Машевская Любовь Андреевна

ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ ИСТОЧНИКОВ АГРАРНОГО ПРАВА УКРАИНЫ

В статье исследованы особенности построения современной системы (иерархии) источников аграрного права Украины, исходя из их юридической силы, соотношения различных источников аграрного права (Конституция Украины, международные правовые договоры, законы, нормативно-правовые акты органов исполнительной власти и местного самоуправления, решения высших судебных инстанций) по урегулированию аграрных правоотношений в Украине. Особое внимание уделено решениям суда как оригинальным источникам аграрного права.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2013/2-1/33.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2013. № 2 (28): в 2-х ч. Ч. I. С. 131-134. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2013/2-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

15. **Кон И. С.** Обсуждение темы «Проблемы и перспективы развития гендерных исследований в бывшем СССР» // Гендерные исследования. 2000. № 5. С. 27-33.
16. **Кон И. С.** Пол и гендер. Заметки о терминах // Андрология и генитальная хирургия. 2004. № 1-2. С. 31-35.
17. **Международная классификация болезней МКБ-10.** М., 1999.
18. **Ожигова Л. Н.** Гендерная идентичность личности и смысловые механизмы ее реализации: дисс. ... д. психол. наук. Краснодар, 2006. 431 с.
19. **Основи теорії гендеру**: навчальний посібник / Київський інститут гендерних досліджень. К.: К. І. С., 2004. 536 с.
20. **Ритцер Дж.** Современные социологические теории. СПб.: Питер, 2002. 688 с.
21. **Теория и методология гендерных исследований** / под общ. ред. О. А. Ворониной. М.: МЦГИ - МВШСЭН - МФФ, 2001. 416 с.
22. **Шилина Н. А.** Трансформация маскулинности в российском обществе: социокультурный анализ: автореф. дисс. ... канд. соц. наук. Ростов-на-Дону, 2005. 29 с.
23. **Яныкина А. Н.** Феноменология фемининности: социально-философский дискурс проблемы: автореф. дисс. ... канд. филос. наук. Казань, 2005. 21 с.

SOCIAL-LEGAL ASPECTS OF GENDER IDENTITY AND ITS CORRELATION WITH HUMAN SEXUAL IDENTITY

Aleksandr Aleksandrovich Maksimov
Department of Constitutional and Municipal Law
Russian Law Academy of Ministry of Justice of Russia
aleksandr-law@mail.ru

The author presents the definitions of the notions of gender and sexual identity by modern psychologists, philosophers, sociologists, as well as the formalization of the structure content of the notion “gender identity”, analyzes the correlation between the notions of gender identity and sexual identity, comes to the conclusions about their close interaction, ascertains that the notion of gender identity is broader than the notion of sexual identity, and undertakes an attempt to determine the structure of gender that allows achieving a definite ascertainment of human gender identity forms for their further explication to jurisprudence.

Key words and phrases: gender; gender identity; sexual identity; sex; masculinity; femininity; androgyny.

УДК 349.42
Юридические науки

В статье исследованы особенности построения современной системы (иерархии) источников аграрного права Украины, исходя из их юридической силы, соотношения различных источников аграрного права (Конституция Украины, международные правовые договоры, законы, нормативно-правовые акты органов исполнительной власти и местного самоуправления, решения высших судебных инстанций) по урегулированию аграрных правоотношений в Украине. Особое внимание уделено решениям суда как оригинальным источникам аграрного права.

Ключевые слова и фразы: аграрное право; источники права; система источников аграрного права; юридическая сила.

Любовь Андреевна Машевская
Кафедра трудового, хозяйственного и экологического права
Восточноевропейский национальный университет имени Л. Украинки (Украина)
rozzabos@yandex.ru

ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ ИСТОЧНИКОВ АГРАРНОГО ПРАВА УКРАИНЫ©

Объективность структуры и содержание системы источников современного аграрного права Украины обусловлены особенностями и объективным характером построения и функционирования системы аграрного права в соответствии с основными закономерностями общественного и экономического развития. Сфера сельскохозяйственного производства обладает существенной спецификой: зависимостью от природно-климатических факторов, сезонным характером труда, превышением времени производства сельскохозяйственной продукции над продолжительностью рабочего времени, использованием земли в качестве основного средства производства. Необходимо учитывать также значение аграрного сектора для обеспечения продовольственной безопасности страны. Аграрное право представляет собой информационно-управляемую систему, поэтому систему источников аграрного права можно определить как систему, предназначенную для сохранения правовой информации и оптимизации ее использования.

Актуальность темы исследования обусловлена недостаточным уровнем изучения проблемы современных источников аграрного права. Следует заметить, что интерес к этим вопросам проявлялся и раньше. Однако,

© Машевская Л. А., 2013

поскольку он не мог выйти за пределы некоторых исходных мировоззренческих установок, общая картина исследований всегда складывалась несколько однобоко и пребывала в прямой зависимости от принятого того или иного критерия классификации источников аграрного права.

Целью этой статьи является исследование особенностей построения современной системы (иерархии) источников аграрного права Украины, исходя из их юридической силы, анализ соотношения различных источников аграрного права (Конституция Украины, международные правовые акты, законы, нормативно-правовые акты органов исполнительной власти и местного самоуправления, решения высших судебных инстанций).

В связи с тем что система аграрного права Украины предполагает, прежде всего, иерархию составляющих ее элементов, то применительно к нормативно-правовой системе эта иерархия выражается именно в соподчиненности нормативно-правовых актов. Классифицировав источники аграрного права по их юридической силе, является возможным предложить следующую систему (иерархию) источников аграрного права.

Международные правовые договоры, подписанные и ратифицированные Верховным Советом Украины, содержащие аграрно-правовые нормы. В ч. 1 ст. 9 Конституции Украины [2] сказано, что международные договоры Украины являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Украины установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Украины обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ч. 3 ст. 46 Конституции Украины). Международные договоры также признают источниками аграрного права украинские ученые [1, с. 68]. Использование норм международного договора для правового урегулирования аграрных правоотношений имеет большое значение еще и потому, что в качестве субъекта аграрных правоотношений в этом случае могут выступать иностранные юридические и физические лица.

Конституция Украины – основной источник права для всех отраслей украинского права. Она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Украины. Все принимаемые законы и подзаконные правовые акты не должны противоречить Конституции Украины. Если законодательные и иные нормативно-правовые акты, принимаемые в Украине, вошли в противоречие с Конституцией Украины, то они подлежат отмене или изменению. Многие из содержащихся в Конституции Украины общих норм имеют аграрно-правовую направленность. На этом акцентирует внимание А. Н. Стативка [8]. Закон Украины от 3 июня 1992 г. «О Конституционном Суде Украины» [3] и другие нормативно-правовые акты обеспечивают механизм действия законодательства конституционного уровня. Большое значение для аграрного права имеют конституционные нормы, гарантирующие государственную защиту прав и свобод гражданина путем признания, соблюдения и защиты.

Законы Украины. Они принимаются единственным органом законодательной власти в Украине – Верховным Советом Украины. Законы Украины – основные источники аграрного права Украины.

Указы Президента Украины. Президент Украины является главой государства и в соответствии с Конституцией Украины может издавать указы и распоряжения. Анализ нормативных актов Президента Украины дает основание утверждать, что они изданы по самым разнообразным проблемам правового регулирования аграрных отношений в период проведения аграрной и земельной реформы в Украине. К примеру, это указы: «О неотложных мерах по ускорению земельной реформы в сфере сельскохозяйственного производства» [4], «О неотложных мерах по ускорению реформирования аграрного сектора экономики» [5] и др.

Постановления и распоряжения Кабинета Министров Украины. Источниками аграрного права являются также подзаконные нормативно-правовые акты исполнительных органов государственной власти, изданные в пределах их компетенции и во исполнение законов Украины и указов Президента Украины. Специфика этого уровня заключается в том, что аграрные подзаконные нормативно-правовые акты издаются в пределах своей компетенции государственными органами, выполняющими исполнительно-распорядительные функции, они не должны противоречить законам, нормативным указам Президента Украины, которые, в свою очередь, не должны противоречить Конституции Украины. С учетом образовавшегося вакуума в регулировании аграрных отношений, особо возросли роль и значение именно подзаконных нормативно-правовых актов, так как то, что должно было быть урегулировано законами, в значительной мере регулируется указами Президента Украины и подзаконными нормативно-правовыми актами. Все это и обусловило то обстоятельство, что постановления Кабинета Министров Украины касаются самых разнообразных сторон правового регулирования аграрных отношений и поэтому занимают самое важное место среди подзаконных нормативных правовых актов. К примеру, это постановления: от 6 июля 2005 г. «Об Аграрном фонде» [7], от 26 декабря 2005 г. «О создании Аграрной биржи» [6] и др.

Акты министерств и иных государственных органов исполнительной власти. В межотраслевом и отраслевом масштабе источниками аграрного права служат нормативные акты государственных комитетов, министерств и служб Украины – нормативные приказы, инструкции и другие. По общему правилу, эти акты обязательны только для учреждений и должностных лиц данного ведомства. Однако в тех случаях, когда данное ведомство в силу закона или постановления Кабинета Министров Украины получило право на издание обязательного акта, а также если этот ведомственный акт был утвержден постановлением Кабинета Министров Украины, он получает общеобязательную силу.

Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления. В соответствии со ст. 7 Конституции Украины на территории Украины признается и гарантируется местное самоуправление, которое является самостоятельным в пределах своих полномочий. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления не должны противоречить конституционным, законодательным, подзаконным нормативно-правовым актам, указам Президента Украины и нормативно-правовым актам.

Обеспечение соблюдения существующей системы (иерархии) аграрных нормативно-правовых актов возлагается в Украине на прокуратуру и суды.

Судебная практика. Особенное место в системе источников аграрного права Украины занимают решения высших судебных инстанций по аграрно-правовым спорам. Высшие суды Украины формируют правовую доктрину, часто опережая законодателя и чутко улавливая происходящие в социальной жизни перемены. Это подтверждается и украинской юридической практикой, несмотря на то, что правовая система Украины традиционно относится к романо-германской правовой семье. Однако чем более система источников права связана с подлинным правосудием, опирающимся на правосознание профессионального судьи и построенным на интересах гражданского общества, тем более органичной она является и тем более право соответствует своей природе, выступая не только социальным регулятором, но и формой общественного сознания.

Рассмотрим порядок устранения коллизий, возникающих в системе источников аграрного права. Главная роль в устранении этих коллизий отведена Конституционному Суду Украины. Конституционность нормативно-правового акта проверяется Конституционным Судом Украины с позиций:

а) содержания правовых норм в данном нормативно-правовом акте. Например, если права граждан и организаций в аграрно-правовом акте ущемлены по сравнению с конституционным, то такой аграрно-правовой акт может быть признан не соответствующим Конституции Украины;

б) формы аграрного нормативно-правового акта. Так, если вместо постановления как формы принятия нормативно-правового акта, установленной законом, был издан приказ, т.е. форма, не предусмотренная законом, то такой акт может быть признан неконституционным;

в) порядка принятия аграрного нормативного акта и введения его в действие. Конституционный Суд Украины по итогам рассмотрения дела о проверке конституционности нормативно-правового акта принимает постановление о признании этого акта соответствующим или не соответствующим Конституции Украины, полностью или частично, в зависимости от обстоятельств дела (ст. 150, 151, 152 Закона Украины «О Конституционном Суде Украины»). С момента вступления в силу решения о признании нормативного акта или отдельной его части неконституционными нормативный акт или его часть не могут быть официально опубликованы, обнародованы или введены в действие, а будучи введенными в действие ранее, считаются недействительными.

Решения высших судебных инстанций специфичны еще и тем, что имеют обязательную силу для судов указанных систем при разрешении ими конкретных дел, а также для всех участников аграрных отношений. В правовом же регулировании они не могут быть использованы в качестве непосредственных регуляторов аграрных отношений. Однако любой субъект аграрных правоотношений, чей спор или чье дело рассматривается в судах, неизбежно попадает под действие указанных актов. Руководящие постановления высших судебных инстанций устраняют пробелы правовых норм в сфере аграрного законодательства, применяя при разрешении конкретных дел аналогию закона или аналогию права; затем, на основании обобщения данных дел, выносятся обобщающие, созданные судебной практикой новые нормативные правила, которые в дальнейшем становятся базой для совершенствования действующего аграрного законодательства.

Таким образом, система источников (иерархия) аграрного права Украины различает несколько уровней: 1) международно-правовые договоры; 2) Конституция Украины; 3) законы Украины; 4) указы Президента Украины; 5) акты Кабинета Министров Украины; 6) акты министерств и иных государственных органов исполнительной власти; 7) нормативно-правовые акты органов местного самоуправления. Особенное место в системе источников аграрного права отведено решениям высших судебных инстанций по аграрно-правовым спорам.

Подводя итоги, следует отметить, что данная система источников аграрного права наделена механизмом устранения противоречий, возникающих в ней, путем обращения в Конституционный Суд Украины, который своими решениями признает незаконными и недействительными нормативно-правовые акты, принятые с нарушением правил иерархической системы. Система аграрных нормативно-правовых актов, являющихся источниками аграрного права, является, по существу, системой законодательства и находится в постоянном совершенствовании в связи с реализацией аграрной, земельной и других реформ.

Список литературы

1. **Аграрное право Украины**: учебник / под общ. ред. В. М. Ермоленка. К.: Юринком Интер, 2010. 608 с.
2. **Конституция Украины**: Закон Украины № 254к/96-ВР от 28 июня 1996 г. // Официальный вестник Украины. 2010. № 27/1. Ст. 2598.
3. **О Конституционном Суде Украины**: Закон Украины № 422/96-ВР от 16 октября 1996 г. // Ведомости Верховного Совета Украины. 1996. № 49. Ст. 272.
4. **О неотложных мерах по ускорению земельной реформы в сфере сельскохозяйственного производства**: Указ Президента Украины от 10 ноября 1994 г. № 666/94 // Сборник указов Президента Украины. 1994. Вып. 4.
5. **О неотложных мерах по ускорению реформирования аграрного сектора экономики**: Указ Президента Украины от 3 декабря 1999 г. № 1529/99 // Официальный вестник Украины. 1999. № 49. Ст. 2400.
6. **О создании Аграрной биржи**: постановление Кабинета Министров Украины от 26 декабря 2005 г. № 1285 // Официальный вестник Украины. 2005. № 52. Ст. 3321.
7. **Об Аграрном фонде**: постановление Кабинета Министров Украины от 6 июля 2005 г. № 543 // Официальный вестник Украины. 2005. № 27. Ст. 1574.
8. **Стативка А. Н.** Конституция Украины как основание формирования и развития аграрного права Украины // Современные проблемы аграрного и природоресурсного права: междунар. науч.-практ. конф. (г. Киев, 30-31 октября 2009 г.): сб. науч. раб. / под общ. ред. В. М. Ермоленка и др. К.: ИРИДИУМ, 2009. С. 43-45.

FEATURES OF UKRAINIAN AGRARIAN LAW SOURCES SYSTEM

Lyubov' Andreevna Mashevskaya
Department of Labour, Economic and Environmental Law
East-European National University named after L. Ukrainka (Ukraine)
rozzabos@yandex.ru

The author researches the features of the modern system (hierarchy) structure of the agrarian law sources of Ukraine on the basis of their legal effect, and the correlation between various sources of agrarian law (the Constitution of Ukraine, international legal agreements, laws, the normative-legal acts of executive power and local self-government bodies, the decisions of the higher courts) on the settlement of agrarian legal relations in Ukraine; and pays particular attention to court decisions as original sources of agrarian law.

Key words and phrases: agrarian law; sources of law; system of agrarian law sources; legal effect.

УДК 94:374.7(47.13)«1985-1990»
Исторические науки и археология

Статья посвящена изучению учебного процесса на курсах повышения квалификации партийных и советских кадров при Коми обкоме КПСС в период «перестройки». Автор рассматривает развитие системы обучения партийных и советских кадров во второй половине 1980-х гг., анализирует учебно-методическую работу курсов повышения квалификации, особенности и содержание учебного плана обучающихся, а также методы и способы повышения эффективности обучения.

Ключевые слова и фразы: партийные работники; советские работники; управленческие кадры; повышение квалификации; учебный план; эффективность обучения.

Наталья Владимировна Минаева, к.и.н., доцент
Кафедра документоведения, архивоведения и прикладной лингвистики
Коми республиканская академия государственной службы
minaeva28@rambler.ru

ОРГАНИЗАЦИЯ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА НА КУРСАХ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ПРИ КОМИ ОБКОМЕ КПСС В ПЕРИОД «ПЕРЕСТРОЙКИ»©

Строительство демократической России потребовало обеспечения органов власти и управления кадрами новой формации, адаптированными к нынешним политическим, экономическим и социальным реалиям и потребностям, с учётом новой роли государства, изменения его функций, новой модели и механизмов управления обществом.

Безусловно, современные кадровые процессы требуют обращения к изучению, обобщению и использованию исторического опыта. Соответствующие исследования могут стать исходным или вспомогательным материалом при разработке и реализации государственной кадровой политики, а выявленные позитивные или негативные тенденции и практические рекомендации позволят сформировать действенную политику государства в области подготовки управленческих кадров.

Подготовка управленческих кадров охватывает множество разнообразных организационных, материально-технических действий и мероприятий, направленных в комплексе на обеспечение управления квалифицированным составом работников. В советский период к этому относили обучение кадров, в том числе повышение их квалификации, аттестацию и иные формы оценки кадров, создание резерва на выдвижение, стажировку.

К середине 1980-х гг. в Коми АССР сложилась следующая структура органов власти: высшие органы государственной власти были представлены Верховным Советом Коми АССР, который образовывал Правительство республики – Совет Министров Коми АССР. Местные органы государственной власти были представлены городскими, районными, поселковыми и сельскими Советами депутатов трудящихся, а руководство политическим, экономическим и государственным строительством на территории Коми АССР осуществлял Коми областной комитет КПСС.

На территории Республики Коми в данный период не было специальных учебных заведений, дающих высшее партийно-политическое образование; подготовку по специальности «Партийное и советское строительство» можно было получить лишь в центральных учебных заведениях. В соответствии с территориальным делением руководящие кадры республики до 1991 г. обучались на базе Ленинградской высшей партийной школы и Академии общественных наук при ЦК КПСС [5, д. 110, л. 10].

Система подготовки руководящих кадров не ограничивалась только получением высшего партийно-политического образования. Знания, полученные в высших партийных школах, необходимо было пополнять

© Минаева Н. В., 2013