

Цымбалова Анна Евгеньевна

СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАСКСКОЙ АВТОНОМНОЙ ПОЛИЦИИ ЭРЦАЙНЦА

Данная статья затрагивает основные аспекты деятельности баскской автономной полиции Эрцайнца, охватывая некоторые структурные особенности данного органа, специфику противодействия баскским радикальным националистическим организациям, а также его эффективность в поддержании общественного порядка и безопасности в Стране Басков. Особое внимание в статье уделяется взаимодействию Эрцайнца с населением автономного сообщества и анализу результативности такого сотрудничества.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2013/8-2/53.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2013. № 8 (34): в 2-х ч. Ч. II. С. 200-202. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2013/8-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

Ее функционирование уже обеспечило дополнительные ресурсы для индустриального развития Казахстана. А оно, в свою очередь, за счет расширения занятости населения, роста их доходов стимулирует рост эффективности всей пенсионной системы. В результате государству удается создать и поддерживать действенность процесса этого позитивного взаимовлияния.

В заключение следует отметить, что опыт казахстанских преобразований в пенсионной сфере может представлять интерес и для России. Ведь наши страны составляют ядро Евразии. Во многом справедливо суждение о том, что через столицу Казахстана, как, вероятно, и России, в XXI веке будут протекать экономические, технологические, информационные потоки развивающегося евразийского пространства [1, с. 8]. С учётом общности исторических судеб наших народов важно изучать и взаимно использовать позитивный опыт решения сложных социально-экономических задач, стоящих сегодня перед Казахстаном и Россией.

Список литературы

1. **Алпыспаева Г. А.** Н. А. Назарбаев – создатель столицы Казахстана // Альманах современной науки и образования. Тамбов: Грамота, 2008. № 6 (13). Ч. 2. С. 7-10.
2. **Ахметов С. А.** Совершенствуя пенсионную систему // Казахстанская правда. 2012. 22 ноября.
3. **В Казахстане предложили увеличить размер пенсионных отчислений** [Электронный ресурс]. URL: <http://news.nur.kz/237139.html> (дата обращения: 06.06.2013).
4. **Казахстанский юридический форум** [Электронный ресурс]. URL: <http://forum.zakon.kz/> (дата обращения: 06.06.2013).
5. **Нестеров И.** Опять пенсионная реформа в Казахстане [Электронный ресурс]. URL: http://www.lada.kz/in_details/7938-opyat-pensionnaya-reforma-v-kazahstane.html (дата обращения: 28.05.2013).
6. **Пенсии оптом и в розницу** [Электронный ресурс]. URL: <http://file://D:\Documents%and%20Settings\Mail\Рабочий%20стол\пенсионная%20реформа%20итд%> (дата обращения: 30.01.2006).
7. **Пенсионное обеспечение – презентация законопроекта – новая редакция** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nomad.su/?a=3-201303130027> (дата обращения: 27.05.2013).
8. **Послание Президента РК Н. А. Назарбаева народу Казахстана** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.enbek.gov.kz/node> (дата обращения: 19.05.2013).

ACCUMULATIVE PENSION SYSTEM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: RETROSPECTIVE AND REALIA

Tsitkilov Petr Yakovlevich, Doctor in History, Professor
Novocherkassk State Soil-Reclamation Academy
petrcitkilov@yandex.ru

The author pays special attention to revealing experience in implementing accumulative pension system that has been functioning in the Republic of Kazakhstan from 1998, discusses such problematic aspects of the reform as the insufficient coverage of working people by the pension system, the low yield of accumulative pension funds, etc.; and also considers the possibilities of Kazakhstan pension system modernization.

Key words and phrases: pension reform; accumulative pension system; retirement age; basic level of pensions; retirement savings; ways of pension system modernization.

УДК 353.1

Политология

Данная статья затрагивает основные аспекты деятельности баскской автономной полиции Эрцайнца, охватывая некоторые структурные особенности данного органа, специфику противодействия баскским радикальным националистическим организациям, а также его эффективность в поддержании общественного порядка и безопасности в Стране Басков. Особое внимание в статье уделяется взаимодействию Эрцайнца с населением автономного сообщества и анализу результативности такого сотрудничества.

Ключевые слова и фразы: автономная баскская полиция; радикальные националистические организации; экстремизм; обеспечение безопасности.

Цымбалова Анна Евгеньевна

Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского
tsimbalova.n@gmail.com

СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАСКСКОЙ АВТОНОМНОЙ ПОЛИЦИИ ЭРЦАЙНЦА[©]

В Королевстве Испании наряду с Гражданской Гвардией и Национальной Полицией, которые действуют на всей территории государства, существуют также три автономные полиции в Стране Басков, Наварре и

Каталонии, деятельность которых ограничена территорией соответствующих автономных сообществ. Баскская автономная полиция Эрцайнца (Ertzaintza) является институтом, базирующимся на широких правах и привилегиях, некогда предоставленных Стране Басков испанскими правителями. После упразднения данного органа во время правления Франко и восстановления в 1980 г., деятельность Эрцайнца постепенно расширялась, и на настоящий момент она играет значительную роль в поддержании общественного порядка и безопасности на территории автономного сообщества.

В основном законе о баскской полиции предусматривается, что главной ее функцией является защита людей и имущества, обеспечение свободного осуществления ими своих прав и свобод и поддержание общественной безопасности на всей территории автономного сообщества. Кодекс чести Эрцайнца подразумевает, что члены баскской полиции действуют, руководствуясь абсолютной политической нейтральностью и беспристрастностью, избегая любых злоупотреблений или незаконных действий, соблюдая принципы равенства и недискриминации, а также все остальные права, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека. Сотрудники Эрцайнца обязуются, даже не находясь на службе, выполнять свои обязанности, содействовать защите закона и безопасности населения и оказывать помощь в случае аварий, общественных бедствий или несчастных случаев, обеспечивать жизнь и физическую неприкосновенность людей, которые арестованы или находятся в заключении, уважая их честь, достоинство и права, которыми они обладают [5].

Кроме того, Эрцайнца проводит политику по улучшению качества работы, которая была утверждена заместителем министра безопасности в 2001 году и должна присутствовать во всех действиях автономной полиции. С этой целью была принята организационная модель внутреннего управления, отвечающая правовым и социальным обязательствам, принятым баскской полицией. Система управления качеством базируется на внимании к гражданам, которые являются главным приоритетом для Эрцайнца, оптимизации и увеличении ресурсов посредством усовершенствования управления, обеспечении согласованности действий баскской полиции с гражданами независимо от места их нахождения. Система управления качеством является инструментом для постоянного совершенствования баскской полиции, а заместитель министра обязуется действовать в соответствии с политикой качества и предоставлять средства и ресурсы, необходимые для ее проведения и дальнейшего развития [6].

В настоящее время в Эрцайнца работают около 8000 сотрудников, которые входят в состав четырех подразделений, специализирующихся на конкретных задачах [4]. В рамках Эрцайнца действует Группа по обезвреживанию взрывных устройств (Unidad de Desactivación de Explosivos – UDE), относящаяся к Информационному и антитеррористическому отделу (División Antiterrorista y de Información – DAI). Система управления качеством затрагивает деятельность этой группы и стала применяться в 2006 году, что нашло свое отражение в ежегодных внутренних и внешних проверках эффективности функционирования этого органа.

Система делает возможным существование различных подразделений, ответственных за подготовку и обучение посредством методик и стандартов качества. Для каждого типа действий, таких как обыски, операции, нахождение взрывного устройства и т.д., существуют оперативные инструкции, содержащие конкретные шаги для лиц, участвующих во всех стадиях процесса. В соответствии со стандартами управления качеством была введена «оценка удовлетворенности заинтересованных сторон», которая предоставляет информацию об удовлетворенности деятельностью данной группы среди сотрудников других подразделений [3].

Одним из ключевых направлений деятельности Эрцайнца является противодействие баскским радикальным националистическим организациям. До перемирия, объявленного ЭТА в 2010 году, борьба с данной террористической организацией была одной из приоритетных задач. Анализируя официальный сайт баскской полиции, можно отметить довольно эмоциональную оценку терроризма, например, существует отдельный раздел об ущербе, нанесенном этой организацией. Баскская полиция весьма активно призывает граждан к сотрудничеству, так как оно является жизненно важным, любая информация, полученная вовремя, может помочь предотвратить террористический акт. Эрцайнца рассматривает всю предоставленную ей информацию и взаимодействует с гражданами конфиденциально [2].

В мае 2009 года Информационным и антитеррористическим отделом Эрцайнца была создана веб-страница для противодействия терроризму. Почти пятьсот человек предоставили информацию, связанную с террористической деятельностью. С момента создания антитеррористического сайта было получено 33000 сообщений о терроризме. Значительно усилилось сотрудничество граждан в борьбе с терроризмом, в течение 2010 года страницу сайта постели 32666 пользователей. Этот фактор в сочетании с исследовательской и аналитической деятельностью сыграл ключевую роль в повышении эффективности борьбы Эрцайнца с ЭТА и другими баскскими радикальными националистическими организациями. В связи с возможностями, предоставленными сайтом, почти 500 человек внесли свой вклад. Данная страница также предоставляет информацию о ходе расследований Эрцайнца в отношении преступлений ЭТА, тем временем получая новую информацию и результаты экспертиз.

Говоря об оценке эффективности борьбы Эрцайнца с терроризмом, стоит сказать, что в течение 2010 года были обезврежены команды «Тонтор» и «Кресала», удалось установить убийц Хосеба Пагазауртундуа. Данное расследование велось с февраля 2003 года и продолжалось до тех пор, пока не были найдены достаточные доказательства, подтверждающие виновность лиц, совершивших это преступление. Также была получена информация о взрыве заминированного автомобиля около полицейского участка Эрцайнца в Ондарроа в сентябре 2008 года, в результате чего были ранены семь сотрудников.

Другие нападения, например, взрывной механизм, заложенный у штаб-квартиры Испанской социалистической партии в Гипускоа в апреле 2008 или размещение заминированного автомобиля в промышленной

зоне города Авила в сентябре 2005 года, также закончились арестом подозреваемых исполнителей. В течение 2010 года были найдены несколько укрытий, изъяты оружие и взрывчатые вещества, Эрцаинца задержала 11 активистов ЭТА и 21 человека, подозреваемых в сотрудничестве с ней. Также баскская полиция арестовала 47 человек, связанных с совершением уличного насилия, нарушением общественного порядка, выявив виновных, для чего производились открытые расследования, позволяющие найти убедительные доказательства их виновности.

В последнее десятилетие было совершено большое количество актов уличного насилия и нарушений общественного порядка, например, поджог двух автобусов в окрестностях Бильбао и Ла Пенья в августе 2000 года и феврале 2002 года соответственно, нападение на патруль автономной полиции, в ходе которого несколько полицейских были серьезно ранены в Португалете в августе 2001 года, поджог автобуса в Доностиа в сентябре 2008 года. Информационный и антитеррористический отдел Эрцаинца продолжает заниматься расследованием актов экстремизма для дальнейшего задержания виновных и привлечения их к уголовной ответственности, несмотря на время, прошедшее с момента совершения преступлений [1].

Стоит отметить, что в состав Эрцаинца входят преимущественно баски, соответственно они видят ситуацию в Стране Басков изнутри, и, возможно, среди них есть лица, симпатизирующие сепаратистам. Однако среди радикальной части баскского населения есть оскорбительное слово «сипай» (сipaу), применяемое по отношению к членам Эрцаинца [7, p. 199]. Таким образом, можно предположить, что, несмотря на личные симпатии, сотрудники Эрцаинца стараются эффективно выполнять функции, возложенные на них. Особенностью автономной полиции является ее работа в тесном взаимодействии с населением, поэтому официальный сайт рассчитан именно на жителей Страны Басков, призывая как к сотрудничеству в борьбе с терроризмом, так и показывая, что главным приоритетом Эрцаинца является защита прав человека и создание условий для их соблюдения.

Список литературы

1. **Casi quinientos ciudadanos han aportado informaciones relacionadas con el terrorismo y su entorno** [Электронный ресурс]. URL: http://www.ertzaintza.net/public/wps/portal/ertzaintza/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKL94s3d_EASZnF8QbOgXqR2KIBSDEfD3yc1P1g1KL9b31A_QLckMjyh0dFQEJSmpV/delta/base64xml/L3dJdyEvd0ZNQUFzQUMvNEIVRS82X05fODZI?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/wps/wcm/connect/Intranet/Departamento_de_Interior/Canal_Corporativo/Actualidad_3/11_0417_es (дата обращения: 20.03.13).
2. **Colaboración ciudadana. ¿Por qué es tan necesaria?** [Электронный ресурс]. URL: http://www.ertzaintza.net/public/wps/portal/ertzaintza/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKL94s3d_EASZnF8QbOgXqR2KIBSDEfD3yc1P1g1KL9b31A_QLckMjyh0dFQEJSmpV/delta/base64xml/L3dJdyEvd0ZNQUFzQUMvNEIVRS82X05fODZI?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/wps/wcm/connect/Intranet/Departamento_de_Interior/Canal_Corporativo/Actualidad_3/11_0417_es (дата обращения: 20.03.13).
3. **Desactivación de explosivos** [Электронный ресурс]. URL: http://www.ertzaintza.net/public/wps/portal/ertzaintza/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKL94u3CPMASZnF-8QbOgXqR2KIBSDEfD3yc1P1g1KL9b31A_QLckMjyh0dFQESe83k/delta/base64xml/L3dJdyEvd0ZNQUFzQUMvNEIVRS82X05fOFZN (дата обращения: 20.03.13).
4. **Historia** [Электронный ресурс]. URL: [http://www.ertzaintza.net/public/wps/portal/ertzaintza/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKL94s3d_EASZnF-8QbOgXqR2KIBSDEgvs99X098nNT9QP0C3JD18odHRUB1pS61Q!/">http://www.ertzaintza.net/public/wps/portal/ertzaintza/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKL94s3d_EASZnF-8QbOgXqR2KIBSDEgvs99X098nNT9QP0C3JD18odHRUB1pS61Q!/](http://www.ertzaintza.net/public/wps/portal/ertzaintza/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKL94s3d_EASZnF-8QbOgXqR2KIBSDEgvs99X098nNT9QP0C3JD18odHRUB1pS61Q!/) (дата обращения: 20.03.13).
5. **La Ertzaintza y los derechos humanos** [Электронный ресурс]. URL: [http://www.ertzaintza.net/public/wps/portal/antiterrorista/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKLNzSiDwx2AcMZxYfFGwa56kdiCrqgC4LZvnDRUCRRR6iok6GZvq9Hfm6qfpC-t36AfkFuaGhoRLkjAFVWcwI!/">http://www.ertzaintza.net/public/wps/portal/antiterrorista/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKLNzSiDwx2AcMZxYfFGwa56kdiCrqgC4LZvnDRUCRRR6iok6GZvq9Hfm6qfpC-t36AfkFuaGhoRLkjAFVWcwI!/](http://www.ertzaintza.net/public/wps/portal/antiterrorista/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKLNzSiDwx2AcMZxYfFGwa56kdiCrqgC4LZvnDRUCRRR6iok6GZvq9Hfm6qfpC-t36AfkFuaGhoRLkjAFVWcwI!/) (дата обращения: 20.03.13).
6. **La política de la calidad** [Электронный ресурс]. URL: [http://www.ertzaintza.net/public/wps/portal/ertzaintza/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKL94s39wsESZnF-8QbOgGZGGIBCDFfj_zcVP2g1GJ9b_0A_YLc0IhyR0dFAHQ858!/">http://www.ertzaintza.net/public/wps/portal/ertzaintza/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKL94s39wsESZnF-8QbOgGZGGIBCDFfj_zcVP2g1GJ9b_0A_YLc0IhyR0dFAHQ858!/](http://www.ertzaintza.net/public/wps/portal/ertzaintza/kcxml/04_Sj9SPykssy0xPLMnMz0vM0Y_QjzKL94s39wsESZnF-8QbOgGZGGIBCDFfj_zcVP2g1GJ9b_0A_YLc0IhyR0dFAHQ858!/) (дата обращения: 20.03.13).
7. **Pérez-Agote A.** The Social Roots of Basque Nationalism. Reno, Nevada: University of Nevada Press, 2006. 246 p.

THE BASQUE AUTONOMOUS POLICE ERTZAINZA ACTIVITY SPECIFICITY

Tsymbalova Anna Evgen'evna

Nizhnii Novgorod State University named after N. I. Lobachevskii

tsymbalova.n@gmail.com

The author considers the key aspects of the Basque autonomous police Ertzaintza, covering some structural features of this agency, the specificity of the anti-radical Basque nationalist organizations, as well as its effectiveness in maintaining public order and security in the Basque Country, and pays particular attention to the interaction between Ertzaintza and the population of the autonomous community and to the analysis of such cooperation effectiveness.

Key words and phrases: the autonomous Basque police; radical nationalist organizations; extremism; ensuring security.