

Жидких Анатолий Александрович

УЧАСТИЕ РОССИЙСКОЙ ПРОКУРАТУРЫ В ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В статье анализируется состояние правового обеспечения международного сотрудничества прокуратуры РФ. Раскрывается ее вклад в создание правовых основ взаимодействия государств и в развитие российского законодательства в сфере борьбы с преступностью. Отмечаются актуальные проблемы формирования правовой базы международного сотрудничества российской прокуратуры. Предлагаются пути совершенствования указанной деятельности.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/10-1/18.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 10 (48): в 3-х ч. Ч. I. С. 76-78. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/10-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 342.56

Юридические науки

В статье анализируется состояние правового обеспечения международного сотрудничества прокуратуры РФ. Раскрывается ее вклад в создание правовых основ взаимодействия государств и в развитие российского законодательства в сфере борьбы с преступностью. Отмечаются актуальные проблемы формирования правовой базы международного сотрудничества российской прокуратуры. Предлагаются пути совершенствования указанной деятельности.

Ключевые слова и фразы: прокуратура; функции прокуратуры; международное сотрудничество; борьба с преступностью; правовое обеспечение; международные договоры; межведомственные соглашения.

Жидких Анатолий Александрович, к.ю.н., доцент
Академия Генеральной прокуратуры РФ
zdoc1953@yandex.ru

УЧАСТИЕ РОССИЙСКОЙ ПРОКУРАТУРЫ В ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА[©]

Наличие правового механизма взаимодействия государств является необходимым условием эффективной борьбы с преступностью на международном и национальном уровнях. Притом неуклонное развитие международного сотрудничества в указанной сфере деятельности предполагает совершенствование его правового обеспечения [8]. Например, нуждаются в модернизации европейские конвенции о выдаче 1957 г., о взаимной помощи по уголовным делам 1959 г., о передаче осужденных лиц 1983 г.

Федеральным законом от 17.01.1992 № 2201-1 (ред. 17.11.1995) «О прокуратуре Российской Федерации» [7] к числу ее функций отнесено международное сотрудничество. Такая деятельность включает участие в разработке международных договоров РФ, подготовку и заключение соглашений с соответствующими органами других государств и международными организациями по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью (ст. 2).

Вместе с тем в правовой науке указанная функция российской прокуратуры рассматривается преимущественно с позиции участия в оказании правовой помощи по уголовным делам [2, с. 6; 3, с. 395; 8]. При этом повышенное внимание уделяется осуществлению прокурорского надзора за законностью направления и исполнения запросов о такой помощи [9, с. 369; 10, с. 265; 11, с. 10].

В то же время значимость правового обеспечения взаимодействия государств в борьбе с преступностью вызывает необходимость анализа участия в нем отечественной прокуратуры и определения на этой основе направлений его совершенствования.

Генеральным прокурором РФ углубление международно-правового сотрудничества определено как одно из важных направлений деятельности отечественной прокуратуры [12, с. 6].

Следует уточнить, что международное сотрудничество осуществляется исключительно Генеральной прокуратурой РФ. Иные прокуроры участвуют в нем через Генеральную прокуратуру РФ, если иной порядок прямо не установлен международными договорами и законодательством РФ.

Рассматриваемая деятельность прокуратуры РФ является необходимой предпосылкой формирования национального законодательства в соответствии с международным правом, например норм Уголовно-процессуального кодекса РФ о передаче из-за рубежа и принятии лиц, совершивших общественно опасные деяния, для принудительного лечения.

Со своей стороны законодательство РФ служит источником международных договоренностей, в разработке которых принимает участие отечественная прокуратура. Российское право находит отражение в многосторонних и двусторонних международно-правовых актах об оказании правовой помощи по уголовным делам и борьбе с преступностью. Генеральная прокуратура РФ призвана обеспечивать закрепление в подобных документах достижений национального законодательства и правоприменительной практики [1, с. 36].

Важнейшим направлением правового обеспечения международного сотрудничества является участие отечественной прокуратуры в разработке международных договоров РФ. Например, в 2013 г. Генеральная прокуратура РФ участвовала в подготовке проектов договоров о выдаче с Австралией, Аргентиной, Германией, Израилем, Турцией, о правовой помощи по уголовным делам с Абхазией, Австралией, Аргентиной, Ираном, Индонезией, Турцией, Южной Осетией и другими странами.

Одновременно сформулированы оговорки Российской Федерации, связанные с ее обязательствами по Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма 2005 г.

Продолжается участие Генеральной прокуратуры РФ в разработке по инициативе Российской Федерации проекта конвенции ООН о сотрудничестве в сфере противодействия информационной преступности.

В 2013 г. подготовлено 77 заключений по проектам международных договоров и иных договоренностей Российской Федерации и 39 заключений по проектам законодательных и иных нормативных правовых актов о международном сотрудничестве.

Обратим внимание, что в соответствии с Федеральным законом от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» [4] Генеральный прокурор РФ вправе представлять рекомендации

о заключении международных договоров РФ по вопросам, отнесенным к ведению российской прокуратуры (ч. 1 ст. 8). Наряду с этим Генеральная прокуратура РФ может обращаться к другим государственным органам с предложением о совместной правотворческой деятельности в сфере международного сотрудничества.

Важную роль в борьбе с преступностью играет разработка и заключение Генеральной прокуратурой РФ соглашений о сотрудничестве с прокуратурами и аналогичными органами зарубежных государств. В настоящее время российская прокуратура имеет такие многосторонние и двусторонние межведомственные соглашения с соответствующими органами 53 государств. Причем осуществление правотворческих полномочий Генеральной прокуратурой РФ не требует обязательного согласования с иными отечественными государственными органами.

Главным предметом таких договоренностей служит борьба с преступлениями, представляющими международную опасность.

В последние годы Генеральной прокуратурой РФ подготовлены и подписаны соглашения о сотрудничестве с органами прокуратуры и юстиции Армении, Венгрии, Дании, Катара, Кипра, Кубы, Норвегии, Словакии, Украины, Хорватии, Швеции. В 2013 г. достигнуты договоренности о взаимодействии с прокуратурами и аналогичными учреждениями Бельгии, Израиля, Испании, Китая, Маврикия, Палестины, Панамы, Чехии.

Подобные соглашения конкретизируют положения международных договоров РФ и детализируют механизм их реализации. Предметом таких договоренностей Генеральной прокуратуры РФ с соответствующими учреждениями зарубежных государств и международными организациями может служить выполнение связанных с ее деятельностью образовательных, социальных и иных мероприятий. Не менее важно, что соглашения Генеральной прокуратуры РФ обладают приоритетом перед ведомственными нормативными правовыми актами.

Стоит обратить внимание и на необходимость опубликования соглашений о сотрудничестве, заключенных Генеральной прокуратурой РФ, в источниках, доступных для субъектов правотворчества и правоприменителей, а также определения тиража и срока выпуска таких изданий, обеспечивающих своевременный и широкий доступ к ним. Для российской прокуратуры этим источником служит журнал «Законность».

Кроме того, действуют 14 программ сотрудничества, включая сферу правового обеспечения, с органами прокуратуры и юстиции Вьетнама, Греции, Италии, Польши, Румынии, Черногории, Южной Осетии.

Тем не менее до сих пор не решены некоторые острые проблемы формирования правовых основ международного сотрудничества государств в сфере борьбы с преступностью.

Например, представляется необходимым совершенствование конвенций о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1995 г. [5] (Минской конвенции) и 2002 г. [6] (Кишиневской конвенции), одним из направлений которого могло бы стать введение упрощенной выдачи лица для уголовного преследования и исполнения приговоров. Подобный правовой институт уже содержится в Конвенции по упрощенной процедуре выдачи преступников между государствами – членами Европейского Союза 1995 г. и Рамочном решении Совета Европейского Союза от 13 июня 2002 г. «О европейском ордере на арест и процедурах передачи лиц между государствами-членами».

Кроме того, Минской конвенцией предусмотрен допрос запрашиваемым государством собственных граждан в качестве подозреваемых (обвиняемых) в порядке оказания правовой помощи (ст. 6). Однако порядок производства такого допроса не установлен. Наряду с этим в ч. 1 ст. 8 названной конвенции указывается, что при исполнении поручения об оказании правовой помощи запрашиваемое учреждение применяет законодательство своей страны. Поэтому правовой механизм указанного следственного действия следует включить в уголовно-процессуальное законодательство государств – участников СНГ.

Нуждаются в усовершенствовании и межведомственные соглашения Генеральной прокуратуры РФ. Например, Соглашением о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников СНГ в борьбе с коррупцией от 25 апреля 2007 г. [13] к коррупционным преступлениям отнесены деяния, совершенные не только должностными лицами, но и иными субъектами. Такое решение необоснованно расширяет круг коррупционных преступлений, противоречит международно-правовым нормам о борьбе с коррупцией и затрудняет сотрудничество указанных органов государств.

Важным для совершенствования правового обеспечения международного сотрудничества является продолжение участия Генерального прокурора РФ в деятельности Международной ассоциации прокуроров (МАП). В рамках этой организации подготовлены Руководство МАП и Управления по наркотикам и преступности ООН о статусе и роли прокуроров в системе уголовного правосудия и Руководство МАП, посвященное роли прокуроров вне уголовно-правовой сферы, модернизировано Руководство МАП по оказанию взаимной правовой помощи по уголовным делам. Отметим, что указанные международно-правовые акты приняты по инициативе российской прокуратуры.

Необходимо активизировать участие Генеральной прокуратуры РФ в правотворчестве Координационного совета генеральных прокуроров СНГ, к основным задачам которого отнесены разработка предложений по сближению национального законодательства и участие в развитии договорно-правовой базы взаимодействия государств Содружества. Целесообразно, например, доработать проект соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии коррупции.

Повышение эффективности участия российской прокуратуры в правовом обеспечении международного сотрудничества предполагает взаимодействие с МИД России, отечественными правоохранительными и иными государственными органами. В связи с этим видится плодотворным расширение практики проведения совместных конференций, семинаров, «круглых столов», посвященных рассматриваемой деятельности. Одновременно Генеральной прокуратуре РФ нужно продолжить консультирование по вопросам международно-правового сотрудничества органов прокуратуры, правоохранительных структур и судов, создание банка данных зарубежного законодательства и действующих международных договоров РФ, освещение в средствах массовой информации опыта рассматриваемой деятельности российской прокуратуры.

Таким образом, участие прокуратуры РФ в правовом обеспечении международного сотрудничества, на наш взгляд, в настоящее время не вполне соответствует необходимому уровню. При этом основными направлениями развития указанной деятельности представляются совершенствование правового механизма взаимодействия с компетентными органами зарубежных государств и российского законодательства о международном сотрудничестве в сфере уголовного судопроизводства, а также усиление взаимопомощи Генеральной прокуратуры РФ и иных отечественных государственных органов в осуществлении рассматриваемой деятельности.

Список литературы

1. Лазутин Л. Международное сотрудничество и правовая помощь // Законность. 2008. № 3. С. 36-39.
2. Малов А. Сотрудничество Генеральной прокуратуры РФ с компетентными органами зарубежных государств в вопросах экстрадиции // Законность. 2012. № 12. С. 6-9.
3. Настольная книга прокурора / под общ. ред. С. Г. Кехлерова, О. С. Капинус. Изд-е 2-е, перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013. 492 с.
4. О международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗ РФ). 1995. № 29. Ст. 2757.
5. О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам: Конвенция 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1472.
6. О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам: Конвенция 2002 г. // Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. № 2 (41). С. 82-130.
7. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2201-1-ФЗ (ред. от 17.11.1995) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
8. Победкин А. В., Яшин В. Н. Международное сотрудничество. Научно-практический комментарий к статье 2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Прокурорский надзор / под ред. Ю. Е. Винокурова. М.: Высшее образование, 2005. 460 с.
10. Рябцев В. П. Прокурорский надзор: курс лекций. М.: НОРМА, 2006. 288 с.
11. Степанова О. Международно-правовое сотрудничество в ходе осуществления прокурорского надзора за соблюдением федерального законодательства // Законность. 2014. № 2. С. 10-13.
12. Чайка Ю. Я. О развитии органов прокуратуры // Адвокат. 2006. № 7. С. 6-9.
13. http://www.conventions.ru/view_base.php?id=1440 (дата обращения: 30.06.2014).

PARTICIPATION OF THE RUSSIAN PROSECUTOR'S OFFICE IN LEGAL SUPPORT OF INTERNATIONAL COOPERATION

Zhidkikh Anatolii Aleksandrovich, Ph. D. in Law, Associate Professor
Academy of the General Prosecutor's Office of the Russian Federation
zdoc1953@yandex.ru

The article analyzes the state of the legal support of the international cooperation of the Russian prosecutor's office. The paper reveals its contribution to creating the legal foundations of the interaction of states and to the development of the Russian legislation in the sphere of crime control. The author identifies the topical problems of forming the legal basis for the international cooperation of the Russian prosecutor's office and introduces means for the improvement of the mentioned activity.

Key words and phrases: prosecutor's office; functions of prosecutor's office; international cooperation; crime control; legal support; international agreements; interagency agreements.

УДК 616.936(470.67)

Исторические науки и археология

Статья посвящена здравоохранению Дагестана в начале 20-х гг. XX в., борьбе с малярией и развитию медицинской инфраструктуры в Республике. На основе большого фактического материала с привлечением архивных источников анализируются состояние медицины в различных районах Республики, санитарная ситуация в городах. Описываются способы и методы борьбы с малярией, приведены статистические данные по количеству заболевших малярией. Отмечаются основные недостатки и проблемы в медицинском обслуживании региона указанного периода.

Ключевые слова и фразы: малярия; здравоохранение; медицина; врачи; Дагестан; больницы.

Ибрагимов Магомед-Саид Ибрагимович

Дагестанский государственный педагогический университет
said19822007@yandex.ru

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ ДАГЕСТАНА В НАЧАЛЕ 20-Х ГГ. XX В. И БОРЬБА С МАЛЯРИЕЙ[©]

Несмотря на ряд позитивных изменений в начале 20-х гг. XX в. ситуация в области здравоохранения в Дагестанской Республике оставалась очень тревожной. Жизненный уровень населения находился ещё