

Панченко Владислав Юрьевич, Пикулева Ирина Владимировна

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

В статье анализируются различные подходы к пониманию правовых режимов в масштабе отдельных регионов на примере оказания (получения) бесплатной юридической помощи. Авторы приходят к выводам о недостаточности нормативной трактовки правовых режимов, необходимости реалистического понимания правовых режимов как юридико-фактической характеристики правореализационных процессов. В работе отмечается необходимость дифференциации правовых режимов по административно-территориальному признаку, выделения как минимум общегосударственного, регионального, местного правовых режимов.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/10-3/39.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 10 (48): в 3-х ч. Ч. III. С. 160-162. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/10-3/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 340.1

Юридические науки

В статье анализируются различные подходы к пониманию правовых режимов в масштабе отдельных регионов на примере оказания (получения) бесплатной юридической помощи. Авторы приходят к выводам о недостаточности нормативной трактовки правовых режимов, необходимости реалистического понимания правовых режимов как юридико-фактической характеристики правореализационных процессов. В работе отмечается необходимость дифференциации правовых режимов по административно-территориальному признаку, выделения как минимум общегосударственного, регионального, местного правовых режимов.

Ключевые слова и фразы: правовой режим; бесплатная юридическая помощь; реализация права; правовая жизнь; правовая политика; правовая деятельность; теория права.

Панченко Владислав Юрьевич, к.ю.н.

Пикулева Ирина Владимировна

Сибирский федеральный университет

panchenkovlad@mail.ru; pikuleva_94@mail.ru

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ[©]

*Статья подготовлена при финансовой поддержке
Российского гуманитарного научного фонда (проект № 13-13-24005).*

Общественные отношения в сфере бесплатной юридической помощи составляют различные интересы субъектов, порой противоречивые, нередко взаимоисключающие. Категория правового режима в его реалистическом понимании призвана отразить установление государством в лице законодателя и иных правотворческих органов баланса интересов участников общественных отношений, определение приоритетов одних интересов и подчинение им других [3, с. 17-18] не только в нормах права, но и в их практическом действии, что и служит практикоориентированности данного подхода.

Придерживаясь традиционного (нормативного) понимания правовых режимов, в системе действующего правового регулирования представляется возможным определение наличия или отсутствия предоставленных государством (или сконструированных самими субъектами права в пределах их правотворческих полномочий) наборов правовых средств, характер направленности правового регулирования в зависимости от того, какие средства доминируют в структуре правового режима, а следовательно, и степень жесткости юридического регулирования, допустимый уровень активности субъектов, пределы их правовой самостоятельности [1, с. 383]. Такой анализ – необходимое, но недостаточное условие для познания правовых режимов, поскольку современные потребности и задачи правового регулирования требуют модернизации понимания правовых режимов в направлении отражения этим понятием реального состояния правовой практики, выделении правовых режимов в разных масштабах (на уровне государства в целом, его отдельных регионах и т.д.), в рамках тех или иных сфер общественных отношений. Распространенное в юридической науке понимание правового режима как «совокупности правил, регулирующих ту или иную сферу деятельности» [11], верно, но не достаточно.

Правовой режим является не только нормативной, но и юридико-фактической характеристикой правореализационного процесса, в котором нормы права претворяются в жизнь путем правомерного поведения субъектов общественных отношений [13, с. 412]. Реализация права, понимаемая как «процесс результативного воздействия права на общественные отношения» [12, с. 157], отражает реальное состояние субъективной доступности осуществления той или иной нормативной возможности субъектами права, характеризующееся действительным доступом к праву, что и свидетельствует о благоприятности или неблагоприятности правового режима.

Нормативная трактовка понятия «правовой режим» отражает правовую жизнь только в нормативном срезе, показывая отношение нормативно-регулятивных средств (правовых норм, принципов, презумпций) к удовлетворению опосредуемых правом разнообразных интересов субъектов права, которое применительно к правовому развитию разных субъектов Российской Федерации устанавливается путем сопоставления содержания действующих на их территории правовых норм с потребностями развития региона. Если содержание нормативного регулирования адекватно выражает потребности и правовые процедуры их удовлетворения, правовой режим следует признать благоприятным, в противном случае – неблагоприятным.

Региональный правовой режим в реалистическом понимании должен отражать действительные, практические особенности населения тех или иных регионов. Так, ввиду того, что часть территории Красноярского края составляют районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (например, Богучанский, Енисейский районы), правом на получение бесплатной юридической помощи на территории Красноярского края обладают лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, проживающие в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы [4]. В Челябинской области, например, правом получения бесплатной

юридической помощи, помимо категорий граждан, указанных в федеральном законе, обладают граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча [5].

Кроме того, региональный правовой режим должен служить удовлетворению реальных потребностей субъектов права, которые обусловлены теми или иными объективными факторами, свойственными конкретному региону. Так, например, наибольшая концентрация исправительных учреждений и иных структурных подразделений уголовно-исполнительной системы РФ приходится на Пермскую и Свердловскую области, Красноярский край. Следовательно, в указанных субъектах РФ пребывает значительное количество осужденных, которые, согласно уголовно-исполнительному законодательству, имеют право на получение бесплатной юридической помощи, что является, во-первых, фактором дифференциации различных регионов, во-вторых, показателем необходимости акцентирования внимания на институтах, оказывающих данный вид юридической помощи, в целях обеспечения доступности, реальности получения содействия реализации указанного права и максимально благоприятного удовлетворения интересов [8, с. 8] на безвозмездной основе.

При определении степени благоприятности региональных правовых режимов бесплатной юридической помощи необходимо учитывать институциональную доступность последней, которая означает наличие в достаточном количестве самих субъектов оказания такой помощи, а также наличие у них достаточных кадровых, материальных и иных ресурсов [7, с. 73]. Она в различных регионах неодинакова: федеральным законодательством предусмотрены общие государственная и негосударственная системы оказания бесплатной юридической помощи, которые на практике в субъектах РФ имеют свои особенности. По итогам 2013 года в шестидесяти субъектах бесплатную юридическую помощь оказывают только адвокаты, в девяти субъектах РФ – только государственные юридические бюро. И лишь в четырнадцати регионах в оказании помощи задействованы и государственные юридические бюро, и адвокаты. Мониторинг по вопросам оказания бесплатной юридической помощи указывает на увеличение числа государственных юридических бюро: по сравнению с 2012 годом, в 2013 году их число увеличилось на семь. Более того, в ряде регионов, где основными участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются только адвокаты, возникают определенные трудности, связанные со сложностью подготовки отчетов адвокатов об оказанной помощи. В тех регионах, где бесплатную юридическую помощь оказывают наравне с адвокатами государственные юридические бюро, значительно упрощается механизм участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи [2]. Таким образом, наличие подобных образований, созданных органами государственной власти субъектов РФ, характеризуется как повышенный уровень доступности получения бесплатной юридической помощи, указывает на присутствие развитой инфраструктуры, обеспечивающей эффективное ее осуществление, а следовательно, свидетельствует и о благоприятности регионального правового режима ее оказания.

Для характеристики реального состояния правовой жизни в тех или иных регионах и сравнения результатов их правового развития правовой режим должен отражать условия, в которых функционируют нормативные установления на разных территориях, реальную обеспеченность прав и законных интересов, наличие или отсутствие юридических гарантий либо препятствий [6, с. 10-18; 9, с. 6-12] в их реализации. Так, например, необходимо учитывать особенности адресатов Закона Красноярского края от 25 декабря 2013 года № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи» – малоимущие граждане, инвалиды, ветераны и пр. Представляется, что для указанных лиц было бы намного удобнее не бланкетный способ изложения данной правовой нормы, а прямое указание в краевом законе на категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи: «<...> исходя из уровня аудитории, которой адресован закон, он должен быть максимально адаптирован под ее нужды» [10].

С учетом изложенного, представляется необходимой разработка категории правового режима в новом его понимании как характеристики, отражающей не только нормативно запрограммированную правотворческими органами, но и реальную степень обеспеченности прав и законных интересов субъектов в определенных областях общественных отношений. Правовой режим как понятие находится в сфере «сущего», относится к правовой жизни, реальной правовой деятельности, юридической практике, им отражается, прежде всего, реальное состояние, положение и значение действующих правовых институтов, сами же по себе приемы, средства, способы, методы, с помощью которых достигается тот или иной результат нормативного воздействия на общественные отношения, необходимы для реалистического подхода к пониманию правового режима в качестве основы, ориентира, системы координат для исследования реального состояния их использования в правовой жизни. Кроме того, с учетом обозначенного выше принципиального подхода к реалистическому пониманию правового режима, необходимо выделение правовых режимов в различном масштабе (в зависимости от административно-территориального признака). Тогда, на наш взгляд, понятие «региональный правовой режим» станет познавательным и политико-правовым инструментом, способным как к измерению правового климата регионального развития, так и его совершенствования в рамках региональной правовой политики.

Список литературы

1. **Алексеев С. С.** Общие дозволения и общие запреты в советском праве // Специальные вопросы правоповедения // Алексеев С. С. Собр. соч. М.: Статут, 2010. Т. 2. С. 226-467.
2. **Доклад о деятельности Министерства юстиции Российской Федерации в сфере обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью за 2013 г.** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bestlawyers.ru/php/news/newsnew.phtml?id=172&idnew=45450&start=0> (дата обращения: 08.08.2014).

3. Матузов Н. И., Малько А. В. Правовые режимы: вопросы теории и практики // Правоведение. 1996. № 1. С. 16-29.
4. О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае: Закон Красноярского края от 19 декабря 2013 г. № 5-1990 // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 2013. № 53. С. 104-110.
5. Об оказании бесплатной юридической помощи в Челябинской области [Электронный ресурс]: Закон Челябинской области от 22 февраля 2012 г. № 279-ЗО (ред. от 06.03.2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Панченко В. Ю. О понятии юридических препятствий в реализации и защите прав и законных интересов // Академический юридический журнал. 2013. № 3. С. 10-18.
7. Панченко В. Ю. Публичные формы юридического содействия реализации прав и законных интересов. М.: Проспект, 2014. 160 с.
8. Панченко В. Ю. Юридическая помощь личности: общетеоретический аспект: автореф. дисс. ... к.ю.н. Красноярск, 2004. 30 с.
9. Панченко В. Ю., Петров А. А. Классификация юридических препятствий в реализации прав и законных интересов // Право и государство: теория и практика. 2013. № 9. С. 6-12.
10. Петрова М. Закон о бесплатной юридической помощи готов ко второму чтению: краткость сестра туманности [Электронный ресурс]. URL: <http://krasn.pravo.ru/urgent/view/42864/> (дата обращения: 28.07.2014).
11. Пушкин А. В. Правовой режим иностранных инвестиций в Российской Федерации [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. Ромашов Р. А. Теория государства и права: краткий курс. СПб.: Питер, 2010. 304 с.
13. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. М.: Юристъ, 1997. 672 с.

REGIONAL LEGAL REGIME OF RENDERING FREE JUDICIAL ASSISTANCE

Panchenko Vladislav Yur'evich, Ph. D. in Law
Pikuleva Irina Vladimirovna
Siberian Federal University
panchenkovlad@mail.ru; pikuleva_94@mail.ru

In the article different approaches to the understanding of legal regimes on a scale of certain regions by the example of rendering (getting) free juridical assistance are analyzed. The authors come to the conclusions about the shortage of the normative interpretation of legal regimes, the necessity of the realistic understanding of legal regimes as a juridical-factual characteristic of law-realizable processes. In the work the necessity of the differentiation of legal regimes according to the administrative-territorial criterion, singling out at the very least state, regional and local legal regimes is noted.

Key words and phrases: legal regime; free juridical assistance; law realization; legal life; legal policy; legal activity; theory of law.

УДК 316.47

Социологические науки

В статье рассматривается одна из самых острых проблем современного общества – проблема социального сиротства. На материалах конкретного социологического исследования анализируется отношение к этому явлению представителей разных возрастных групп. Особое внимание уделено определению влияния существующих в обществе стереотипов, формирующих отношение к проблеме. Сделан вывод о приоритетных мерах по решению проблемы социального сиротства, отмечена высокая степень совпадения предлагаемых респондентами и реализуемых государством мер.

Ключевые слова и фразы: семья; социальное сиротство; дети; жизненные цели; усыновление; государственная семейная политика.

Петинова Татьяна Михайловна, к. филос. н.
Самарский государственный технический университет
petinovatm@yandex.ru

К ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНОМ СИРОТСТВЕ: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ[©]

Проблема сиротства существовала в России всегда, но XX век породил истоки социального сиротства, которое в дореволюционной России было невозможно хотя бы теоретически. Прогрессивные изменения в политике, экономике, технике и технологиях в России XXI века не привели к сколь-нибудь значимым позитивным изменениям проблемы, а скорее сделали ее еще более актуальной и противоречивой. Несмотря на стремление государства решить проблему путем создания ряда специальных программ, таких как «Россия без сирот», «Крепкая семья», проблема продолжает оставаться одной из самых насущных в обществе, усугубляясь как демографической ситуацией, так и общим кризисом современной семьи [1-3; 5; 9]. О сегодняшнем состоянии проблемы существуют весьма противоречивые мнения. Так, вице-премьер РФ Ольга Голодец, выступая в Госдуме в рамках