Циткилов Петр Яковлевич

НАКОПИТЕЛЬНАЯ ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: РЕТРОСПЕКТИВА И РЕАЛИИ

Основное внимание в работе уделено выявлению опыта реализации накопительной модели пенсионной системы, функционирующей в Республике Казахстан с 1998 г., таким проблемным аспектам реформы как недостаточный охват пенсионной системой работающих граждан, низкая доходность накопительных пенсионных фондов и др. Автор статьи также рассматривает возможности модернизации казахстанской пенсионной системы.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2013/8-2/52.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2013. № 8 (34): в 2-х ч. Ч. II. С. 197-200. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2013/8-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

8. **Лорд А. Б.** Сказитель. М.: Издательская фирма «Восточная литература» РАН, 1994. 320 с.
9. **Мак-Люэн М.** Галактика Гутенберга. Киев: Ника-Центр; Эльга; Издательский дом Дмитрия Бураго, 2003. 432 с.
10. **Полан Ж.** Тарбские цветы, или Террор в изящной словесности. СПб.: Наука, 2000. 336 с.
11. **Федотова В. Г.** Хорошее общество. М.: Прогресс – Традиция, 2005. 544 с.
12. **Фуко М.** История безумия в классическую эпоху. СПб.: Университетская книга, 1997. 576 с.
13. **Шартье Р.** Письменная культура и общество. М.: Новое издательство, 2006. 272 с.
14. **Johns A.** The Nature of the Book: Print and Knowledge in the Making. Chicago: The University of Chicago Press, 1998. 754 p.

LITERARINESS OF KNOWLEDGE

Khlebnikova Ol'ga Vladimirovna, Ph. D. in Philosophy, Associate Professor
Omsk State University of Communication Lines
hlebnikova_ov@mail.ru

The author considers the notion ―literature" in the context of the comprehension, within the framework of the modern culture, of any systemic, conceptualized knowledge belonging to a certain tradition of the world description, which has a specific history of formation, as well as genre and stylistic features, interprets literariness as the basic form of knowledge event, and in accordance with it endows this term with social, political, ideological, economical and legal sense.

Key words and phrases: literature; knowledge; information; technological effect of writing; ―grammar" of thought; written culture.

УДК 93/94
Исторические науки и археология

Основное внимание в работе уделено выявлению опыта реализации накопительной модели пенсионной системы, функционирующей в Республике Казахстан с 1998 г., таким проблемным аспектам реформы как недостаточный охват пенсионной системой работающих граждан, низкая доходность накопительных пенсионных фондов и др. Автор статьи также рассматривает возможности модернизации казахстанской пенсионной системы.

Ключевые слова и фразы: пенсионная реформа; накопительная модель пенсионной системы; пенсионный возраст; базовый уровень пенсий; пенсионные накопления; пути модернизации пенсионной системы.

Циткилов Петр Яковлевич, д.и.н., профессор
Новочеркасская государственная мелиоративная академия
petrcitkilov@yandex.ru

НАКОПИТЕЛЬНАЯ ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: РЕТРОСПЕКТИВА И РЕАЛИИ©

Проблема пенсионного обеспечения является одной из актуальных в сегодняшнем мире. Острота ее во многом определяется глобальной тенденцией старения населения. По некоторым прогнозам ООН, к 2050 году люди старше 60 лет могут составить половину взрослого населения планеты. При этом количество трудоспособного населения уменьшается. В результате усиливается нагрузка на пенсионные фонды. Распределительная система, в чистом ее виде, перестает обеспечивать должный уровень пенсий. Все более активно распространяются накопительные схемы пенсионного обеспечения.

Казахстан стал первым на постсоветском пространстве государством, которое последовательно внедряет накопительную пенсионную систему. В 1997 г. Правительство Республики Казахстан (РК) одобрило Концепцию реформирования системы пенсионного обеспечения в стране, и был принят специальный закон «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан». Смысл пенсионной реформы, начатой здесь с 1998 г., заключался в переходе от солидарной пенсионной системы с установленными выплатами к накопительной с установленными отчислениями.

Во второй половине 1990-х гг. пенсионная система оказалась в Казахстане в тяжелом положении. Прежде всего, это было вызвано экономическим спадом. Как свидетельствуют материалы «Исследования уровня жизни в Казахстане», проведенного в июле 1996 г. в рамках займа технической помощи Всемирного Банка, в период после 1991 г. совокупный объем спада промышленного производства в Казахстане составил порядка 40%. Размер заработной платы в реальном выражении сократился на 50%, а размер пенсии составлял менее 50% от уровня 1993 г. В тех условиях без перехода к новой пенсионной системе было крайне затруднительно обеспечить ее стабильное функционирование. Кроме того, для перехода к накопительным принципам пенсионирования в Казахстане была относительно благоприятная демографическая ситуация. Количество пенсионеров от общей численности населения здесь составляло примерно 15%. В России, Украине и

© Циткилов П. Я., 2013

в ряде других стран СНГ этот процесс был существенно выше. Например, в Украине он составлял около 30%. Более высокий уровень рождаемости населения в Казахстане (в среднем здесь женщина в возрасте от 18 до 49 лет имела в то время 2,03 рождений, а в России и Украине – только 1,3-1,2) обеспечивал позитивный рост населения. А это позволяло увеличивать количество плательщиков пенсионных взносов.

Внедрение накопительной системы пенсионного обеспечения в Казахстане потребовало внесения изменений в практику перечислений обязательных пенсионных взносов. Раньше, когда в Казахстане функционировала распределительная пенсионная модель, сами работники платили мизерный размер (1-2% заработной платы) в пенсионную страховую систему, которая почти всецело формировалась за счет отчислений работодателей. После начала реформы работники обязывались направлять 10% заработной платы (дохода) в накопительную систему.

Следовательно, накопительная пенсия граждан Казахстана формировалась из отчислений самих работников и самозанятых лиц. Непосредственно же эти отчисления (10% пенсионных от дохода) и еще 10% подходного налога производит работодатель, который по закону является налоговым агентом. Самозанятые лица, индивидуальные предприниматели обязательные пенсионные взносы платят не с дохода вообще, а с заявленного дохода. При этом минимальный предел такого дохода установлен в Казахстане в 10% от 10 минимальных заработных плат. К началу 2012 г. размер этой зарплаты равнялся 1599 тенге, следовательно, и размер минимальных ежемесячных пенсионных отчислений равнялся этой же сумме [4]. К 2013 г. этот размер был равен 1700 тенге [3].

С начала осуществления пенсионной реформы в Казахстане был увеличен пенсионный возраст с 55/60 до 58/63 лет для женщин/мужчин. Кроме того, здесь упразднили льготные (досрочные) пенсии в том виде, в каком они существовали.

В 2001 г. в соответствии с Концепцией социальной защиты населения в Закон РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» были внесены дополнения по созданию добровольного уровня пенсионного обеспечения. Он основывался на добровольных пенсионных взносах в накопительные пенсионные фонды как за счет средств работника, так и за счет средств работодателя.

В июне 2005 г. пенсионная система Казахстана получила свое дальнейшее развитие. Законодательно вводился базовый уровень пенсионного обеспечения населения страны. Следовательно, казахстанская пенсионная система становилась трехуровневой. Именно такими являются эти системы в большинстве развитых стран мира.

Базовый уровень пенсий устанавливается в Казахстане лицам, достигшим пенсионного возраста, без учета трудового вклада и заработной платы. Общемировая практика данного уровня пенсионного обеспечения направлена на защиту от бедности, осуществляемую в рамках государственной распределительной системы. С 1 января 2011 г. базовая пенсионная выплата доведена в РК до 50% прожиточного минимума. В 2012 г. ее размер составлял 8720 тенге (курс 1 руб. примерно был равен 4,6 тенге) [2]. К 2020 г. величина базовой пенсионной выплаты в республике должна составить 60% прожиточного минимума, а затем будет поэтапно повышаться до уровня прожиточного минимума. Следует заметить, что в 2012 г. по размеру минимальной пенсии Казахстан опережал все страны СНГ [Там же].

Определенное количество казахстанцев и сегодня продолжает получать солидарные пенсии. Их в 2012 г. насчитывалось 1,7 млн человек [Там же].

С целью сохранения стабильности в обществе в Казахстане одновременно с пенсионной реформой стали предприниматься меры, направленные на повышение размеров пенсий, выплачиваемых по солидарной системе пенсионного обеспечения. С 1 июня 2003 г. было осуществлено дифференцированное повышение размеров пенсионных выплат в зависимости от трудового вклада при одновременном увеличении размера минимальной пенсии с 5000 до 5500 тенге. К январю 2004 г. минимальный размер пенсий был повышен до 5800 тенге, а средний размер пенсий составил 8335 тенге.

Процесс повышения размера солидарных пенсий осуществляется и в последние годы. С 1 января 2012 г. размер пенсий был повышен в республике на 9% всем пенсионерам. За 12 лет (2000-2012 гг.) минимальный размер пенсии возрос почти в 7,5 раз (с 3 500 до 2 6211 тенге), средний размер пенсий в 68,7 раз (с 4 447 до 38 720 тенге), максимальный размер пенсий в 6,9 раза (8 156 до 56 047 тенге) [Там же].

Казахстанцы, являющиеся участниками накопительной пенсионной системы, получают пенсионные выплаты из накопительных пенсионных фондов за счет обязательных пенсионных взносов. В республике сегодня действуют 11 накопительных пенсионных фондов. В рамках накопительной системы здесь зарегистрировано более 8 млн индивидуальных счетов [8].

Растут в Казахстане объемы пенсионных накоплений. Уже к 2006 г. в пенсионных активах республики было накоплено около 3 млрд долл. [6]. В результате активно стало развиваться ипотечное строительство, значительно возросла покупательная способность населения. Как сообщалось тогда в электронных СМИ, дело даже дошло до курьеза. Казахстанские пенсионные фонды вкладывали средства в государственные ценные бумаги, получали определенные проценты, и это было выгодно. Постепенно Минфин Казахстана «наполнился» деньгами сверх меры, заработала промышленность, и Минфину стало невыгодно продавать под проценты ценные бумаги [Там же]. И казахстанские пенсионные фонды стали вкладывать средства в реальные сектора экономики страны. Такая политика умело регулировалась государственной властью Казахстана.

Сегодня, по данным 2012 г., объем пенсионных накоплений в Казахстане превысил 17 млрд долл. [8]. И эти средства в значительной мере работают на новую индустриализацию, которая активно разворачивается сейчас в республике.

Развивается в Казахстане и третий (добровольный) уровень пенсионного обеспечения. Формируется он за счет добровольных пенсионных взносов граждан и их работодателей (профессиональные пенсионные взносы). В результате могут быть увеличены пенсионные накопления и за счет них выплачиваться вторая (дополнительная) накопительная пенсия. Пока это направление пенсионной реформы не получило массового распространения. На конец 2012 г. все накопительные пенсионные фонды Казахстана имеют 40 тыс. добровольных пенсионных счетов [2].

Практический интерес представляет опыт Казахстана по государственным компенсациям инфляционных потерь пенсионных накоплений. Например, по данным на октябрь 2012 г. почти 150 тыс. получателей накопительного сегмента пенсий получали государственные компенсационные гарантийные доплаты к пенсиям на сумму 8,1 млрд тенге [Там же]. Как отмечают некоторые аналитики, ни в одной стране мира, кроме Казахстана, не имеется практики выплаты государственных гарантий по инфляционному возмещению пенсионных активов.

Однако казахстанская модель пенсионного обеспечения не является беспроблемной. И это осознают в руководстве РК. Поэтому периодически вносятся в нее изменения и коррективы. Но они не разрушают ее сути, а лишь делают более совершенной и эффективной.

Одной из проблем накопительной пенсионной системы является недостаточный охват ею работающих граждан. Например, к началу 2006 г. из трудоспособного населения Казахстана примерно только половина принимала участие в накопительной системе, а другая половина или вообще не работала, или работала в теневой экономике. По данным Агентства США по международному развитию (USAID), исследовавшему в 2005 г. эту проблему, только 43% работающего населения Казахстана регулярно перечисляли пенсионные взносы на свои накопительные счета. Такова была реальность. Этот аспект проблемы сохраняет свою значимость и сегодня.

В начале 2013 г. из 8,5 млн занятого в Казахстане населения количество лиц, осуществляющих ежемесячно пенсионные отчисления, составляет 3,7 млн человек, то есть менее половины работников [7]. В значительной мере это связано с распространением неформальной занятости и слабым вовлечением занятого населения в накопительную пенсионную систему.

Как известно, со схожей проблемой столкнулись и некоторые латиноамериканские государства, внедрившие у себя накопительную модель пенсионирования. Значительная часть населения здесь так и осталась вне системы пенсионного обеспечения.

Уязвимой стороной казахстанской пенсионной модели является отсутствие механизмов влияния вкладчиков на инвестиционную политику накопительных пенсионных фондов. Как справедливо заметил Президент Казахстана Н. А. Назарбаев, по этой причине многие граждане страны относятся к пенсионным отчислениям как к оброку [8].

Следующей проблемой нынешней казахстанской пенсионной системы является отсутствие эффективного контроля за деятельностью руководителей пенсионных фондов. Некоторые из них злоупотребляют своим положением, устанавливая для себя сверхвысокие зарплаты. По словам Назарбаева, они распоряжаются порой пенсионными накоплениями как своими собственными [Там же]. В результате страдают интересы рядовых вкладчиков.

Еще одним недостатком казахстанской пенсионной системы является низкая доходность накопительных пенсионных фондов. На протяжении последних пяти лет доходность пенсионных активов находится на уровне ниже инфляции [5].

С целью повышения эффективности пенсионной системы, действующей сегодня в Республике Казахстан, руководством страны намечены некоторые меры по ее модернизации. Во-первых, предполагается обеспечить существенное увеличение численности самозанятого населения, участвующего в накопительной пенсионной системе. Здесь намереваются сделать это участие обязательным.

Во-вторых, в РК будет создан единый пенсионный фонд страны. Это позволит обеспечить большую прозрачность деятельности по управлению индивидуальными пенсионными счетами. Фонд станет некоммерческим акционерным обществом. Единственным его акционером станет Правительство Республики Казахстан. Перевод индивидуальных накоплений граждан из действующих НПФ в единый накопительный фонд будет осуществлен в полном объеме, в сжатые сроки, в порядке, установленном законодательством. Действующие НПФ сохранят собственные активы и будут иметь дополнительную возможность продолжить свою деятельность в качестве управляющих инвестиционным портфелем или добровольного накопительного пенсионного фонда [7]. Хранение пенсионных активов нового фонда будет осуществлять Национальный Банк Республики Казахстан.

В-третьих, предполагается создать правовые механизмы, устраняющие дискриминацию при трудоустройстве лиц предпенсионного возраста и обеспечивающие сохранность их занятости. В-четвертых, вводятся обязательные профессиональные взносы работодателей в размере 5% от заработной платы для работников, занятых на тяжелых и вредных условиях труда.

В-пятых, в Казахстане намереваются осуществить поэтапную унификацию пенсионного возраста женщин до 63 лет. Следует заметить, что сегодня в Казахстане женщина может уйти на пенсию на пять лет раньше (не с 58, а с 53 лет) при условии, если она родила пятерых и более детей, воспитав их до восьмилетнего возраста.

В настоящее время в Казахстане накопительная и распределительная системы пенсионного обеспечения взаимно дополняют друг друга. В перспективе накопительная система станет абсолютно доминирующей.

Ее функционирование уже обеспечило дополнительные ресурсы для индустриального развития Казахстана. А оно, в свою очередь, за счет расширения занятости населения, роста их доходов стимулирует рост эффективности всей пенсионной системы. В результате государству удается создать и поддерживать действенность процесса этого позитивного взаимовлияния.

В заключение следует отметить, что опыт казахстанских преобразований в пенсионной сфере может представлять интерес и для России. Ведь наши страны составляют ядро Евразии. Во многом справедливо суждение о том, что через столицу Казахстана, как, вероятно, и России, в XXI веке будут протекать экономические, технологические, информационные потоки развивающегося евразийского пространства [1, с. 8]. С учётом общности исторических судеб наших народов важно изучать и взаимно использовать позитивный опыт решения сложных социально-экономических задач, стоящих сегодня перед Казахстаном и Россией.

Список литературы

1. **Алпыспаева Г. А.** Н. А. Назарбаев – создатель столицы Казахстана // Альманах современной науки и образования. Тамбов: Грамота, 2008. № 6 (13). Ч. 2. С. 7-10.
2. **Ахметов С. А.** Совершенствуя пенсионную систему // Казахстанская правда. 2012. 22 ноября.
3. **В Казахстане предложили увеличить размер пенсионных отчислений** [Электронный ресурс]. URL: http://news.nur.kz/237139.html (дата обращения: 06.06.2013).
4. **Казахстанский юридический форум** [Электронный ресурс]. URL: http://forum.zakon.kz/ (дата обращения: 06.06.2013).
5. **Нестеров И.** Опять пенсионная реформа в Казахстане [Электронный ресурс]. URL: http://www.lada.kz/in_details/7938-opyat-pensionnaya-reforma-v-kazahstane.html (дата обращения: 28.05.2013).
6. **Пенсии оптом и в розницу** [Электронный ресурс]. URL: http://file://D:\Documents%and%20Settings\Mail\Рабочий%20стол\пенсионная%20реформа%20итд% (дата обращения: 30.01.2006).
7. **Пенсионное обеспечение – презентация законопроекта – новая редакция** [Электронный ресурс]. URL: http://www.nomad.su/?a=3-201303130027 (дата обращения: 27.05.2013).
8. **Послание Президента РК Н. А. Назарбаева народу Казахстана** [Электронный ресурс]. URL: http://www.enbek.gov.kz/node (дата обращения: 19.05.2013).

ACCUMULATIVE PENSION SYSTEM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: RETROSPECTIVE AND REALIA

Tsitkilov Petr Yakovlevich, Doctor in History, Professor
Novocherkassk State Soil-Reclamation Academy
petrcitkilov@yandex.ru

The author pays special attention to revealing experience in implementing accumulative pension system that has been functioning in the Republic of Kazakhstan from 1998, discusses such problematic aspects of the reform as the insufficient coverage of working people by the pension system, the low yield of accumulative pension funds, etc.; and also considers the possibilities of Kazakhstan pension system modernization.

Key words and phrases: pension reform; accumulative pension system; retirement age; basic level of pensions; retirement savings; ways of pension system modernization.

УДК 353.1
Политология

Данная статья затрагивает основные аспекты деятельности баскской автономной полиции Эрцайнца, охватывая некоторые структурные особенности данного органа, специфику противодействия баскским радикальным националистическим организациям, а также его эффективность в поддержании общественного порядка и безопасности в Стране Басков. Особое внимание в статье уделяется взаимодействию Эрцайнца с населением автономного сообщества и анализу результативности такого сотрудничества.

Ключевые слова и фразы: автономная баскская полиция; радикальные националистические организации; экстремизм; обеспечение безопасности.

Цымбалова Анна Евгеньевна
Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского
tsimbalova.n@gmail.com

СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАСКСКОЙ АВТОНОМНОЙ ПОЛИЦИИ ЭРЦАЙНЦА©

В Королевстве Испании наряду с Гражданской Гвардией и Национальной Полицией, которые действуют на всей территории государства, существуют также три автономные полиции в Стране Басков, Наварре и

© Цымбалова А. Е., 2013