти, в полномочия которого входят выполнение обязанностей по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности с правом использования мер государственного принуждения, в литературе выделяется и широкое понимание данного термина. В частности, по мнению И. В. Гончарова, «термин «полиция» является широким и компактным, объединяющим в одну систему все надзорно-принудительные органы, как милитаризованные, так и гражданские, которые применяют административное принуждение и административную юрисдикцию в целях охраны общественного порядка, то есть осуществляют полицейскую деятельность» [4, с. 60].

На наш взгляд, более глубокое понимание полиции дает рассмотрение ее институциональных признаков. Являя собой материальное воплощение социального института, объединяющего формальные и неформальные организационные структуры коллектива, материальные органы, учреждения, подразделения, системы ролей и статусов, образцов поведения, норм и ценностей и др., институт полиции обладает общими и специфическими институциональными признаками, раскрывающими особенности его функционирования в российском обществе. Общими институциональными признаками полиции, по нашему мнению, являются:

эволюционное и историческое развитие, легитимность, удовлетворение общественных потребностей. Специфическими институциональными признаками, характерными для сферы деятельности силовых ведомств, являются: устойчивая организационная структура системы управления, наличие иерархических отношений, формальных и неформальных норм; доминирование отношений субординации; соблюдение конфиденциальности; следование Присяге, профессиональным принципам, традициям. В свою очередь, институциональными признаками, присущими сугубо институту полиции, являются: 1) позиционирование полиции как органа исполнительной власти, главным назначением которого является защита прав и интересов личности и населения, обеспечения их безопасности, охрана общественного порядка и поддержание правопорядка; 2) ориентация деятельности на обеспечение безопасности граждан; 3) социальное обслуживание населения с минимизацией мер, предусматривающих применение силы; 4) ориентация на качественные показатели работы; поддержание правопорядка посредством активного сотрудничества полиции с населением; 5) осуществление контроля над деятельностью полиции со стороны общественности.

Как видим, институциональные признаки полиции обусловлены особым социальным статусом данного правоохранительного органа и его ролью в обществе, особенностями микро- и макросреды функционирования, спецификой решаемых социально-правовых задач, реализацией функций, связанных с правоохранительной (полицейской) деятельностью и использованием мер государственного принуждения.

Исходя из рассмотрения вышеназванных институциональных признаков, институт полиции предстает как сложная и крупная социальная единица, имеющая свое эволюционное развитие, социальное и правоохранительное назначение, обладающая легитимностью и правом применения мер государственного принуждения, конфиденциальностью, системой управления, организационной структурой, иерархией, субординацией; охватывающая формальные и неформальные связи и отношения совокупность явлений, выраженных с помощью статусов и ролей, общих и ведомственных законов, правил, норм, ценностей, материальных органов, учреждений, подразделений.

Наряду с тем, что институциональные признаки полиции, во-первых, наполняют его содержанием, а во-вторых, обогащают понимание феномена полиции как социального института, их рассмотрение позволяет очертить перспективы социальной направленности деятельности полиции.

В предположении по дальнейшему реформированию органов внутренних дел Российской Федерации, вынесенных на обсуждение профессионального и гражданского сообществ и представленных в документе «Дорожная карта», выделены пять ключевых направлений дальнейшего преобразования органов внутренних дел России: 1) повышение кадрового профессионализма и очищение от коррупции; 2) открытость и доверие; 3) совершенствование системы управления и оптимизация деятельности органов внутренних дел; 4) доступность правоохранительной помощи; 5) профилактика преступности и адекватный ответ новым вызовам и угрозам.

Предлагаемые ориентиры последующих шагов реформирования, направленных на решение приоритетных проблем, стоящих перед системой МВД России, и улучшение деятельности органов внутренних дел в целом способны обеспечить повышение качества реализации комплекса правоохранительных услуг, осуществляемых полицейскими подразделениями, службами полиции. По признанию самих разработчиков документа, в частности, по мнению А. В. Кучерена, «Дорожная карта» включает принципиальные предложения, направленные на улучшение качества оказания правоохранительными органами услуг по защите законных прав граждан и повышение уровня дисциплины и степени ответственности самих сотрудников полиции [6, с. 10-11].

Между тем, в связи с актуализацией социальной направленности деятельности современной российской полиции назрела необходимость сосредоточиться также и на социально значимых направлениях ее деятельности, отвечающих ожиданиям населения и требованиям развития общества. В их числе: а) повышение социальной роли полиции в общественной жизни; б) расширение функций социального обслуживания населения; в) системная организация взаимодействия полиции с общественностью; г) активное выявление социально-правовых проблем граждан и их своевременное решение; д) ориентация на усиление гуманистического пути развития полиции; е) развитие социального потенциала горрайорганов внутренних дел; ж) профилактическая, воспитательная информационно-пропагандистская и идеологическая деятельность.

Одним из ключевых ориентиров дальнейшего развития полиции как органа исполнительной власти является повышение ее социальной миссии в общественной жизни, призванной обеспечить защиту прав и свобод граждан, общественного порядка и государственной (национальной) безопасности; решить социально-правовые проблемы, удовлетворить потребности различных социальных групп и слоев населения, граждан в правоохранительной сфере.

Позитивным примером социальной направленности деятельности полиции и расширения функций социального обслуживания населения может служить опыт работы полиции в западных странах, поскольку ориентация зарубежной полиции на социальную направленность деятельности сегодня получила не только широкую апробацию, но и подтвердила свою эффективность. Принимая во внимание тот факт, что стратегия социального обслуживания населения совершенствуется в своем развитии, учитывает специфику социокультурного развития общества, особенности исторического этапа и др., вопросы профессиональной деятельности служащих полиции широко обсуждаются на международных полицейских конференциях. В частности, в концепции профессионализма служебной деятельности полицейских подразделений Р. С. Буньярда полиция представляет собой квалифицированную профессиональную группу служащих, специализирующихся на оказании услуг обществу по обеспечению безопасности жизнедеятельности как важного элемента качества жизни граждан [8, с. 7]. А в концепции комиссара полиции Лондона (Скотланд Ярд) П. Имберта обосновывается положение, в соответствии с которым полицейская служба – это «качественная, окупаемая

служба, ответственная перед обществом, с решительным отходом от количественных оценок результативности деятельности полиции» [Там же].

В итоге сегодня в западных странах утвердилась модель работы полиции по удовлетворению социальных потребностей всех групп и слоев населения, основывающаяся на принципах: 1. Полиция – это сервисная служба, оказывающая услуги населению на определенной территории. 2. Деятельность полиции не должна ограничиваться борьбой с правонарушениями и (или) замыкаться на собственных задачах. 3. Важно качество выполнения работы, а не количественные показатели [2, с. 28].

В соответствии с этими принципами главной функцией полиции становится оказание услуг населению, а также решение входящих в ее компетенцию вопросов, поднимаемых перед полицией общественностью. В итоге, полицейские структуры вынуждены отвечать таким требованиям общественности как открытость, доступность, прозрачность, учет конституционных прав граждан, мнения населения. Данные принципы «работают» в странах Европейского Союза, США, Канаде, других странах, столкнувшихся с проблемой роста преступности в 1970-х – 1980-х гг.

Таким образом, в практике зарубежной полиции основная идея концепции полицейской деятельности заключается в том, что полиция служит обществу, являясь его частью, и получает помощь от общества, которому оно служит; слушает людей, которым служит, и считает приоритетными усилия, которые обеспечивают качество жизни населения, граждан [13].

В России социальная направленность деятельности органов внутренних дел (полиции) уверенно утверждается в политике построения системы профилактики правонарушений, обеспечения безопасности дорожного движения, укрепления связей с общественными организациями и институтами гражданского общества. Эффективность взятого курса станет возможной при условии установления взаимных доверительных отношений со всеми членами обслуживаемой местности, активного привлечения общественных объединений и организаций, институтов гражданского общества, местного самоуправления, широких слоев населения к решению задач осуществления социального контроля и надзора в правоохранительной сфере.

Представляя в качестве полноправного субъекта взаимодействия с государственными органами социальные группы, общины, осуществляющие многообразную деятельность, в том числе и социальный контроль, становится возможным более эффективно решить проблемы в правоохранительной сфере, связанные с защитой прав и свобод граждан, охраной общественного порядка.

Между тем, стратегия охраны общественного порядка с ориентацией на общество до сих пор имеет на Западе не только ее сторонников, но и противников, несмотря на положительные результаты и успешно рекомендовавшие себя сценарии деятельности полиции. В этой связи дискуссия и основное внимание исследователей сосредотачиваются преимущественно на двух вариантах деятельности полиции: репрессивный и гуманистический. Приоритетом репрессивного варианта являются борьба с преступностью. Приоритетами гуманистического – помощь и сервис в отношении граждан, близкие и доверительные отношения со всеми членами обслуживаемой местности, отказ от одностороннего контроля и надзора. Опыт работы полиции в западных странах, и в частности в ФРГ, свидетельствует, что концентрация на репрессивных функциях полиции и умаление роли социального обслуживания населения оказываются малоэффективными, поэтому помощь вместо контроля – это новая идеология деятельности полицейских подразделений [12].

В этом же ключе рассматривает деятельность полиции комиссар департамента полиции графства Суффолк Д. П. Гизо, по мнению которого, «полиция менее всего должна походить на оккупационную армию, а представлять собой группу заинтересованных специалистов, сотрудничающих с населением микрорайона в целях поддержания правопорядка», и главной ее задачей является преодоление стереотипа подозрительности и недоверия у населения к служащим полиции [Цит. по: 8, с. 9].

Принимая во внимание объективные закономерности развития общества и первые шаги социальной направленности деятельности российской полиции по преобразованию правоохранительного органа в направлении социального обслуживания населения, мы полагаем, что в деятельности российской полиции постепенно будет утверждаться гуманистический вариант ее развития. В этом случае основу стратегии взаимоотношений полиции с населением составят концептуальные идеи, заключающиеся в усилении социальной направленности деятельности полицейских служб, подразделений и ориентации полиции на оказание широкой социальной помощи населению, преодолении стереотипа недоверия у населения к сотрудникам полиции. При этом деятельность полиции должна будет оцениваться не по количественному, а по качественному показателю деятельности правоохранительного органа – по общему состоянию правопорядка на местах, в регионах. То есть, в системе оценки деятельности полиции приоритетными будут выступать не столько показатели, направленные на обеспечение закона и порядка (выявление и раскрытие преступлений; обнаружение лиц, совершивших преступление; исполнение уголовного наказания), сколько показатели, направленные на социальное обслуживание населения (обеспечение безопасности потерпевшего и свидетелей, своевременное возмещение ущерба пострадавшим в результате преступления). В этой связи для гуманистического варианта развития полиции становится очевидной необходимость дальнейшего совершенствования мониторинга общественного мнения, организации проведения социологических исследований с целью определения наиболее проблемных вопросов, выявления социально-правовых проблем граждан и их своевременного решения. Например, в служебные обязанности полицейского на западе входит оказание социальных услуг населению – в частности, сотрудникам приходится заниматься проблемами пожилых, оказанием помощи одиноким [1, с. 72]. По замечанию Л. Духринга, «функции полиции распространяются также на заполнение пробелов, не заполненных родителями, школой или церковью. Когда те или иные проблемы получают широкое распространение,

касается ли это здравоохранения, наркомании или чего-либо еще; и они остаются нерешенными – в конце концов, они переходят в сферу компетенции полиции» [Цит. по: Там же].

Важным вопросом проблематики социальной направленности деятельности российской полиции, требующим решения, является вопрос о развитии социального потенциала горрайорганов внутренних дел. Совершенствование организационной структуры управления российской полиции в направлении усиления горизонтали управления на уровне базовых звеньев правоохранительной системы (городских, районных, линейных отделов внутренних дел) открывает пути для создания необходимых условий для поддержания деловой атмосферы в профессиональном коллективе сотрудников полиции, их активного привлечения к ключевым этапам управленческого процесса: подготовка и принятие решений; выстраивание социально-правовых и гуманистических отношений между руководством и подчиненными, сотрудниками и населением.

Все это создает предпосылки для формирования более сплоченного профессионального коллектива сотрудников полиции, заинтересованного в общественном признании, поддержке со стороны населения, качественном исполнении управленческих решений, эффективном выполнении задач, возложенных на сотрудников полиции.

Кроме того, усиление социальной направленности деятельности полиции, по сути, меняет философию, механизм, структуру управления и, прежде всего, в связи с тем, что, занимаясь заботами и социально-правовыми проблемами граждан, полиция переходит на качественно иной уровень взаимодействия с населением. Проникаясь уважением и доверием к сотрудникам полиции, население готово оказывать полиции моральную поддержку, принимать участие в совместном решении проблемы преступности, профилактики нарушений. По результатам изучения общественного мнения, проведенного ФОМ в 2012 г. по заказу МВД России, в части установки российских граждан оказывать помощь в работе полиции, в целом, подавляющее большинство граждан (88%, а в ряде центральных регионов, Сибири – 93% и более) демонстрирует настрой на оказание помощи полиции [9, с. 28].

В развернутой структуре готовности оказывать помощь сотрудникам органов внутренних дел в охране общественного порядка 75% населения готовы оказывать помощь органам внутренних дел. Из них 42% опрошенных готовы сообщать о преступлениях, 35% готовы давать свидетельские показания, 23% готовы участвовать в охране общественного порядка и оказывать содействие органам внутренних дел [Там же, с. 41].

Данные этого опроса, которые остаются практически неизменными на протяжении последних трех лет исследований, подтверждают, что в обществе возрастает социальная потребность активного участия граждан в обеспечении охраны общественного порядка, национальной (государственной) безопасности, поддержании правопорядка.

Рассматривая практический опыт организации взаимодействия полиции с населением, С. Н. Бокарев, О. В. Чикинова приводят положения-выводы, которыми руководствовались в зарубежной полиции при составлении программ профилактики правонарушений: во-первых, важным партнером полиции в решении проблемы противодействия преступности может выступить население, для установления сотрудничества с которым требуется вести поиск более эффективных форм и методов взаимодействия; во-вторых, реализация программ взаимодействия полиции с населением в рамках традиционной организации деятельности полиции сопровождается объективными затруднениями, связанными с утвердившимися административными системами и стилем управления [3, с. 190-191].

В итоге, приняв во внимание существующие проблемы и привлекая дополнительные организационные резервы, сегодня полиция западных стран успешно практикует обновленные алгоритмы организации взаимодействия полиции с населением: в частности, это модель взаимодействия полиции с населением «Community Policing», действующая в США, ФРГ, Великобритании, Канаде, других европейских странах и охватывающая программы, инициируемые полицией, в связи с обеспечением профилактики правонарушений. Отныне, в отличие от традиционного подхода, предполагающего «реагирование на инцидент», зарубежная полиция в осуществлении своей правоохранительной деятельности ориентируется на превентивность разрешения проблем, то есть профилактическую работу [11, р. 73].

Подытоживая практический опыт организации взаимодействия полиции с общественностью, успешно апробированный в западных странах (подходы к организации взаимодействия, программы, методики, технологии), мы можем говорить о необходимости активного внедрения в практическую деятельность российской полиции программ и проектов социально ориентированного характера с привнесением отдельных элементов зарубежных моделей социального обслуживания населения и учетом этнических, социально-культурных и региональных особенностей.

Кроме того, посредством целенаправленной, многосторонней профилактической, воспитательной, информационно-пропагандистской и идеологической деятельности среди населения различными полицейскими подразделениями можно ожидать роста социальной активности граждан в решении вопросов поддержания правопорядка, оказания помощи и поддержки деятельности полиции. Это предполагает разработку и внедрение новых форм и методов работы с населением, проведение совместных с общественностью мероприятий, связанных с предупреждением правонарушений и нарушений общественного порядка; целенаправленное культивирование среди широких слоев населения ценностей и норм уважительного отношения к праву, законности, правопорядку.

В целом осмысливая отечественный и зарубежный опыт функционирования полиции и важности расширения социальной направленности деятельности полиции в современном российском обществе, рекомендуется решить ряд стратегических задач, стоящих перед МВД России:

1. Для повышения социальной роли института полиции в обществе и усиления социальной направленности ее деятельности необходимо способствовать законодательному расширению полномочий полиции по оказанию социальной помощи населению и поддержанию правопорядка, своевременному выявлению и решению социально-правовых проблем населения.

2. В целях повышения качества и эффективности деятельности полиции, совершенствования управления подразделениями полиции целесообразно разработать и утвердить Концепцию социальной направленности деятельности полиции России в современном обществе, где целями-ориентирами являются решение потребностей и удовлетворение интересов личности и населения в правоохранительной сфере.

3. При разработке стратегии социальной направленности деятельности полицейских служб, подразделений признать приоритетным ориентацию на гуманистический путь развития полиции, заключающийся в оказании помощи и расширении социального обслуживания населения, установлении взаимодовверительных отношений полиции с общественностью, активном привлечении широких слоев и групп населения к осуществлению социального контроля и надзора.

4. Разработать и утвердить программы по развитию социального потенциала городских, районных, линейных отделов внутренних дел.

5. Обеспечить разработку и последующую реализацию специальных социальных программ, ориентированных на разные социальные группы и возрастные категории (дети, подростки, молодежь, лица, стоящие на учете, наркоманы), гендерные и этнические отличия.

6. Обеспечить разработку проектов, нацеленных на повышение правовой культуры граждан, их активное привлечение к поддержанию общественного порядка, осознание необходимости соблюдения законности и правопорядка в обществе; методических рекомендаций по вопросам безопасности.

7. Учитывая процессы глобализации и интернационализации современной социальной жизни, необходимость решения все новых социальных проблем, находящихся в сфере компетенции подразделений полиции, целесообразно продолжить активное сотрудничество с полицией зарубежных стран с целью внедрения прогрессивных элементов их опыта в практику деятельности российских подразделений полиции, и в частности в направлении социального обслуживания населения.

#### Список литературы

1. **Аналитический обзор зарубежных исследований о практике изучения и формирования общественного мнения о полиции.** М.: ВНИИ МВД России, 2003. 92 с.
2. **Антонов И.** Каков имидж у полиции? // *Милиция*. 2001. № 7. С. 28-29.
3. **Бокарев С. Н., Чикинова О. В.** Особенности взаимодействия полиции и общественности в предупреждении преступности // Проблемы взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями по охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности: материалы «круглого стола» 27 января 2006 года в Академии управления МВД России. М.: Академия управления МВД России, 2006. С. 190-191.
4. **Гончаров И. В.** Создание в России полиции: переименование или изменение содержания // *Российская юстиция*. 2010. № 12. С. 60-62.
5. **Горшенева И. А.** Полиция в механизме современного государства: теоретико-правовые аспекты: автореф. дисс. ... к.ю.н. М.: Юридический институт МВД России, 2002. 25 с.
6. **«Дорожная карта» дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации** // *Профессионал*. 2013. № 1. С. 10-11.
7. **Листаров Д. Б.** Сравнительный анализ законодательства о полиции США и Великобритании с новым законом о полиции в РФ // Тенденции и перспективы развития уголовного и уголовно-процессуального законодательства в борьбе с преступностью: материалы всероссийской научной конференции, посвященной памяти Заслуженного деятеля науки Республики Татарстан проф. Б. С. Волкова (г. Москва, 15 апреля 2011 г.). М.: РУДН, 2011. С. 251-252.
8. **Проблемы организации работы с личным составом органов внутренних дел** // Труды Академии МВД РФ. М., 1993.
9. **Результаты исследования общественного мнения об уровне безопасности личности и деятельности органов внутренних дел Российской Федерации** // *Профессионал*. 2013. № 1.
10. **Собрание законодательства Российской Федерации (СЗРФ)**. 2011. № 7. Ст. 900.
11. **Brown L. P.** Community Policing: a Practical Guide for Police Officials // *The Police Chief*. 1989. August. P. 73-74.
12. **Feltes Th.** Polizeiliches Alltagshandeln, Effektivität und Bürgernahe: Neue Anmerkungen zu alten Problemen // *Polizeispiegel*. 1994. № 6. S. 139-145.
13. **Overman R.** The Case for Community Policing // *The Police Chief*. 1994. March. P. 20-23.

#### SOCIAL ORIENTATION PROSPECTS OF THE RUSSIAN POLICE ACTIVITY

**Yanbukhtin Rail' Maratovich**, Ph. D. in Sociology, Associate Professor  
*Ufa Institute of Law of Ministry of Internal Affairs of Russia*  
 yanbuht@mail.ru

The article considers the social orientation prospects of the Russian police on the basis of the establishment of institutional features inherent in the police, and determines the socially significant directions of the police activity in the context of the further transformation of the internal affairs agencies of Russia meeting the expectations of the population and the requirements of the society.

*Key words and phrases:* police; institution of police; institutional features of police; social orientation of police activity; expansion of social service functions.