

Ляшук Роман Николаевич, Кушнир Ирина Павловна

КООРДИНАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

В статье рассматривается координация деятельности правоохранительных органов отделами пограничной службы в сфере охраны государственной границы Украины. Основное внимание в работе авторы акцентируют на роли отделов пограничной службы в современных интеграционных процессах и согласованных межведомственных действиях по обеспечению безопасности и открытости государственной границы. В результате исследования норм законодательства авторы раскрывают содержание координационной деятельности отделов пограничной службы, на основе которого сформулировано определение "координационная деятельность отделов пограничной службы".

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2013/7-1/32.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2013. № 7 (33): в 2-х ч. Ч. I. С. 134-136. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2013/7-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

УДК 342.9:351.746(477)

Юридические науки

В статье рассматривается координация деятельности правоохранительных органов отделами пограничной службы в сфере охраны государственной границы Украины. Основное внимание в работе авторы акцентируют на роли отделов пограничной службы в современных интеграционных процессах и согласованных межведомственных действиях по обеспечению безопасности и открытости государственной границы. В результате исследования норм законодательства авторы раскрывают содержание координационной деятельности отделов пограничной службы, на основе которого сформулировано определение «координационная деятельность отделов пограничной службы».

Ключевые слова и фразы: координация; отделы пограничной службы; Государственная пограничная служба Украины; правоохранительные органы; правоохранительная деятельность; охрана государственной границы.

Ляшук Роман Николаевич, к.ю.н.

Кушнир Ирина Павловна

Национальная академия Государственной пограничной службы Украины им. Б. Хмельницкого
7roman@i.ua; idkushniri@list.ru

КООРДИНАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ[©]

На пути создания современной пограничной службы европейского типа, которая гарантированно обеспечит защиту национальных интересов на государственной границе, Украина активно осуществляет мероприятия по созданию интегрированной системы его охраны, обеспечению пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств и товаров. Основной задачей интегрированного управления границами является направление усилий субъектов охраны границы [4] с постоянным учетом новых вызовов и угроз национальным интересам [2], что требует четких скоординированных действий и обуславливает актуальность данного исследования.

Важную роль в координации интеграционных процессов играет первичное звено органов охраны государственной границы – отделы пограничной службы (далее – ОПС) Государственной пограничной службы Украины (далее – ГПСУ). На них возложена задача координации деятельности государственных органов, которые осуществляют различные виды контроля при пересечении государственной границы Украины или принимают участие в обеспечении режимов на государственной границе [3, с. 6]. Н. В. Малявкина, подчеркивает необходимость согласованности действий органов государственной власти при разрешении вопросов местного значения [8], что неотъемлемо касается обеспечения безопасности пограничных регионов.

Вопросы координации и взаимодействия в правоохранительной деятельности, в частности, по противодействию преступности, исследованы в работах А. М. Бандурки, В. Т. Белоусова, В. Л. Грохольского, А. С. Захаровой, В. С. Ковальского, Н. М. Литвина, В. С. Лукомского, В. Т. Маляренко, Ю. И. Пивовара, В. И. Петрова, В. А. Шамрая и др., но координация как вид деятельности подразделений, которые осуществляют непосредственную охрану государственной границы Украины, осталась без внимания.

Целью нашего исследования является раскрытие содержания и определение понятия координационной деятельности ОПС по охране государственной границы на основе изучения законодательного регулирования совместной деятельности нескольких субъектов.

Термин «координация» (от лат. *co* – совместно и *ordinatio* – упорядочение) в энциклопедическом словаре определяется как взаимосвязь, согласование, сочетание, приведение в соответствие соотношение каких-либо действий, явлений [12, с. 635].

В юридической науке нет единого понимания относительно содержания категории «координация», ученые рассматривают ее с разных позиций.

Н. М. Литвин и А. В. Махнюк рассматривают координацию как функцию процесса управления [5, с. 3]. В. Я. Малиновский называет координацию методом государственного управления горизонтальных связей и проводит аналогию с такой деятельностью, как согласование, корректировка, диспетчеризация [7, с. 461-462]. В. И. Петров определяет координацию как метод организации взаимодействия [11, с. 38].

Я. А. Лиховицкий считает, что координация – это согласованность действий в достижении определенной общей цели, соблюдение определенных процедурных правил поведения в общей сфере деятельности, четкое и последовательное выполнение своих функций каждым участником отношений в этой сфере, где одна структура дополняет или подкрепляет другую [6, с. 595-596].

Согласование положено в основу координации деятельности субъектов, которые обеспечивают пограничную безопасность, касается всех уровней совместной межведомственной деятельности. Координационная деятельность ОПС должна быть неотъемлемой составной концентрации совместной деятельности, направленной на поддержание правопорядка и законности в сфере охраны государственной границы.

Координационная деятельность ОПС призвана обеспечить согласованность таких факторов, как время, место, способ и порядок действий различных органов власти в конкретных условиях. Н. М. Литвин и А. В. Махнюк добавляют еще к этому согласованность «системы в целом с внешней средой», обеспечение динамики управления, гармонизацию взаимосвязей между субъектами управления [5, с. 3]. Для развития такой согласованности необходимо, чтобы взаимосвязь этих субъектов проходила осознанно, в соответствии с разработанными планами, схемами, исключала неточности, а также была доведена до автоматизма.

Законодательно закреплено (ст. 2 Закона Украины «О государственной границе Украины»), что координация деятельности военных формирований и правоохранительных органов государства по защите государственной границы возлагается на ГПСУ [9]. На основании этого положения, Инструкция по организации оперативно-служебной деятельности ОПС ГПСУ наделяет их координационными полномочиями на местах [3, с. 9]. В связи с этим одной из функций ОПС является координация деятельности подразделений воинских формирований и соответствующих правоохранительных органов, связанной с защитой государственной границы Украины, а также деятельности государственных органов, осуществляющих различные виды контроля при пересечении государственной границы Украины или принимающих участие в обеспечении режимов на государственной границе Украины [3, с. 6; 10, ст. 2].

В соответствии со статьей 27-1 Закона Украины «О государственной границе Украины» и с целью усовершенствования правового регулирования деятельности ОПС и взаимодействующих подразделений, связанной с соблюдением законности и правопорядка на государственной границе, Кабинетом Министров Украины принято Постановление «О порядке осуществления координации деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам соблюдения режимов на государственной границе» от 18.01.1999 г. № 48, в котором уточняются основные направления координационной деятельности органов охраны границы, в том числе и ОПС, реализации полномочий органами исполнительной власти и местного самоуправления в сфере охраны государственной границы.

Важным шагом в законодательном регулировании координационной деятельности ОПС в сфере охраны государственной границы по соблюдению режима государственной границы и пограничного режима стало принятие Концепции интегрированного управления границами [4]. Одной из проблем, на решение которых направлена данная концепция, является ненадлежащая координация деятельности субъектов интегрированного управления границами.

Ответственными субъектами координации, осуществляемой в рамках данного исследования, выступают начальники ОПС. Однако для указанных субъектов координация не является главным направлением их деятельности и осуществляется в интересах решения других основных задач, стоящих перед органами охраны государственной границы.

Координаторы могут выступать не только ОПС, но и соответствующие должностные лица других взаимодействующих субъектов по смежным со сферой охраны государственной границы вопросам. В то же время координация характерна не только для органов, наделенных властными полномочиями по отношению к объектам этой координации. Она носит больше организационный, чем властный характер, и поэтому в первую очередь является средством регулирования отношений в сфере охраны государственной границы между различными органами государства.

ОПС в пределах установленных законодательством полномочий координируют деятельность государственных органов, осуществляющих различные виды контроля при пересечении государственной границы Украины, или принимают участие в обеспечении режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу Украины [3]. В связи с этим необходимо отметить, что ОПС должны быть инициатором решения, урегулирования и разрешения пограничных вопросов, так как непосредственно выполняют возложенные задачи по обеспечению неприкосновенности государственной границы Украины.

Это отражается в планировании деятельности пограничного ведомства. Так, среди основных направлений деятельности и дальнейшего развития ГПСУ на 2013 год в рамках совершенствования интегрированной системы охраны государственной границы Украины запланировано инициирование приграничного сотрудничества и проведение специальных операций и совместных оперативно-профилактических мероприятий по вопросам охраны государственной границы, соблюдение режима государственной границы и пограничного режима, противодействие правонарушениям в этой сфере.

В свою очередь, положения Законов Украины возлагают обязанность исполнения координационной функции среди правоохранительных органов в сфере охраны государственной границы Украины только на ГПСУ [9, ст. 2, 9].

В ту же очередь нельзя упускать правовое положение региональных органов исполнительной власти и специфические вопросы взаимодействия между собой [1] в сфере обеспечения пограничной безопасности.

Итак, координационная деятельность ОПС – это функция ОПС по объединению и систематизации усилий государственных органов с целью наиболее правильного выполнения задач в сфере соблюдения пограничного законодательства, создания и поддержания надлежащих режимов на государственной границе Украины.

О ОПС можно говорить как об основном подразделении в системе координации и взаимодействия, без которого невозможно согласование и решение вопросов, касающихся непосредственной охраны государственной границы Украины. В целях совершенствования правового регулирования координационной деятельности ОПС необходимо детализировать соответствующие полномочия.

Список литературы

1. **Агишев С. Р.** Теоретические основы исследования деятельности вспомогательных аппаратов органов законодательной и исполнительной власти Республики Мордовия [Электронный ресурс] // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2012. № 7. Ч. 2. URL: <http://www.gramota.net/materials/3/2012/7-2/2.html> (дата обращения: 28.05.2013).
2. **Алиев А. Н.** Контрабанда наркотических средств как угроза интересам национальной безопасности государства (на примере Республики Таджикистан) [Электронный ресурс] // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2012. № 6. Ч. 2. URL: <http://www.gramota.net/materials/3/2012/6-2/5.html> (дата обращения: 28.05.2013).
3. **Инструкция по организации оперативно-служебной деятельности отдела пограничной службы Государственной пограничной службы Украины. Ч. I. Отдел пограничной службы:** Приказ Администрации Государственной пограничной службы Украины от 29.09.2009 г. № 1040. Хмельницкий: Изд-во Нац. академии Гос. пограничной службы Украины им. Б. Хмельницкого, 2010. 176 с.
4. **Концепция интегрированного управления границами, одобренная распоряжением Кабинета Министров Украины от 27 октября 2010 г. № 2031-р** // Официальный вестник Украины. 2010. № 83. Ст. 2918.
5. **Литвин М. М., Махнюк А. В.** Координация деятельности в сфере интегрированного управления границами // Актуальные вопросы пограничной безопасности: современное состояние и перспективы развития. Хмельницкий, 2011. № 1. С. 3-12.
6. **Лиховицкий Я. А.** Сущность и значение координации действий правоохранительных органов [Электронный ресурс] // Форум права. 2011. № 1. С. 595-598. URL: <http://www.nbu.gov.ua/e-journals/FP/2011-1/11jodpo.pdf> (дата обращения: 12.01.2013).
7. **Малиновский В. Я.** Государственное управление: учебное пособие. Изд-е 3-е, перераб. и доп. Киев: Атика, 2009. 608 с.
8. **Малявкина Н. В.** Пути оптимизации взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления [Электронный ресурс] // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2013. № 1. Ч. 2. URL: <http://www.gramota.net/materials/3/2013/1-2/28.html> (дата обращения: 28.05.2013).
9. **О государственной границе Украины:** Закон Украины от 4 ноября 1991 г. № 1777-XII (ред. от 19.11.2012) // Ведомости Верховной Рады Украины. 1992. № 2. Ст. 5.
10. **О Государственной пограничной службе Украины:** Закон Украины от 3 апреля 2003 г. № 661-IV (ред. от 16.10.2012) // Ведомости Верховной Рады Украины. 2003. № 27. Ст. 208.
11. **Петров В. И.** Организационно-правовые основы взаимодействия пограничных органов и пограничных войск ФСБ РФ с органами внутренних дел в сфере охраны Государственной границы РФ в повседневных условиях: дисс. ... к.ю.н. М., 2004. 238 с.
12. **Советский энциклопедический словарь** / А. М. Прохоров, М. С. Гиляров, Е. М. Жуков и др. М.: Сов. энцикл., 1980. 1600 с.

COORDINATION ACTIVITY OF FRONTIER SERVICE DEPARTMENTS

Lyashuk Roman Nikolaevich, Ph. D. in Law

Kushnir Irina Pavlovna

National Academy of State Frontier Service of Ukraine named after Bogdan Khmel'nitskii

7roman@i.ua; idkushniri@list.ru

The authors consider the coordination of law machinery activity by Frontier Service departments in the sphere of the Ukrainian frontier protection, pay special attention to the role of Frontier Service departments in modern integration processes and coordinated interdepartmental operations on ensuring the security and transparency of the frontier, and as a result of legislation norms research reveal the content of Frontier Service departments coordination activity, basing on which formulate the definition of the notion “coordination activity of Frontier Service departments”.

Key words and phrases: coordination; Frontier Service departments; State Frontier Service of Ukraine; law machinery; law enforcement activity; frontier protection.